



锚定既定奋斗目标 意气风发走向未来

——论学习贯彻党的十九届六中全会精神

党的十九届六中全会深入研究历史发展规律和大势，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，强调全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央深刻把握历史发展规律、始终掌握党和国家事业发展的历史主动和使命担当，对于全党从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义，具有重大现实意义和深远历史意义。

一百年来，不管形势和任务如何变化，不管遇到什么样的惊涛骇浪，我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标，沿着正确方向坚定前行。我们党团结带领人民用近30年时间完成了新民主主义革命，建立了新中国，中国人民从此站起来了；我们党团结带领人民在社会主义革命和建设的基础上用40多年时间进行改革开放，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，实现了第一个百年奋斗目标；下一步，到2035年，我们党要团结带领人民基本实现社会主义现代化，并在这个基础上再奋斗15年，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。实践充分证明，只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时，全党必须清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。在这个关键当口，容不得任何停留、迟疑、观望，必须不忘初心、牢记使命，一鼓作气、继续奋斗。了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。全党要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，认清当代中国所处的历史方位，增强历史自觉，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，在乱云飞渡中把牢正确方向，在风险挑战面前砥砺胆识，始终掌握新时代新征程党和国家事业发展的历史主动，激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力，锚定既定奋斗目标，意气风发走向未来，开创属于我们这一代人的历史伟业。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，以优异成绩迎接党的二十大召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

（摘自：人民日报）



2021年第6期 (总第123期)

主办:云南省红河 哈尼族 自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:李成武 陈军 姜仁斌
张宏 向从科 汤卫东
李红芬 李光林 尹武

编 委:孙绪升 孔凡学 邹荣华
岳玉宗 王伟 何震海
李悦江 田黎明 陈德安
李煜 毕贵宏 李晓云

卷首语

1 / 锚定既定奋斗目标 意气风发走向未来

人民日报

特 稿

- 4 / 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神
奋进新征程谱写新篇章
8 / 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神
认真履行人大代表职责
12 / 在2021年州人大常委会党组理论学习中心组
第八次集中学习上的讲话
17 / 在2021年州人大常委会党组理论学习中心组
第九次集中学习上的讲话
20 / 在州人大常委会机关“担当实干 争先跨越”
大讨论活动动员会上的讲话
25 / 学习中央人大工作会议精神的三点收获

普绍忠
普绍忠
李成武
李成武
李成武
李成武
李 煜

中心组学习

- 28 / 把握全会精神实质 推动地方立法工作开展
30 / 学深悟透全会精神 切实做到“六个坚决”
32 / 深刻领会党的十九届六中全会精神核心要义
勇于担当作为 扎实做好本职工作
34 / 正确把握党的历史 增强奋斗新时代的动力
36 / 奋发有为 锐意进取
不断推动我州人大工作与时俱进
38 / 深入学习领会党的十九届六中全会精神
认真履行新时代人大工作
41 / 认真践行“五个坚持”要求
高标准做好办公室各项工作

姜仁斌
张 宏
向从科
汤卫东
李红芬
尹 武
孙绪升

调查与研究

- 44 / 关于全州法院行政审判工作情况的调研报告
州人大常委会调研组
47 / 红河州人大常委会执法检查组关于检查
《中华人民共和国城乡规划法》实施情况的报告 王伟

人大工作

51 / 讲好边疆故事 传递党的声音

白世光

换届选举

54 / 我州县乡两级人大代表选举工作圆满完成

陈永来

学习与思考

- 55 / 被纪检监察机关介入调查的新当选代表资格如何审查
滕修福

乡村振兴

56 / “金豆”丰收采摘忙 乡村振兴产业旺 陈永来等

党史学习教育

57 / 坚定“三心”当好新时代“答卷人” 王承均

工作动态

- 59 / 州人大常委会召开第六十一次主任会议
59 / 姜仁斌到绿春县巡查边境线疫情防控工作
59 / 普绍忠赴开远市参与“干部规划家乡行动”
60 / 向从科到金平县巡查边境线疫情防控工作
60 / 汤卫东调研县乡两级人大换届选举工作
60 / 州人大常委会党组传达学习党的十九届六中全会精神
61 / 省人大民族委到我州调研异龙湖保护管理条例实施情况
61 / 州人大常委会专题调研全州生态环境保护工作
61 / 普绍忠到绿春县调研乡村振兴工作
62 / 普绍忠赴金平县巡查边境线疫情防控工作
62 / 汤卫东率队开展县乡两级人大换届选举工作
63 / 李成武调研县乡两级人大换届选举工作
63 / 陈军赴红河县视察代表建议办理工作并巡河
63 / 汤卫东到金平县巡查边境线疫情防控工作
64 / 州人大常委会召开检查《城乡规划法》实施情况座谈会
64 / 陈军到金平县巡查边境线疫情防控工作
64 / 汤卫东到蒙自调研县乡两级人大换届选举工作
65 / 州人大常委会党组传达学习省第十一次党代会精神
65 / 李成武到金平县巡查边境线疫情防控工作
65 / 汤卫东到河口调研县乡两级人大换届选举工作
66 / 李红芬到河口县巡查边境线疫情防控工作
66 / 州人大常委会党组学习贯彻党的十九届六中全会精神
66 / 州人大常委会召开第六十二次主任会议
66 / 李成武到绿春县调研
67 / 州人大常委会机关召开“担当实干 争先跨越”大讨论活动动员会
67 / 普绍忠赴个旧市调研指导县乡两级人大换届选举工作
68 / 李成武调研县乡两级人大换届选举工作
68 / 我州组织参加全省人大系统学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神专题培训会
68 / 李成武到建水县调研指导县乡两级人大换届选举工作
68 / 姜仁斌到绿春县督查边境线疫情防控工作

封面:选民投下庄严一票 陈永来 / 摄

封底:州人大常委会主任普绍忠到绿春县大兴镇调研

乡村振兴工作 陈永来 / 摄

目录

CONTENTS

主编:孙绪升

编 辑:施伟

校 对:周维勤 刘秋莹

地 址:云南省红河州行政
中心州人大常委会

邮 编:661199

电 话:(0873)3720176

投稿信箱:hhrdzys@126.com

印 刷:个旧市印刷厂

出版日期:2022.1.12

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 奋进新征程谱写新篇章

——在州人大常委会党组理论学习中心组第九次集中学习会上

州人大常委会主任 普绍忠
(2021年12月14日)

2021年11月8日至11日，中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议在北京召开。党的十九届六中全会是在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民顺利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，召开的一次十分重要的会议。会议重点研究全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验问题并作出决议，意义重大而深远。习近平总书记代表中央政治局所作的工作报告，回顾总结一年来治党治国治军的不平凡历程。党和国家事业取得的新成就、发生的新变化表明，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出了坚实一步。习近平总书记的重要讲话，以大历史观的视角，横跨两个百年历史长河，着墨过去和未来，着眼当前和长远，以常怀远虑、居安思危的清醒，给我们上了一堂信仰课、党史课、警示课，提出了许多新的理念、思想、观点，是一篇充满马克思主义真理力量的重要文献。全会通过的《决议》是承前启后、继往开来的里程碑，是在新的历史起点上我们党为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的宣言书、动员令，必将在在中国共产党历史上、在中华民族历史上留下浓墨重彩的一笔。中国共产党的100年，是为马克思主义信仰不懈奋斗并且在实践中发展了马克思主义的100年，是

为中国人民幸福不懈奋斗并将历史推到更加接近中华民族伟大复兴的100年，是为人类进步事业不懈奋斗并改变着世界发展格局的100年。党和人民百年奋斗取得的伟大成就和历史经验，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，必将激励全党全国人民在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

下面，结合人大工作实际，谈几点学习体会。

一、深入学习深入领会全会精神实质、核心要义，确实把思想和行动统一到中央决策部署上来

(一)准确把握党的十九届五中全会以来党和国家事业取得的新的重大成就。这一年非同寻常、极不平凡，外部环境风高浪急，国内改革发展、抗疫减灾任务繁重，大事喜事要事难事多。以习近平同志为核心的党中央登高望远、运筹帷幄，顺应时代大势、把握战略主动，励精图治、勇于斗争，统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，扎实抓好三件大事和十一个方面重点工作，“十四五”实现良好开局，党和国家事业取得非凡成就。在世界百年未有之大变局的背景下，我们能够取得这样巨大的成就，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航。习近平总书记以马克思主义政治家的恢宏气魄、远见卓识和雄韬伟略，以“我将无我、不负人民”的崇高境界和治党治

国、报党报国的强烈使命担当,化危机、应变局、开新局,发挥了定海神针的作用,赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖。只要我们始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行,就一定能够战胜前进道路上各种艰难险阻,不断夺取新的胜利。

(二)准确把握党的十九届六中全会的重大历史意义和重要历史地位。全会审议通过的《决议》坚持马克思主义唯物史观和正确党史观,系统回顾我们党的不懈奋斗史、理论探索史、为民造福史、自身建设史,反映了党百年奋斗的初心使命和奋斗历程。《决议》在党的前两个历史决议已有总结和结论的基础上,突出中国特色社会主义新时代这个重点进行科学概括,着重总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验,对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动,团结带领全国各族人民聚焦我们正在做的事情,以更加昂扬的姿态迈步新征程,奋力夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利,具有重大现实意义和深远历史意义。《决议》是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言,是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南,同党的前两个历史决议既一脉相承又与时俱进,必将极大凝聚全党思想共识、巩固党的团结统一、为党的二十大胜利召开作重要的理论和思想准备,必将激励全党在新时代新征程上争取更大荣光。

(三)准确把握党百年奋斗的重大成就和历史经验。《决议》立足百年求索前行、百年追梦圆梦的历史维度,紧扣4个历史时期,围绕党的奋斗历程、理论创新、自身建设等方面展开历史叙事,突出对党的十八大以来取得的历史性成就、发生的历史性变革,从十三个方面进行深刻阐述,重点总结其中的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。这是对我们党百年来成就伟大功业、作出伟大贡献的最新最全面最系统的历史总结,是一份纵跨世纪、厚重辉煌的历史成绩单。《决议》在全面回顾总结党的百年奋斗历程和成就基础上,以宏阔的视角,总结了我们党百年奋斗的历史意义,深刻阐述党对中国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所作的历史性贡献,贯通了中国共

产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,充分展现了我们党引领中华民族实现伟大复兴、成为推动人类发展进步重要力量的时代意义、民族意义、实践意义和世界意义。《决议》站在百年历史的交汇点回首过往、展望未来,总结了“十个坚持”的历史经验。这十条经验来自于我们党为革命理想百折不挠的坚守和奋斗,来自于对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的不懈探索和科学运用,凝结着无数共产党人的顽强拼搏、辛勤汗水乃至鲜血生命,必将指引我们看清楚过去为什么能够成功、弄明白未来怎样才能继续成功。

州人大常委会机关党员干部要把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志,切实把党的百年奋斗重大成就和历史经验转化为强大精神动力。要扎实抓好六中全会精神传达学习和宣传宣讲,常委会机关各级党组织要精心组织学习贯彻,以领导班子和领导干部为重点,安排专门时间集中学习讨论,联系实际、深入思考、充分交流,开展各具特色的学习活动,推动全会精神深入基层、深入人心。要紧紧围绕谋划州人大常委会贯彻落实举措,找准贯彻落实六中全会精神与人大实际工作的结合点,全力完成全年州人大各项目标任务,着眼长远发展谋划好明年工作,确保今年收好口、明年开好局。

二、坚持党的全面领导,强化人大工作正确政治方向

(一)坚决做到“两个维护”。确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择,是党心民心所向、党和国家前途命运所系,是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸。要毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导,用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,忠诚维护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。要坚持把“两个维护”作为最高政治准则和根本政治规矩,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,任何时候任何情况下都始终做到思想上充分信赖核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、情感上深刻认同核心、行动上始终跟随核心,

始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神、习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上重要讲话精神、习近平总书记在中央人大工作会议上重要讲话精神和党的十九届六中全会精神,系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走,坚持不懈加强理论武装和党性锤炼,强化理想信念和使命担当,推动人大工作高质量发展。

(三)坚持党对人大工作的绝对领导。坚持人大各项工作以贯彻落实党中央决策部署为前提,坚决贯彻落实州委工作安排,使人大各项工作都有利于加强党的领导,始终把州委贯彻党中央大政方针的决策部署和工作总目标作为总纲、核心任务、着眼点和着力点,时刻聚焦总目标、牢牢盯住总目标、坚定落实总目标,把实现总目标作为衡量人大工作成效的首要标准。坚定坚决把服务州委中心工作作为人大工作的重点,始终做到人大工作与州委中心工作方向一致、目标一致、步调一致。要严守党的政治纪律和政治规矩,严格执行请示报告制度,重要会议、重要立法、重要工作、重要事项等都及时向州委请示报告,并认真贯彻落实州委重要指示精神和交付的工作任务,确保人大各项工作毫不动摇地体现党的全面领导,确保人大工作正确政治方向。

三、坚持和完善人民代表大会制度,保证人民当家作主

一代人有一代人的使命。制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是支撑我国国家治理体系

和治理能力的根本政治制度,在我国国家制度体系中居于十分重要的地位。习近平总书记强调,制度稳则国家稳,制度强则国家强。60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我国实行人民代表大会制度,是人民的选择、历史的必然。在新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中,必须充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是新时代赋予我们的崇高使命和光荣任务。州人大常委会机关各级领导干部要提高政治站位、强化政治担当,认真学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入领会其精神实质,深刻认识其时代意义、理论意义和实践意义,切实做到知其然更知其所以然,以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉。要按照中央和省州党委关于加强新时代人大工作的部署要求,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,强化责任担当,提高履职能力,推动人大工作与时俱进,为实现社会稳定和长治久安总目标,助力红河高质量建成“三个示范区”作出更大贡献。州人大常委会机关全体干部职工特别是领导干部要带头宣传好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,讲好红河人大故事,让国家根本政治制度深入人心。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。州人大常委会机关各级领导干部要深刻理解全过程人民民主深刻内涵、精神实质,坚持以人民为中心,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由;保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证

人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音;完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

四、依法履职尽责,不断提升人大工作质量和水平

习近平总书记指出,各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。州人大常委会要准确把握地方人大机关新定位、新要求,紧紧围绕常委会重点工作,着力加强“四个机关”建设,不断推动新时代地方人大工作与时俱进、创新发展。

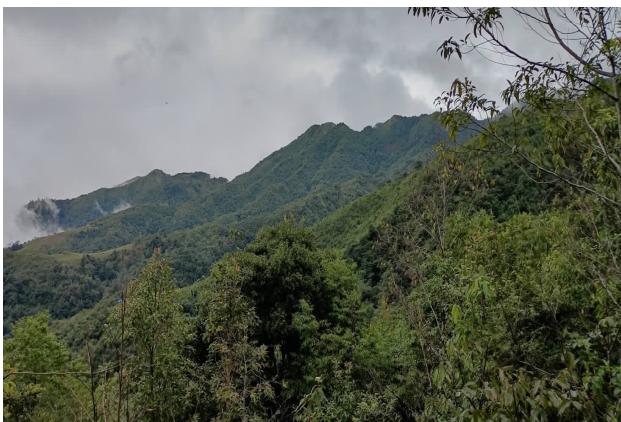
(一)坚持服务大局,稳步推进地方立法。要深入学习贯彻习近平法治思想,发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,加强重点领域立法工作,坚持科学立法、民主立法、依法立法,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治红河建设。

(二)坚持围绕中心,着力增强监督实效。要用好宪法法律赋予人大的监督权,扎实有效开展监督工作,紧扣中心、形成合力、突出成效,坚持正确监督、有效监督、依法监督,做到党委决策到哪里,监督就跟进到哪里;任务交办到哪里,监督就跟踪到哪里;群众的呼声反映到哪里,回应的力量就出现在哪里。要敢于监督、善于监督,切实增强监督实效。加大执法检查力度,发挥“法律巡视”利剑作用,保证法律法规有效实施。深化部门工作评议和专题询问,积极回应社会关切,保证有关工作有效推进。

(三)坚持尊重主体地位,充分发挥代表作用。要把保障代表依法履职、更好发挥代表作用放在重要位置,加强代表工作,尊重代表主体地位,积极发挥代表来自人民、根植人民的特点和优势。要坚持邀请代表列席常委会会议,健全常委会组成人员联系代表、召开列席常委会会议代表座谈会、向代表通报人

大常委会年度代表工作情况等制度,进一步密切常委会与代表的联系。要密切人大代表同人民群众的联系,健全完善代表联系人民群众的制度,组织代表开展视察和调研,拓宽代表联系群众的方式和渠道。要发挥代表活动阵地作用,认真组织各级人大代表进站(室)开展活动,实现人大代表联系群众经常化制度化规范化。要加强代表履职培训,提高履职能力。要健全代表退出和增补机制,深化代表履职服务管理。要加大代表议案建议督办力度,依法向社会公开代表议案建议及其办理情况,表彰代表议案建议办理先进单位和个人,增强议案建议办理实效。要深入开展代表述职评议活动,加强代表履职监督。根据党中央和省州党委的统一部署,全力做好全州县乡两级人大换届选举指导工作。

(四)坚持正确方向,切实加强自身建设。要大兴调查研究之风,坚持问题导向,深入基层、深入群众、深入一线,争取把真实情况掌握得更多一些,把客观规律认识得更透彻一些,把解决问题的思路研究得更深一些,在更高水平、更宽视野上推进人大各项工作。要大兴改革创新之风,勇于打破工作惯例,强化薄弱环节,增强工作实效,在创新中发展,在完善中提高,使人大工作始终保持蓬勃生机和旺盛活力。要加强人大干部队伍建设,做好干部培训、培养、选拔和使用工作,强化教育管理,建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。要深入扎实开展党史学习教育,大力弘扬伟大建党精神,坚持和加强党对人大工作的全面领导,不忘初心、牢记使命,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度,努力推动红河人大工作与时俱进、创新发展。



深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 认真履行人大代表职责

——在列席州十二届人大常委会第三十二次会议的州人大代表座谈会上的讲话提纲

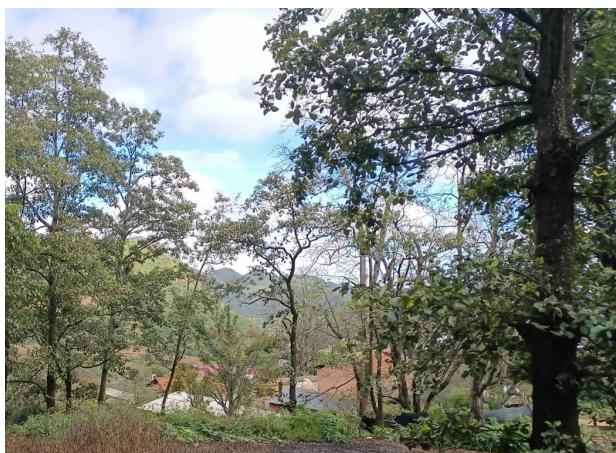
州人大常委会主任 普绍忠
(2021年12月24日)

州人大常委会高度重视代表工作，坚持召开列席常委会会议代表座谈会制度，进一步密切常委会与代表的联系。今天，我们在这里召开列席州十二届人大常委会第三十二次会议的州人大代表座谈会，目的就是听取代表对州人大常委会工作的意见建议，加强和改进州人大代表工作，充分发挥代表在全过程人民民主中的重要作用，为代表更好履职尽责创造条件。刚才，与会代表踊跃发言，对州人大常委会的工作给予充分的肯定和高度评价，同时，提出了改进常委会和有关方面工作的意见建议，大家讲得都很好，我们将认真研究，督促有关方面切实抓好落实。

2021年是“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年

奋斗目标进军的第一年。州人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共红河州委坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面把握新发展阶段，始终坚持新发展理念，服务构建新发展格局，坚决贯彻党中央决策部署和省州党委工作要求，加大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过多种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，紧扣高质量发展，紧扣“十四五”开好局起好步，紧扣“三个示范区”建设，紧扣边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，坚守人民情怀，积极担当作为，依法履职尽责，努力推动立法、监督、代表等各方面工作取得新进展新成效。尤其是在代表工作上，州级财政今年安排300万元人大代表建议办理专项经费，主要用于州人大代表建议中涉及人民群众生产生活、教育、医疗等方面，且急需解决、所需资金数额不大、难以纳入重大项目建设计划的一般性项目建设补助。人大代表是人大工作的主体，做好州人大及其常委会各项工作，必须充分发挥州人大代表的作用，州人大代表要积极建言献策，主动参与州人大及其常委会工作，为人大工作的扎实有效开展和圆满完成年初人代会确定的全年经济社会发展目标任务作出应有的贡献。

各位代表，你们分布在各个地方、工作在各个行业，既代表人民参加对国家事务的管理，又在各自岗



位发挥模范带头作用。人大代表履行行权有很强的法定性、组织性、有序性，要保持清醒头脑，正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式，对代表身份的认识不能走偏、对肩负职责的定位不能走偏、对履职行权的范围不能走偏，确保人民赋予的权力用来为人民服务。下面我以《深入学习贯彻党的十九届六中全会精神认真履行人大代表职责》为题，和大家一起交流学习。

一、深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，进一步增强人大代表责任感使命感

11月8日至11日，中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议在北京召开。党的十九届六中全会是在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民顺利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，召开的一次十分重要的会议。会议重点研究全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验问题并作出决议，意义重大而深远。习近平总书记代表中央政治局所作的工作报告，回顾总结一年来治党治国治军的不平凡历程。党和国家事业取得的新成就、发生的新变化表明，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出了坚实一步。习近平总书记的重要讲话，以大历史观的视角，横跨两个百年历史长河，着墨过去和未来，着眼当前和长远，以常怀远虑、居安思危的清醒，给我们上了一堂信仰课、党史课、警示课，提出了许多新的理念、思想、观点，是一篇充满马克思主义真理力量的重要文献。全会通过的《决议》是承前启后、继往开来的里程碑，是在新的历史起点上我们党为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的宣言书、动员令，必将在中国共产党历史上、在中华民族历史上留下浓墨重彩的一笔。中国共产党的100年，是为马克思主义信仰不懈奋斗并且在实践中发展了马克思主义的100年，是中国



人民幸福不懈奋斗并将历史推到更加接近中华民族伟大复兴的100年，是为人类进步事业不懈奋斗并改变着世界发展格局的100年。党和人民百年奋斗取得的伟大成就和历史经验，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，必将激励全党全国人民在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。我们要深入学习深刻领会全会精神实质、核心要义，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来。一是深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义。二是深刻认识党的百年奋斗的初心使命和重大成就。三是深刻认识中国特色社会主义新时代的历史性成就和历史性变革。四是深刻认识党的百年奋斗的历史意义和历史经验。五是深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求。六是从党的百年奋斗中汲取智慧和力量。七是全面贯彻党的十九届六中全会精神，充分发挥人大代表作用，为全面建设社会主义现代化而奋斗。

12月17日，全省人大系统学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神专题培训会在昆明召开。省人大常委会党组副书记李小三作党的十九届六中全会精神专题辅导，省人大常委会党组副书记、副主任张太原作中央人大工作会议精神专题辅导。会议强调，全省各级人大及其常委会、各级人大代表要提高政治站位，充分认识党的十九届六中全会的重大意义，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”；深刻把握中央人大工作会议对加强和改进新时代人大工作作出的全面部署，坚持党对人

大工作的全面领导，毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。要自觉坚守理想信念，坚定坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记肩上责任，强化使命担当，践行全过程人民民主，使人大各项工作更好围绕中心、服务大局，努力建设让党中央放心、让人民满意的“四个机关”，在新的赶考之路上努力交出人大优异答卷。

习近平总书记指出，“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。”人大代表是国家权力机关的组成人员，肩负重大政治责任、社会责任、法律责任。各级人大代表要充分发挥密切联系群众的纽带和桥梁作用，把深入基层、深



入一线、深入群众传达学习全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志，切实把党的百年奋斗重大成就和历史经验转化为强大精神动力。要全面、认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保代表工作在党的领导下进行，保持政治上的清醒和坚定，强化政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要按照总书记的嘱托，忠于党，忠于人民，忠于宪法法律，站稳政治立场，履行政治责任，做政治上的明白人，依照宪法法律规定履职尽责，忠实代表人民利益和意志，接受人民监督，为人民服务。要坚持高标准、严要求，倍加珍惜、自觉树立人大代表的良好形象，在本职岗位和履职活动中

担当尽责、建功立业，无愧于党和人民的信任重托。

二、坚守人民情怀，当好服务群众的“店小二”

江山就是人民，人民就是江山。人大代表来自人民、代表人民，与群众保持密切联系是代表的天职和法定义务，也是独特优势。作为人大代表，要自觉践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命宗旨，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智，切实维护最广大人民群众根本利益。

(一)致力于保障民生福祉。中国特色社会主义进入新时代，人民群众对美好生活的向往更加强烈，有许多“急难愁盼”问题，如对“七愁七盼”(上学愁、入园愁、出行愁、养老愁、如厕愁、停车愁、办事愁，盼增收、盼安居、盼就业、盼平安、盼健康、盼振兴、盼文明)等问题有更多期待。人大代表要饱含为民情怀，向老百姓问难问苦、问需问计，做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为，自觉站在人民群众的立场想问题、作决策、办事情，积极推动群众最关心最直接最现实利益问题的解决，以为民谋利的实际成效赢得广大人民群众的信赖和支持。

(二)致力于维护公平正义。随着社会结构、经济结构、产业结构的深刻变化，经济成分、组织形式和利益关系的日趋多样化，代表在履职过程中，要强化系统思维，正确处理好局部与整体、当前与长远的关系，平衡好不同利益群众之间的关系，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，促进社会公平正义。

(三)致力于增进社会和谐。当前我国社会矛盾与社会问题日益增多、日益复杂，特别是信息技术的快速发展，很容易让一个平常的甚至不起眼的小事件在互联网的放大下酿成一个大问题。这要求人大代表在了解民意、反映民情的过程中，高度关注社会舆情和基层诉求，针对社会上出现新情况新问题主动发声，还原真相、消除误会，疏解民意、引导舆论，积极协助党委政府化解社会矛盾、维护社会稳定。

三、依法履职尽责，高质量提出代表议案建议

代表议案建议是人大代表履行职责的重要载体，是反映代表履职的客观体现，也是监督“一府两院”工作的有效途径。高质量的议案建议将会极大地推动工作的开展，产生良好的社会影响。明年2月

份,将召开红河州十三届人大一次会议,如果大家还连任新一届州人大代表,我们要按照栗战书委员长提出的“内容高质量、办理高质量”要求,高标准做好代表议案、建议撰写工作。

(一)提高认识,重视议案建议的履职作用。人大代表提交议案建议反映人民群众的根本利益,是人大代表作用的外在表现形式之一,是法律赋予的神圣权利。人大常委会通过督促“一府一委两院”对议案建议办理和落实,把人民群众的心声转化为现实,对于促进“一府一委两院”工作,加快经济社会发展具有重要作用。所以,提高议案建议质量,是充分发挥代表作用的必备条件和基础。人大代表将群众的愿望以议案建议的形式提交给人大,这既是代表的权利,又是代表的义务。代表行使权利是否充分,履行义务是否到位,关键的一点就是看能否提交高质量的议案建议。如果议案建议数量少,质量差,那么,人大代表要真正地发挥当家作主、为民说话、办事的作用,将是很难实现的。《代表法》规定:“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表,代表人民的利益和意志,依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权,参与行使国家权力。”我国的政治制度决定了人民群众不可能直接参与管理国家和社会事务,只能通过选举产生的代表来行使权力,而提出议案建议是人大代表参政的一个重要方式,是落实人民代表大会制度的一个重要载体,好的议案建议有利于促进人大代表工作的开展,有利于人大机构整体功能作用的发挥,有利于我国民主政治进程的推进。只有理解了议案建议的重要意义和作用,我们才能从思想上提高对写好议案建议的认识,从而真正重视作为人大运用议案建议的方式履行职能的重

要性,真正发挥议案建议的作用。

(二)深入调查,注重议案建议的可行性。选民选出代表,是希望代表搜集民情,汇聚民智,反映民意;是希望代表将下情通过重要渠道,向上反映到政府的有关部门,帮助解决实际问题。因此议案建议的提出还要对目前存在的问题进行深入的调查研究,不要让议案建议的内容与实际情况脱离,对群众来说,代表议案建议质量高低,就看议案建议内容是否切实反映老百姓的心声,能不能解决老百姓迫切需要解决的问题。这就要求代表必须到群众中深入调查,发现问题,了解群众想法,把大多数群众的意见和心声写入议案建议。同时,人大代表也可以通过州人大常委会组织代表进行视察、专题调研、执法检查等活动,把事关“国之大者”、事关经济社会高质量发展、事关红河州“三个示范区”建设、事关人民群众切身利益等热点难点问题作为议案建议提出,使所提议案建议更具有全局性、科学性、针对性。

(三)认真撰写,准确把握议案建议的行文规范。撰写是代表提出高质量建议的关键环节。一要写好标题。标题是代表议案建议的灵魂。好的标题能让人一目了然,交办迅速,少走弯路;题目太大、太散,容易造成交办处理的困难。因此,拟写标题一定要多推敲,做到简短明了、开门见山。二要写好正文。正文要按照有关法律法规的要求来撰写,既要写明需要解决什么问题、解决问题的理由,还要提出解决问题的方案或对策。避免内容空洞而无法得到落实。三要规范行文。要按照议案建议制作文本的规范要求行文,以书面形式提出,做到书写工整、字迹清楚、用词准确,代表亲笔签名,避免因议案建议不规范引起的交办难问题。





今天,我们举行 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组第八次集中学习,学习的主题和内容是:深入学习习近平生态文明思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚决落实好习近平总书记关于生态文明建设、生态环境保护、高原湖泊治理等方面的指示精神,切实履行宪法法律赋予的职责,严肃认真整改省委巡视组对红河州开展高原湖泊保护治理机动巡视“回头看”反馈意见,打赢异龙湖“湖泊革命”攻坚战,为推动红河生态文明建设高质量发展贡献人大力量。

参加今天会议的有:州人大常委会党组成员,州人大常委会主任普绍忠、副主任陈军、一级巡视员孙广益和常委会机关其他副科级以上领导干部。州委党史学习教育第一巡回指导组副组长漆建平同志、成员邓世田同志到会指导。下面,我们对州委党史学习教育第一巡回指导组领导到会指导表示欢迎和感谢。

今天的集中学习活动有三项议程:一是重点发言人发言;二是州委党史学习教育第一指导组领导讲话;三是由我发言并作总结。下面,依次进行。

刚才,毕贵宏、田黎明、李悦江、向从科、姜仁斌等 5 位同志围绕这次党组理论学习中心组集中学习的主题,结合各自工作实际,先后作了很好的发言,听了他们的发言后,深受启发,可以看出大家都学得很深、悟得很透,既有理论的高度,也有实践的经验,大家要相互学习提高。州委党史学习教育第一指导组副组长漆建平到会指导,并为做好下一步工作提

出了中肯意见建议,漆组长的讲话具有很强的针对性和指导性,大家要深刻学习领会,认真抓好落实。

根据本次党组理论学习中心组集中学习活动的安排,我认真学习了习近平关于生态文明建设的重要论述、习近平总书记在十九届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话和习近平总书记考察云南关于生态文明建设重要指示精神以及关于滇池保护治理重要批示精神、在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表的主旨讲话、省委省政府滇池沿岸违规违建整治情况通报会精神等学习资料。通过学习,对习近平生态文明思想的理论内涵、核心要义、实践意义等有了更加深入的理解和把握,更加清醒地认识到新发展阶段加强生态文明建设的极端重要性和必要性,进一步增强了坚定贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神、做好生态文明建设工作、抓好高原湖泊保护治理的责任感、使命感、紧迫感。

下面,结合人大工作实际,我讲 3 点意见。

一、坚持学思践悟,深刻理解和把握习近平生态文明思想

党的十八大以来,习近平总书记以马克思主义政治家、战略家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力,深刻把握新时代我国人与自然关系的新形势新矛盾新特征,推动一系列根本性、开创性、长远性工作,提出一系列新理念新思想新战略,将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,促进生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,形成了习

近平生态文明思想。习近平生态文明思想立意高远、内涵丰富、博大精深，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，集中体现为“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观。习近平生态文明思想是生态价值观、认识论、实践论和方法论的总集成，是指导新发展阶段生态文明建设和生态环境保护的总方针、总依据和总要求，为新时代推进生态文明建设提供了根本遵循和科学指南。

习近平总书记在重要会议、重大活动、考察调研等多个场合，就生态文明建设发表的一系列讲话、作出的一系列重要指示批示，都属于习近平生态文明思想的范畴，同时又随着生态文明建设实践的不断深入而丰富和发展。比如，习近平总书记在今年4月30日中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话中，深刻阐释生态环境保护和经济发展辩证统一、相辅相成的关系，系统总结党的十八大以来我国生态文明建设取得的显著成效，深刻阐释建设生态文明、推动绿色低碳循环发展的重大意义，深入分析我国生态文明建设形势，全面部署“十四五”时期我国生态文明建设的重点任务。在10月12日举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，习近平总书记站在促进人类可持续发展的高度，深刻阐释保护生物多样性、共建地球生命共同体的重大意义，明确提出开启人类高质量发展新征程的4点主张，郑重宣布中国将持续推进生态文明建设的务实举措。在两次考察云南时，习近平总书记都对云南生态文明建设和生态环境保护工作作出重要指示，提出殷切期望。这些都是习近平生态文明思想的重要内容，我们要结合工作实际，与时俱进地加以学习和吸收。

州人大常委会机关各级党组织学习贯彻习近平生态文明思想，首要的是把习近平总书记对云南生

态文明建设的重要指示批示精神学习好、贯彻好、落实好。要全面准确领会习近平生态文明思想的精神实质、丰富内涵和实践要求，切实做到学思用贯通、知信行统一，不断提高对习近平生态文明思想的政治认同、理论认同、情感认同。要深学细照笃行习近平生态文明思想，深刻领会和把握“人与自然和谐共生”的本质要求、“绿水青山就是金山银山”的基本内核、“良好生态环境是最普惠民生福祉”的宗旨精神、“山水林田湖草是生命共同体”的系统思想、“最严格制度最严密法治保护生态环境”的重要抓手、“共谋全球生态文明建设”的大国担当，深刻领会和把握生态文明建设关系中华民族永续发展、关系党的使命宗旨、关系我国经济高质量发展和现代化建设、关系



我国大国生态责任担当等重要论述，从立场、品质、能力、意志等方面进行深刻反思，来一场深刻的“思想革命”，做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者。

二、切实提高站位，增强推进生态文明建设的责任感使命感

生态文明建设是新时代中国特色社会主义的一个重要特征，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。“十四五”时期我国进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，创造高品质生活，都对加强生态文明建设提出了新的要求。早在2008年11月，时任中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席的习近平同志考察云南时就提出，云南的同志要“发挥自身优势，扎实做好工作，使云南的天更蓝、地更绿、水更清，使云南的人

民都能够喝上干净的水、呼吸新鲜的空气、吃上放心的食物，努力争当全国生态文明建设的排头兵。”2015年1月和2020年1月，习近平总书记两次考察云南，对生态环境保护作出重要指示，叮嘱我们“一定要像保护眼睛一样保护生态环境，坚决保护好云南的绿水青山、蓝天白云。”“在生态环境保护这个问题上，大家一定要清醒，算大账、算长远账，为全局计、为子孙谋，决不能急功近利、因小失大。”“要树牢绿水青山就是金山银山的理念，驰而不息打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，守护好七彩云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。”今年5月6日、6月17日，习近平总书记两次对滇池沿岸过度开发问题作出重要批示，深刻指出“云南省滇池沿岸违规违建是考核有关方面干部的试金石，全国类似问题也是一样，直接反映领导干部的立场、品质、能力、意志。”习近平总书记的一系列重要指示批示，语重心长，情真意切，体现了对云南生态环境保护一以贯之的关心和重视，饱含着对云南生态文明建设的殷切期望。我们要切实增强责任感、紧迫感，进一步在学懂弄通做实习近平生态文明思想上下功夫，真正入脑入心、见行见效。

9月8日，全省中央生态环境保护督察整改工作推进视频会议要求，要深学细照笃行习近平生态文明思想，来一场“思想革命”、“环保革命”、“体制机制革命”，坚决全面彻底整改中央生态环境保护督察反馈问题，守护好七彩云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土，为建设美丽中国作出云南贡献。10月8日，省委、省政府召开滇池沿岸违规违建整治情况通报会。会议强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对云南生态文明建设的重要指示批示精神，总结经验教训，以“破局”之势、治本之策，开展一场动真碰硬的“湖泊革命”。10月9日，省人大常委会召开滇池沿岸违规违建整治情况通报会，省委书记、省人大常委会主任阮成发强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对云南生态文明建设的重要指示批示精神，认真履行职能，充分发挥作用，勇于投入“湖泊革命”这场硬仗。10月15日，州委常委领导班子召开高原湖泊保护治理机动巡视“回头看”反馈意见问题整改专题民主生活

会，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，及党中央决策部署和省委、省政府工作要求，并提出了贯彻落实意见。10月18日，州委、州政府召开中央生态环境保护督察整改工作推进视频会议，深刻分析了全州生态环境保护和生态文明建设存在的问题，对全州整改落实中央生态环境保护督察工作作了安排和部署。我们人大常委会机关各级党组和党员领导干部必须清醒地认识到，我州生态环境保护工作基础薄弱的现状没有根本改变，异龙湖水质返劣、重金属污染、空气、水等长期性的突出环境问题没有根本解决，共抓环境保护的思想观念、制度机制和工作格局没有根本形成，还存在以下突出问题：

一是全州地表水环境状况总体呈下降趋势，流域性区域性水环境污染问题较为突出。从全州国控省控断面水质总体情况来看，优良水体比例基本稳定，但劣V类水体比例占比增大，特别是九大高原湖泊之一的异龙湖水质下降为劣V类，南盘江主要支流泸江河流域劣V类水体集中，数量和占比在全省居首。2021年1—8月，全省共有26个劣V类断面，主要分布在8个州市，其中红河州就有8个，占全省总数的28.57%。根据生态环境部2020年珠江干流首要污染物(总磷)沿程变化趋势图显示，整个珠江流域首要污染物(总磷)最高峰值出现在开远长虹桥断面，珠江红河段已成为珠江干流首要污染物(总磷)污染最高的一段流域。

二是全州环境空气质量总体保持稳定，但部分县市形势不容乐观。从纳入国家和省级考核的州府所在地城市空气质量来看，蒙自市环境空气质量保持稳定，但距离省级考核要求有差距。1—8月，蒙自市出现超标天数8天，空气质量优良天数比例为96.7%，较全省平均(98.0%)低1.3个百分点，在全省排名第12位。考虑冬季逆温天气对环境空气的影响，蒙自市完成2021年度约束性指标任务压力较大。从全州空气质量来看，13县市平均空气质量优良天数比例为97.4%，同比下降1个百分点。根据省环境污染防治工作领导小组办公室通报，弥勒市、石屏县、河口县环境空气质量优良天数比例在全省129个县(市、区)的排名分别为倒数第9、15、17位，

其中,石屏县出现重污染天气 1 天。

三是全州重金属和土壤污染防治形势依然严峻,整治工作任重道远。个旧作为一个老工业城市,长期粗放型生产,累积产生了大量的采掘抛渣、冶炼废渣、尾矿,导致区域内土壤重金属污染问题突出。此次中央环保督察组把个旧市重金属治理存在的冶炼废渣管控不到位、河流砷污染、重金属治理项目推进缓慢 3 个问题作为个性问题指出。其中,乍甸河、沙甸河还不同程度存在重金属污染物砷超标的问题,在中央和省委省政府环境保护督察等多次督察反馈中均指出,河流流域范围内仍分布有有色金属冶炼企业,历史积累的重金属污染欠账多,整治难度大,加之重金属治理项目发挥作用需要时间,因此整治效果在短期内无法显现。

以上突出问题,虽然更多是从州委州政府主体责任落实方面问题,但从我们人大工作职责角度来看,其实也可以看出我们在生态环境保护和生态文明建设方面依法履职还不深入、落实还不到位。

州人大常委会机关各级党组和党员领导干部要站在党和国家事业发展全局的高度,深刻认识新形势下加强生态文明建设的重大现实意义和深远历史意义,深刻领会习近平生态文明思想和习近平总书记对保护好云南九大高原湖泊的殷殷嘱托和政治要求,始终胸怀“国之大者”,切实增强新形势下推进全州生态文明建设的责任感、使命感、紧迫感。一要充分认识新形势下加强生态文明建设是加强党的领导切实担负起生态环境保护政治责任的迫切需要,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决扛起生态文明建设的政治责任,确保中央和省州党委关于生态环境保护的决策部署落到实处。二要充分认识新形势下加强生态文明建设是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,站在人与自然和谐共生的高度来谋划和助推经济社会发展,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。三要充分认识新形势下加强生态文明建设是贯彻新发展理念、推动高质量发展的必然要求,深入贯彻新发展理念,构建新发展格局,保持加强生态文明建设的战略定力,以经济社会发展全面绿色转型为引领,坚定走生态优先、



绿色低碳的高质量发展道路。四要充分认识新形势下加强生态文明建设是坚持以人民为中心、增强人民群众生态环境获得感的现实需要,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,持续推动生态环境质量改善,提供更多优质生态产品,攻克老百姓身边的突出生态环境问题,提升人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。五要充分认识新形势下加强生态文明建设是我州建设“三个示范区”的题中之义,深入贯彻落实省委省政府红河现场办公会精神,深刻把握打造世界一流“三张牌”示范区的定位要求,在补齐生态环境保护短板、打好污染防治攻坚战、推动绿色低碳发展等方面彰显人大担当、展现人大作为,持之以恒推动“三张牌”走深、走精、走长,以生态文明建设引领红河高质量发展。

三、狠抓工作落实,立足职能推动红河生态文明建设

2021 年 4 月 6 日—5 月 6 日,中央第八生态环境保护督察组对云南省开展生态环境保护督察,7 月 14 日督察组向云南省进行了反馈,涉及我州问题 26 个,其中有一个“九大高原湖泊保护条例配套措施未落实”问题涉及我们州人大常委会职责,这在今年 9 月州委办、州政府办印发的《红河州贯彻落实中央生态环境保护督察报告整改方案》中也作了明确要求,对照中央环保督察所指出的问题,说明我们贯

彻落实习近平总书记重要指示批示精神的自觉性和主动性不够。对于生态环境保护,问题在工作上、原因在学习上、根子在政治上。从根本上讲,我们学习贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神以及中央决策部署和省州党委工作要求还不够认真、不够严肃、不够彻底,必须从立场、品质、能力、意志等方面进行深刻反思,深度剖析问题背后的根源,真正从思想深处来一场革命。

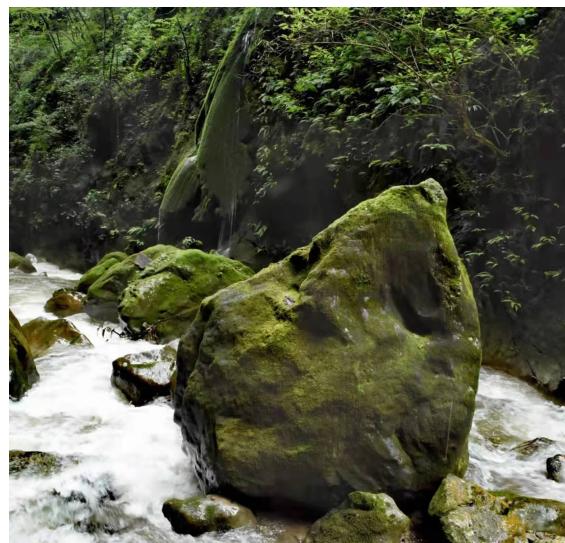
州人大常委会机关各级党组织和党员领导干部要结合学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和州第九次党代会精神,进一步学懂弄通做实习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚决落实好习近平总书记关于生态文明建设、生态环境保护、高原湖泊治理等方面的指示精神,把生态文明建设作为一项长期艰巨的任务,作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的现实检验,坚持不懈、依法履职,为推动全州生态文明建设高质量发展贡献人大力量。要切实提高政治站位,认真贯彻《中共云南省委云南省人民政府关于“湖泊革命”攻坚战的实施意见》,坚决贯彻落实高原湖泊保护治理机动巡视“回头看”反馈意见整改工作的安排和部署,积极发挥人大优势,履行好人大职能,助力打赢异龙湖“湖泊革命”攻坚战,确保中央和省、州党委生态环境保护、生态文明建设等一系列重大决策部署落实见效。

一是坚持立法先行,为生态文明建设提供法治保障。充分发挥人大在立法中的主导作用,坚持科学立法、民主立法、依法立法,充分做好环保领域立法工作,以良法促进生态环境发展、保障生态环境治理。紧紧围绕提高立法质量和效率,突出问题导向,完善立法机制,精心制定立法计划,在严格执行国家有关生态环境保护和建设方面的法律法规的同时,及时对我州出台的环保方面地方性法规执行现状开展摸底调查,适时修订完善不适应当前保护治理形势的条例条款,近期要重点做好异龙湖保护管理条例立法后评估等工作。

二是注重监督实效,强化生态文明领域监督。用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督,聚焦中央关于生态文明建设重大决策

部署和省州党委工作要求,围绕全州生态文明建设的重点工作、重大问题,用好用足集体视察、执法检查、听取专项工作报告、专题询问、专题调研等监督手段,不断创新监督工作方式,提升监督工作实效,有力保障环保法律法规的贯彻实施,有力推动重点环境问题解决。扎实做好听取和审议能源建设、耕地保护、饮用水安全、环境状况和环境保护目标完成等专项工作情况报告的工作,加大对城乡规划法、哈尼梯田保护管理条例、异龙湖保护管理条例、大屯海长桥海三角海保护管理条例等法律法规的执法检查力度。加强河(湖)长制工作任务落实和各级河(湖)长履职情况督察,助推全州河湖治理水平提升。

三是发挥代表作用,形成推动生态文明建设合力。充分发挥人大代表的优势,动员各级人大代表积极投身到生态文明建设的实践中来。围绕中央关于加强生态文明建设决策部署和省州党委工作要求,认真谋划、精心组织开展好代表视察调研等活动,切实增强视察调研的实效性和代表建议的针对性。积极引导代表争当环境保护工作的宣传员、信息员、监督员、评判员,深入宣传环境保护相关法律法规,监督环保法律法规实施情况,积极收集反映群众对生态建设和环境保护的意见建议。认真做好代表在生态环境保护方面所提议案、建议、批评和意见的办理,确保意见建议办理工作落到实处。积极组织人大代表深入基层一线开展生态保护、污染防治等专题调研,为推动绿色发展积极建言献策。



在 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组 第九次集中学习上的讲话

州人大常委会党组书记 李成武
(2021 年 12 月 14 日)

今天,我们举行 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组第九次集中学习,学习的主题和内容是以党的十九届六中全会精神和习近平总书记在全会上的重要讲话精神为指导,认真学习贯彻省第十一次党代会精神,深刻把握百年来党团结带领全党全国各族人民推动革命、建设、改革取得的重大成就和积累的宝贵经验,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,更加坚定、更加自觉地践行党的初心和使命,认真履行宪法法律赋予的职责,切实把党的十九届六中全会精神和习近平总书记重要讲话精神贯彻到推动人大各项工作中,促进省第十一次党代会确定的奋斗目标、工作部署落实见效,为推动红河全面建成社会主义现代化,高质量建成“三个示范区”贡献人大力量。

下面,围绕学习主题和自己的学习思考,我讲 3 点意见。

一、全面系统持续学习,更加深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神,是当前和今后一段时期的重大政治任务。党中央和省委对抓好学习宣传贯彻工作作出了统一部署,中共中央办公厅、省委办公厅先后下发了《关于做好党的十九届六中全会精神学习宣传的通知》《关于做好学习贯彻党的十九届六中全会精神宣讲工作的通知》。近期,中央主流媒体相继刊发了中央领导同志关于学习贯彻全会精神的署名文章,及理论界研究阐释全会精神的一批成果。12 月 2 日,中央宣讲团赴滇宣讲全会精神;12 月 9 日,省委宣讲团在我州宣讲全会精神。我们常委会领导班子成员和各专委、工委

(室)主要负责同志也相应参加了报告会学习。11 月 15 日,州委召开常委会会议,及时学习贯彻全会精神,提出贯彻落实意见。11 月 16 日,我们召开州人大常委会党组会议及时对全会精神进行了学习。机关各级党组织按照有关要求,及时组织开展了多领域、多层次、多种形式的学习活动,迅速兴起了学习宣传贯彻全会精神的热潮。

下一步,州人大常委会机关各级党组织和党员干部要切实提高思想自觉、政治自觉、行动自觉,全面系统深入学习贯彻全会精神,推动学习宣传贯彻工作走深走实。

一要持续深入反复学。要原原本本学,反复对照学,进一步学深悟透过去一年来党和国家事业发展取得的重大成就,学深悟透我们党百年奋斗的光辉历程、辉煌成就、历史意义,学深悟透我们党坚守初心使命的执着奋斗,学深悟透坚持党的全面领导、全面从严治党的要求,学深悟透新时代的历史性成就和历史性变革,学深悟透党百年奋斗的历史经验,学深悟透以史为鉴、开创未来的重要要求,切实凝聚起奋进新征程、建设现代化的强大力量。

二要注重融会贯通学。结合学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,结合学习贯彻中央人大工作会议、省第十一次党代会、省委省政府现场办公会和州第九次党代会精神,结合人大工作实际,一体谋划、一体安排、一体推进,推动州人大常委会机关干部职工把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、州委工作要求上来。

三要坚持联系实际学。发扬理论联系实际的马

克思主义学风，在学习宣传贯彻全会精神中坚定信仰信念信心、涵养正气浩气勇气、掌握立场观点方法，善于将想法变成办法、把思路变成出路、把优势变成胜势，进一步把握新形势新任务新要求，工作思路，强化工作举措，使学习贯彻全会精神的过程成为统一思想、凝聚共识，坚定信心、增强斗志，引领发展、推动工作的过程。

二、深刻领会党的十九届六中全会的精神实质，更加自觉汲取砥砺前行的智慧力量

习近平总书记的重要讲话和全会《决议》思想含量、真理含量、知识含量十分丰富，政治性、理论性、战略性、人民性、实践性、指导性都很强，我们要在学思践悟中在准确把握精神实质、丰富内涵和核心要义，汲取奋进力量，真正做到“知其然、知其所以然、知其所以必然”，不断提高政治判断力、领悟力、执行力，奋力走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

一要深刻领悟“两个确立”，坚决做到“两个维护”。党的十八大以来，党和国家事业之所以取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是深刻总结党的百年奋斗、党的十八大以来伟大实践得出的最大政治成果、最重要的历史结论，是时代呼唤、历史选择、民心所向，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。奋进新时代、开启新征程，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严格遵循“两个维护”的最高政治原则，毫不动摇忠诚核心、看齐核心、紧跟核心、捍卫核心，坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，真正把“两个维护”落实到履职尽责全过程、各方面。

二要深刻领会成就经验，始终坚定理想信念。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。百年来，我们党能够历经挫折而不断奋起，历经苦难而

淬炼成钢，归根到底在于始终保持革命理想高于天的崇高追求，从来没有动摇过对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念。奋进新时代、开启新征程，我们必须树牢正确历史观、党史观，科学把握党的历史发展的主题主线、主流本质，从党百年奋斗的重大成就、重大意义、历史经验中汲取强大信仰力量、前行力量，学习老一辈革命家的崇高品质和精神风范，把理想信念作为毕生追求信守一辈子，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，保持共产党人的政治本色，挺起共产党人的精神脊梁。

三要始终牢记根本问题，自觉践行初心使命。全会指出，全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题。中国共产党是什么？中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党要干什么？就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。“是什么、要干什么”，是党的初心使命、性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，“是什么”关系到党的性质宗旨，“要干什么”关系到党的使命任务。奋进新时代、开启新征程，我们必须牢记根本问题，从党的非凡历史中追寻初心、锤炼初心，激励使命、体悟使命，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，勇立潮头努力干、拼命干，跑好历史接力棒。

四要准确把握历史大势，牢牢掌握历史主动。习近平总书记在全会上强调，要深入研究历史发展规律和大势，始终掌握新时代新征程党和国家事业发展历史主动。回顾党的历史，我们党始终站在历史正确的一边、站在人类进步的一边，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理同外部世界的关系，成功找到正确的革命道路、建设道路、改革道路，走出中国式现代化新道路。奋进新时代、开启新征程，我们必须认清历史方位，把握历史大势，遵循历史规律，自觉运用党的历史经验想问题、办事情、作决策，增强人大工作的科学性、系统性、预见性、创造性，不断开创全州人大各项事业发展新局面。

五要始终勇于自我革命，纵深推进全面从严治党

党。对如何跳出治乱兴衰的历史周期律，早在1945年毛泽东同志在延安窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”；经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，习近平总书记又给出了第二个答案，这就是自我革命。勇于自我革命是中国共产党的鲜明品格，是党经历百年沧桑而永葆青春活力的奥秘。奋进新时代、开启新征程，我们必须发扬彻底的自我革命精神，敢于斗争、善于斗争，驰而不息推进全面从严治党，加快建设清廉化，推动党风政风社风和政治生态持续好转，增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，把州人大常委会机关各级党组织建设得更加坚强有力。

三、准确把握党的十九届六中全会实践要求，更加矢志推进新时代人大工作与时俱进、完善发展

全会把“坚持人民至上”作为重要历史经验之一，强调践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，开辟了中国特色社会主义政治发展道路的新天地，也对人大事业提出了新的更高实践要求。我们要准备把握党的十九届六中全会实践要求，切实把学习成效转化为推动新时代红河人大工作的生动实践。

一要坚持党的全面领导。《决议》指出，历史和现实充分表明，中国共产党是领导我们事业的核心力量，中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的领导。在中央人大工作会议上，习总书记提出“六个必须坚持”，其中“第一个必须”就是必须坚持中国共产党领导。中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。作为人大机关，我们要始终坚持在党的领导下，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，沿着正确的方向前进，搞好人大工作，并在实践中不断丰富和发展。

二要坚持人民主体地位。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持为人民执政、靠人民执政，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实担

负起保障和扩大群众民主参与的政治责任和法律义务，将全过程民主理念具体地现实地落实到人大履职行权工作中，切实做到“民有所呼，我有所应”，进一步彰显人民在国家政权运作中的主体地位，推动人大制度优势更好地转化为国家和社会治理效能。

三要坚持依法履职尽责。习近平总书记强调：“要用好宪法赋予人大的监督权，实施正确监督、有效监督、依法监督”。我们要把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点。一是要在执法监督上体现民生民需。把与人民群众切身利益密切相关的重要事项和关注的热点难点问题作为监督重点，统筹纳入法律监督和工作监督之中。二是在代表工作上体现人民主体地位。坚持好人民代表大会制度，推动代表与选民、群众经常开展联系，真正为群众代言、为政府建言。三是在依法履职中树立大局意识。紧紧围绕全州经济社会发展大局，聚焦重大项目、乡村振兴、产业发展、民生建设等方面找准定位、扮好角色，做到寓监督于支持。

四要坚持强化自身建设。习总书记强调，“要强化政治机关意识，加强人大自身建设。”，因此，我们一是要提高政治执行能力。要把旗帜鲜明讲政治摆在首位，着眼“四个机关”建设，落实全面从严治党主体责任，不断提高履职尽责的政治性和有效性，确保中央决策、省市县委部署、宪法法律在地方国家权力机关中得到全面贯彻和有效执行。二是要提高服务能力。要坚持围绕中心、服务大局，按照中央决策部署和省委、州委工作要求，顾大局、谋大事、抓根本，把提高服务发展的能力放在首要位置，按照州第九次党代会精神和州委“13568”工作思路，“三个示范区”建设目标，依法行使各项职权，更好助力发展大局。三是要提高调查研究能力。要始终坚持州委工作主题明确到哪里、人大力量就汇聚到哪里，州委部署安排到哪里，人大工作就跟进到哪里，精心选择监督议题，带着感情下去、带着责任下去、带着问题下去，放下架子、沉下身子，了解真实情况，掌握第一手资料，深入研究思考，提出前瞻性、操作性、实践性较强的意见和建议，为州委决策提供参考，使人大常委会的履职能力和职责使命、初心宗旨相适应。

在州人大常委会机关“担当实干 争先跨越” 大讨论活动动员会上的讲话

州人大常委会党组书记 李成武
(2021年12月17日)

最近，州委决定在全州深入开展“担当实干 争先跨越”大讨论活动。主要目的就是要贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实党的十九届六中全会和省第十一次党代会精神，以思想的大解放推动红河的大发展。这既是我州党史学习教育活动的创新举措，也是为深入贯彻落实省第十一次党代会提出的“必须以思想的大解放推动理念观念的大转变，工作效率的大提升和云南的大发展”工作要求的具体举措。今天我们召开州人大常委会机关“担当实干 争先跨越”大讨论活动动员会议，目的就是结合州人大常委机关的实际，对州委开展的这项重大活动进行细化安排、部署落实。

下面，我就开展好这次活动，强调三点意见。

一、统一思想，凝心聚力，充分认识开展大讨论活动的必要性和紧迫性



在全州党员干部中开展大讨论活动，是州委立足新时代新要求、面对新形势新任务，审时度势作出的重要决定。省第十一次党代会强调，“进入新发展阶段，面临的改革任务更加复杂艰巨，我们必须以思想的大解放，推动理念观念的大转变、工作效率的大提升和云南的大发展。要把解放思想贯穿于改革发展稳定的各个环节，用改革的思维、创新的办法，解决问题、推动发展，以开拓奋进的姿态谋发展、抓发展、促发展，奋力闯出一条高质量跨越式发展的路子来。”当前，我们正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，正处于推动红河高质量跨越发展的关键时期，比以往任何时候都更需要先进的理念和观念、创新的办法和措施、过硬的本领和作风，唯有致力于推进担当实干、争先跨越，才能实现全州工作更大的新突破。州人大常委会机关作为政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关，全体党员干部更要深刻认识开展这次大讨论活动的重要意义，在解放思想中形成共识、凝聚力量、推动发展。

(一) 开展大讨论，是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”必须答好的政治考卷。理论上清醒是政治上坚定的前提。党的十八大以来，习近平总书记曾两次亲临云南考察指导、三次给云南干部群众回信，对云南工作作出一系列重要指示批示，系统构成云南发展的总遵循、总纲领、总指引。省第十一次党代会要求，“忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’”。省委十一届一次全会强调，“旗帜鲜明讲政

治，是我们党的政治优势，是对领导干部的首要要求”。讲政治是具体的，“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。目前，我州党员领导干部中还存在站位不高、领悟不透，贯彻落实习近平总书记对云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”“四个突出特点”“四个方面重点工作”要求不到位等方面的问题。我们必须通过深入学习讨论，自觉把忠诚拥护“两个维护”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，对标党中央要求，时刻关注党中央关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益，什么是最需要坚定维护的立场，以理论上的清醒强化政治上的坚定，促进思想伟力转化为干事创业精神动力的大提升。

(二)开展大讨论，是破除制约发展理念观念束缚的关键手段。红河的昨天，是在解放思想中不断奋进的；红河的今天、明天，应该，也必须在解放思想中砥砺前行。当前，红河经济总量居全国少数民族自治州第1位、全省第3位，位于各州市的第一方阵。有的领导干部产生了天然的优越感，自我感觉良好，这很容易在自我陶醉中被别人赶超。实际上，红河在发展上还存在着明显差距，我们人均GDP仅为5.4万元，只有全国的75%，排全国少数民族自治州第7位、全省第5位，分别是昆明、玉溪的67.8%、59%。作为仍是后发展和欠发达地区，红河州还面临着发展不平衡不充分、经济总量和人均GDP偏低、南北发展差距大、“产、城、人”发展存在短板、农业大而不优、工业全而不强、旅游产业发展与旅游资源禀赋不匹配等诸多约束挑战。要争先跨越，既面临难得机遇，也存在许多挑战。这些机遇，抓不住是历史性遗憾，抓住了就是跨越的跳板；这些挑战，战不胜是阻力，战胜了就是助力。州委认为，必须通过大讨论，来冲破思维定势的束缚，冲破经验主义的束缚，破解发展思路上沿用陈旧思想观念和传统思维定势、工作路数、方法习惯的困局，才能有效解决好思想认识层面的问题，让思想观念、思路思维跟上发展需要。

(三)开展大讨论，是推动红河高质量跨越式发展的重要举措。实现高质量跨越式发展，是红河最



鲜明的主题、最大的任务。省第十一次党代会指出了11个工作方面的问题(即，“发展方式粗放，制造业产业层次偏低，农业产业化水平不高，战略性新兴产业发展滞后，现代产业体系尚不健全；民营经济发展不充分，县域经济、园区经济不强；城镇化水平不高，城市服务功能不强；科技创新短板突出，重点领域关键环节改革任务艰巨，市场化程度不高，面向南亚东南亚辐射中心作用需要强化，营商环境需要大幅度提升；地区差距、城乡差距、收入差距较大，贫困群众脱贫水平较低、标准不高，致贫返贫风险依然存在；教育、医疗、养老、扶幼等基本公共服务薄弱，社会治理还有不少短板；生态环境质量持续改善的基础尚不稳固，九大高原湖泊保护治理任重而道远；重点领域安全风险不容忽视，强边固防任务依然艰巨；人才制度和政策不够活，‘高精尖缺’人才尤其匮乏；干部队伍担当精神，改革、开放、创新意识，推动发展的本领和抓落实的能力都需要进一步增强；反腐败斗争形势依然严峻复杂，净化政治生态仍需久久为功”)，这些问题在红河州也同样存在。州委认为，必须通过大讨论，来一次思想的大解放，促进全州党员干部进一步认真思考：红河发展最大的竞争优势在哪里？高质量跨越发展到底抓什么、怎么抓？多问几个“为什么”、多想几个“怎么办”，以解放思想，更新观念为红河高质量跨越发展破除阻力、增添动力。

二、找准切入点关键点结合点，推动大讨论见行动见实效

开展大讨论，不仅是严肃的政治要求，更是催人奋进的响鼓重槌。州委要求，各级各部门要聚焦“担

当实干争先跨越”这个主题,抓好动员部署、学习讨论、查找问题、整改落实、总结深化五个环节,围绕思想、行动、责任、能力、效率、作风、纪律等前七个方面,通过结合思想和工作实际查找问题,着力破除知行脱节、思路狭窄、守摊意识、固步自封、常规思维、精神懈怠、主观随意,力求以思想之变推动工作见行见效。所以,我认为,大讨论活动切入点在于思想的大解放,关键点在于工作效率的大提升,结合点在于要结合部门和个人工作职责,找准在思想作风、工作作风等方面存在的问题,切实加以整改。

干部的作风形象、精神状态,决定着干工作、谋发展的成效。这次大讨论活动,州委针对全州党员干部提出了7个方面13项问题(即,思想方面“僵化保守、因循守旧,学悟不深、知行不一;”行动方面“坐而论道、评头论足,有事一问三不知,遇事只会说‘不能办’、不研究‘怎么办’,“碰到问题‘两眼黑’”;担当方面“畏首畏尾、推脱责任,不为解决问题想办法,只为推诿扯皮找借口;不尚实干,只顾空谈,门好进,脸好看,就是事难办”;安于现状、不思进取,船到码头车到站,庸碌无为混日子;能力方面“知识老化、不善学习,谁能干谁干,不会就不干,会干也不干,我弱我有理;本本主义、经验办事,老办法不管用,新办法不会用”;效率方面“虚字当头、空字挂帅,推一下动一次,当‘躺平’干部;要求不高、小步慢走,遇到问题按兵不动,能拖一阵是一阵”;作风方面“工作飘浮、敷衍应付,怕担责、怕负责、怕追责,事事瞻前顾后,但求不出事,宁愿不做事”;“挑三拣四、讨价还价,面对任务左躲右闪,回避矛盾‘绕弯子’;形式主义、官僚主义,花拳绣腿,工作重痕不重绩”;纪律方面“不守原则、不敢担当,做当面不说、背后乱说的‘两面人’”)这些突出问题既是思想观念层面的问题,也是实际工作难以顺利推进的症结,不仅影响到个人的前途和命运,更是直接影响到红河高质量跨越发展的大局。

破解上述问题,就要深入开展七个方面的大讨论,通过“七论七破七提升”,以思想之变推动工作见行见效。

首先是思想之论:破除知行脱节,提升站位高度。通过深入学习讨论,充分认清思想是行动的先

导。查找理论学习政治站位、执行党中央决策部署方面存在的突出问题,破解理论学习不深、真学真信真用不足、理论指导实践不够等现象,坚定理想信念,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,持续深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神,紧跟党中央、紧跟总书记,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决做到“习近平总书记有号令、党中央有部署、省委有要求,红河见行动”,促进思想伟力转化为州人大常委会机关党员干部干事创业精神动力的大提升。

其次是行动之论:破除思路狭窄,提升发展广度。通过深入学习讨论,充分认清思路是寻求出路的指针,是创新和发展的源泉。要查找思想解放、创新创造等方面存在的突出问题,破解视野不开阔、思维不灵活、工作难创新等现象,把实现高质量跨越发展作为红河最鲜明的主题、最大的任务,跳出红河、面向全国、放眼世界确立标杆,深入思考如何实现独特的区位优势、资源优势、开放优势加快转化为发展效能,以“思想破冰”促进“行动突围”,多想新举措、新招数,推动州人大常委会机关创新能力大提升。第三是责任之论:破除守摊意识,提升落实力度。通过深入学习讨论,充分认清实现红河高质量跨越发展必须以身作则、履职尽责。要查找责任担当、主动作为方面存在的问题,破解发展中条条框框限制、狭隘地域局限、看摊守业求稳等现象,坚决扛起加快发展之责、改善民生之责、疫情防控之责、强边固防之责、保护生态之责、管党治党之责,着力解决高质量跨越发展到底抓什么、怎么抓、从哪个路径突破等难点堵点,大抓产业发展、营商环境、市场主体、改革开放、创新发展、绿色发展,围绕“最后一公里”抓落实,让“踏石留印、抓铁有痕”成为红河州人大常委会机关党员干部的鲜明特质,推进履职尽责能力大提升。第四是能力之论:破除固步自封,提升能力维度。通过深入学习讨论,充分认清提升能力素质是敢做干好的基础和保障。要查找专业水平不够、能力不足方面的问题,破解骄傲自满、坐井观天、工作吃老本等现象,树立实干导向,坚持干字当头、敢闯敢试、攻坚

克难、善作善成,把工作当成事业来干、把事业当成学问来研究,让“事不避难、义不逃责、大胆地干、坚决地干”成为红河州人大常委会机关党员干部的新标识,推进能力素质大提升。

第五是效率之论:破除常规思维,提升跨越速度。通过深入学习讨论,充分认清只有只争朝夕、奋勇争先,才能实现跨越发展。要查找出思进取、效率低下方面的问题,破解在推动重点领域和关键环节的改革发展上“遇事退缩”“畏难而退”等现象,增强“慢走一步就会差之千里,耽误一时就会落后多年”的认识,牢固树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、争一流的使命感,树立争先进位之心,昂扬争先进位之志,寻求争先进位之策,收得争先进位之效,推进州人大常委会机关党员干部争先跨越意识大提升。

第六是作风之论:破除精神懈怠,提升干事热度。通过深入学习讨论,充分认清敢于担当、干事创业是实现红河高质量跨越发展的强有力支撑。要查找精神懈怠、作风不严方面的问题,破解工作热情消退,办事敷衍塞责,有利抢着干无利绕着走,只求过得去,不求过得硬等现象,力戒形式主义、官僚主义,坚持实事求是,不能“把说了当做了,把做了当做成了”,增强攻坚克难、勇毅笃行的意志品质,紧盯目标不放松,保持工作定力,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,提振精气神,推进州人大常委会机关党员干部务实作风大提升。

第七是纪律之论:破除主观随意,提升人生纯度。通过深入学习讨论,充分认清纪律过硬才能更好地担当作为。要查找是否存在执行政治纪律和政治规矩不严不实的问题,破解工作中风险意识不强、纪律意识淡薄的现象,把政治纪律和政治规矩挺在前面,一往无前、驰而不息地把“严”的主基调长期坚持下去,做到“五个必须”、杜绝“七个有之”,懂规矩、知敬畏、守底线,推进州人大常委会机关党员干部遵规守纪大提升。

三、加强组织领导,确保大讨论活动取得实实在在的效果

一要提高思想认识,加强组织领导。州人大常委会党组成立了由我任组长,各位党组成员任副组长

的大讨论活动领导小组,设立了办公室。领导小组办公室要牵头抓总,综合协调,确保大讨论活动高效有序推进。常委会各位党组成员、机关党组成员、各专门委员会、各工委(室)负责人要发挥示范作用,要亲自带头参与、亲自推动抓落实。要聚焦短板问题,深入思考研讨,寻求问题破解之道,确保大讨论的成果转化为解决问题、推动工作的具体行动。要把大讨论活动作为党史学习教育的重要内容,作为贯彻落实十九届六中全会、中央人大工作会议精神、省第十一届党代会、州第九次党代会精神的重要载体,在深化学习、转化思想、形成共识、推动工作上下功夫。今天的动员会,我们还邀请了州委党史学习教育第一巡回指导组到会指导,目的就是要把大讨论活动作为一项重要内容,与党史学习教育工作一并开展,同步推进,在党史学习教育中检验州人大常委会机关开展大讨论活动的成效。

二要着力解决问题,务求工作实效。开展大讨论活动,要杜绝形式主义,决不能把大讨论活动搞成“一阵风”,表面轰轰烈烈,实际空谈议论。要通过大讨论活动,把大家的观念转变过来,思想解放出来,能力提升上来,作风调整过来,把讨论的成果最终落实到具体的工作职能、工作岗位上。除了州委点到的问题,我们要认真对照检查,关键还要找准结合点。我认为,“十三五”期间,是州人大发展最好的时期,在州委的关心支持下,围绕中心、服务大局,做了大量工作,发挥了重要作用,但是,对标州委“担当实干、争先跨越”的要求,我们也要进行思考和总结,比如,在行使宪法赋予的监督权上,是否真正做到了有



效监督?监督的质效是否达到了预期效果?达不到的原因是什么?又比如,在监督的选题上,是否存在选题不够精准的问题?在调查研究方面,是否存在不够深入,甚至出现“被调研”的情况?再比如,一些制度制定了,是否真正落到实处?中央人大工作会对人大工作提出了更高的标准和要求,不仅要正确监督、有效监督、依法监督,还要做到党委决策到哪里,监督就跟进到哪里;任务交办到哪里,监督就跟踪到哪里;群众的呼声反映到哪里,回应的力量就出现在哪里。如果达不到这个要求,是否说明我们在履职尽责方面还没有达到党委的要求,还存在思想和作风方面的问题?我认为,作为人大机关的党员干部,我们就要结合这次大讨论来对自身的思想作风进行一次大检阅,促成工作作风大转变。

三要创新活动方式,营造浓厚氛围。要结合工作实际,创新活动的方式方法。习近平总书记在中央人大工作会议上强调:“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求,深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、加强人大自

身建设指明了方向、提供了遵循。州人大常委会机关要以此次大讨论活动为契机,以“四个机关”为重要抓手,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要将机关建设、队伍建设作为大讨论活动的一项重要内容,创新活动方式,突出活动实效。要摒弃念文件、读资料等简单学习的做法,认真落实“三个工作法”。用好项目工作法,坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化,围绕确定的定位、目标、规划,认真去谋划项目、研究项目、推进项目;用好一线工作法,坚持在一线掌握情况、解决问题、总结经验;用好典型引路法,坚持创造性开展工作,抓亮点、抓示范,以点带面、比学赶超。要做到“三个马上”。树牢“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的意识,落深落细落实党中央和省委、州委工作部署,做到任务一布置、马上抓落实,做到工作一部署、马上去推动,做到工作一完成、马上就反馈,切实提高工作效率。要广泛发动,加强宣传,营造浓厚社会氛围,聚集积极向上、奋勇争先的正能量。要注重总结经验做法,对一些行之有效的工作措施要以各种形式固定下来,形成长效机制,持续巩固提升。

同志们,没有等出来的辉煌,只有干出来的精彩。站在“两个一百年”交汇的历史关键点,红河机遇与挑战同在、困难与希望并存。作为人大常委会机关的党员领导干部,我们必须解放思想、转变观念,担当实干、争先跨越,与时间赛跑、靠奋斗成事,以思想解放引领实践探索,在新征程上谱写红河高质量发展的新篇章。





10月13日至14日，一场高规格的重要会议——中央人大工作会议在京召开。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。习近平总书记在会议上发表了重要讲话，作出重大论断，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。这篇重要讲话是充满马克思主义真理力量的纲领性文献。学习领会这篇讲话精神，有三个方面的体会和收获。

一、进一步加深了新时代人民代表大会制度的理解

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，

继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工

作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

二、进一步明晰了全过程民主理论的认识

中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高



举的旗帜。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持发展社会主义民主政治，不断扩大人民有序政治参与，全过程人民民主不断发展完善，人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。

发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证

人民当家作主。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。实践充分证明，我国的社会主义民主政治制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成生动活泼、安定团结的政治局面。

三、进一步坚定了必须坚持党的领导的理念

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。正是在党的领导下，我国民主制度不断健全、民主形式不断丰富、民主渠道不断拓宽，确保人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上

来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

实践充分证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人

民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。



把握全会精神实质 推动地方立法工作开展

——在2021年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组
第九次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员、副主任 姜仁斌

按照本次学习活动的安排，我认真学习了党的十九届六中全会精神和省第十一次党代会精神，党的十九届六中全会是党在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议，全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，是历史性、战略性决策，体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉，体现了我们党牢记初心使命、继往开来的自信和担当，使我感到精神振奋，满怀激情，深受鼓舞，对未来充满希望和信心。下面，我就围绕学习主题作个简要发言，不妥之处，请给予批评指正。

一、提高政治站位，深刻领会全会精神实质

党的十九届六中全会的盛况、党的十九届六中全会公报、中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议，指出在中华民族伟大复兴进入关键期、世界进入百年未有之大变局的历史关头，十九届六中全会重点研究全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验问题，我们必须要以史为鉴、开创未来，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，全面总结了中国共产党的重大成就和历史经验，是一篇新的马克思主义纲领性文件。十九届六中全会从五个方面指出了中国共产党百年奋斗的历史意义，用“十个坚持”总结了百年奋斗的历史经验，从十三个方面阐述了十八大以来党和国家事

业取得的历史性成就、发生的历史性变革。关键点在于习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。我深切感受到：党的十九届六中全会是我们党在走过百年光辉历程的重大时刻，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次具有重大里程碑意义的重要会议，必将激励我们全党统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民锚定既定奋斗目标、意气风发走向未来。

党的十九届六中全会精神，就是要我们从党的百年奋斗重大成就和历史经验中，进一步深化对党的认识，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，拥护“两个确立”，做到“两个维护”。就是要我们从中看清楚我们党过去为什么能够成功，弄明白将来怎么样才能继续成功，从党的百年光辉历程中源源不断地汲取前进的智慧和力量。就是要我们站在新的历史起点上，重整行装再出发，以只争朝夕的忘我精神和舍我其谁的使命担当，埋头苦干、砥砺前行，接力走好实现第二个百年奋斗目标的赶考之路，努力交出更加优异的时代答卷。

为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出：“全面依法治国最广泛、最深厚的

基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。”习近平法治思想深刻回答了法治中国建设为了谁、依靠谁的问题，科学指明了新时代全面依法治国的根本立场，体现了真挚的为民情怀。作为一名新时代的立法工作者，就是要我们清醒的认识到推进新时代法治建设，是法治中国、法治政府、法治社会建设的重要一环，是实现高质量、现代化的必由之路，这对立法工作者提升法治意识，更好地运用法治思维和法治方式履职尽责提出了更高要求，我们要自觉用习近平法治思想武装头脑指导实践，科学立法，民主立法，依法立法，为地方经济社会发展提供坚强保障，为提升群众获得感、幸福感、安全感贡献力量。

二、坚持党委领导，确保地方立法正确方向

我国宪法确立了党对国家各项事业的领导地位，党的领导是发挥人大主导作用的根本保证，人大主导是落实党对立法工作领导的重要途径。做好立法工作，必须坚持以习近平法治思想为指导，将落实党的历届思想、精神作为工作的重中之重，而我们忠于党的立法事业，是做好立法工作的根本，也是立法人员最重要的政治品格。我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”，做到“两个维护”，认真贯彻落实省委《关于加强党委领导地方立法工作的意见》，努力把立法放到贴近州委、州政府中心工作去考虑，放到服务经济社会发展的大局中去考虑，放到维护社会稳定的全局中去考虑，确保重大改革部署贯彻落实到位。我们编制的立法规划、立法计划、立法项目由人大党组研究后及时向州委请示报告，人大党组还要认真履行好政治领导责任，对于立法过程中的难点、热点问题要充分听取各方意见，重大问题、重要事项及时向州委请示报告，切实把党的主张融入到立法中，确保立法工作沿着正确的政治方向健康有序开展，保证我州民族立法、地方立法工作顺利推进。

三、依法履行职权，推动地方立法工作开展

做好新时期的地方立法工作，我们要以习近平总书记法治思想为指导，认真贯彻中央人大工作会议精神，“坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。”切实把新的立法遵循和理念落实好，我们要结合本职岗位，增强大局意识，服务意识，

认真履行地方立法职权，突出“发展”和“民生”两个关键，按照“不抵触、有特色、可操作”的原则，围绕中央和省委、州委中心工作、经济社会发展所需、人民群众关切期盼，精准确定立法项目，选好做好州十三届人大常委会的立法规划，围绕提升质量做好立法文章，全面推动我州立法工作的深入开展。

(一)制定的法规(条例)要接地气，牢牢扎根于现实生活。要加强和改进立法调研工作，结合立法中的重点难点问题，有针对性的选择调研方向，深入到情况复杂、矛盾突出的地方，直接听取基层干部和群众的意见。要不断完善立法专题调研制度，设计好调研方案，采取召开相关管理者和管理相对人座谈会、民意调查问卷、随机访谈、实地察看等方式，多层次、多方位、多渠道地了解真情、实情，掌握翔实、可信的第一手材料，并形成调研报告，为常委会审议及决策当好参谋助手。

(二)制定的法规(条例)要突出地方特色，重视创制性立法。有地方特色是地方立法的重要标志。只有突出地方特色，地方性法规才有生命力，才能实现地方立法的初衷。地方立法必须从人民根本利益出发，敢于破除体制障碍，勇于触及社会管理和群众关心的热点问题，努力为深化改革留出空间，这就需要不断探索完善创制性立法，在创制性立法上有所突破。

(三)制定的法规(条例)要有可执行性、可操作性。地方性法规多数是实施性的立法，是国家法律、行政法规的延伸、细化的补充。主要任务是依据本地实际情况，根据解决本地实际问题的需要，对上位法原则性规定予以细化，对上位法没有充分考虑到的问题予以补充，确保法律、法规在本行政区域得到遵守和执行。我们应该在立法体例上有所改革，要防止立法“抄袭”和重复立法；要防止立法贪大求全、华而不实；不要“大而全”，而要“小而精”，需要几条就制定几条。我们还要完善立法技术，统一法规的体例、结构、用语，使规定更加准确、精炼、规范。我们要科学严密设计法规规范，对制度规定、行为规范和处罚幅度等进行细化，能具体就尽量具体，能明确就尽量明确。少一些原则性、宏观性、纲要性的条款，多一些细化、量化的规定。



全会通过的《决议》立意高远、主题鲜明、精辟全面,政治分量、思想含量、理论质量厚重,其丰富内涵与核心要义集中体现在三个“需要”、两个“确立”、五大“历史意义”、十个“坚持”、一个“根本问题”、四个“必须”、一次“十分重要的代表大会”、一个“号召”。我们要切实提高站位,原原本本、全面系统吃透全会的精神实质和核心要义,在深学、细照、笃行上下功夫,深刻领会总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义,深刻领会党的百年奋斗的初心使命和重大成就,深刻领会中国特色社会主义新时代的历史性成就和历史性变革,深刻领会党的百年奋斗的历史意义和历史经验,深刻领会以史为鉴、开创未来的重要要求,切实做到“六个坚决”,真正学出信

仰、学出忠诚、学出担当、学出站位。

一、坚决拥护“两个确立”。一个成熟的马克思主义政党,必须有坚强的领导核心,有科学思想的正确指引,这是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党中央有核心、全党有核心,党才有力量。党的十九届六中全会最具有历史性、开创性的重大政治成果,就是明确“两个确立”,这是总结党的百年奋斗特别是新时代伟大实践得出的重大历史结论,是体现全党意志、反映人民心声的重大政治判断,是历史的选择、时代的选择、全党的选择、人民的选择,既是进行时、更是将来时。学习贯彻全会精神,我们要深刻把握“两个确立”的决定性意义,坚定不移地坚持和捍卫“两个确立”,转化为思想自觉、政治自觉、行动自觉,做“两个确立”的坚决拥护者和坚定践行者,坚定不移忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

二、坚决践行“两个维护”。事在四方,要在中央;船重千钧,掌舵一人。百年党史证明,在我们这样的大党、大国,必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体,在这个领导集体中必须有一个核心,有没有一个成熟稳定的领导核心,能否确保党中央权威和集中统一领导,关乎党的事业成败、关系党的前途

命运。学习贯彻全会精神,我们要把坚决做到“两个维护”作为明确的政治准则、根本的政治要求,增强理论认同、政治认同、实践认同、情感认同,融入血液、铸入灵魂,在思想上高度认同,政治上坚决维护,组织上自觉服从,行动上紧紧跟随。要将践行“两个维护”体现在贯彻党中央和省州党委决策部署和州人大常委会工作要求的行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在日常言行上,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,任何时候任何情况下都站得稳、靠得住。

三、坚决守护理想信念。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。习近平总书记强调,革命理想高于天,党员干部要补足精神之钙,把牢理想信念“总开关”。中国共产党成立一百年来,始终有崇高理想和坚定信念,这个理想信念,就是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。一百年来,我们党之所以历经沧桑而风华正茂、饱经磨难而生机勃勃,靠的就是广大共产党人对理想信念的坚定追求。目标越宏伟,任务越繁重,挑战越严峻,越需要全党同志保持崇高的理想信念。学习贯彻全会精神,我们要深刻把握理想信念的时代要求,把坚定理想信念作为终身课题,保持理论上的清醒坚定,自觉传承红色基因,赓续红色血脉,永葆政治本色,坚守精神家园,更加坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。

四、坚决对党绝对忠诚。对党忠诚,是共产党人首要的政治品质。百年风雨历程,我们党之所以愈挫愈勇,从胜利走向胜利,靠的是千千万万党员的绝对忠诚。站在新的历史起点上,只有对党忠诚,才能完成历史使命,风险越大、困难越多,越要坚守对党忠诚的本色。只有党员干部增强定力,在危难关头做中流砥柱,我们党才能经受住“四大考验”,应对好“四大危险”。只有党员干部忠于职守,才能凝聚起建设社会主义现代化强国的磅礴力量。学习贯彻全会精神,我们要在知行合一中涵养对党忠诚的精气神,做到一心一意、一以贯之,表里如一、知行合一,任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。要

把对党忠诚体现在贯彻中央和省州党委决策部署的行动上,体现在履职尽责的实效上,体现在日常言行上,永远忠诚党和人民,忠诚党的理想信念,忠诚党的初心使命,忠诚党的组织,忠诚党的理论和路线方针政策。

五、坚决践行人民至上。江山就是人民,人民就是江山。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。回望百年奋斗历程,我们党历经挫折而不断奋起、历尽磨难而淬火成钢,靠的就是始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终保持党同人民群众的血肉联系。坚持人民至上,是党百年奋斗一以贯之的初心使命,是党矢志不渝的人民价值追求。党的理论就是一切为了人民的理论,党的路线就是一切为了人民的路线,党的事业就是一切为了人民的事业。学习贯彻全会精神,我们要坚决践行人民至上,深刻认识党同人民生死相依、休戚与共的血肉联系,始终牢记我们党来自人民、植根人民、服务人民,要以百年党史为鉴,始终牢记党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,坚持党的群众路线,坚持发展全过程人民民主,始终站稳立场、服务人民,站在人民群众的立场上想问题、作决策、办事情,真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心。

六、坚决强化担当作为。党的十九届六中全会在全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验的同时,为我们今后一段时期的工作明确了方向,号召全党全军全国各族人民以史为鉴、开创未来,埋头苦干、勇毅前行,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。使命重在担当,实干铸就辉煌。学习贯彻全会精神,我们要不断感悟我们党立志于中华民族千秋伟业的使命担当,做到鉴往知来、赓续奋斗,传承弘扬伟大建党精神,保持一往无前的赶考姿态和永不懈怠的斗争精神,走好新时代的赶考之路。要自觉把履职尽责的各项工作置于党的领导之下和人民的监督之下,从党的百年奋斗历史经验中汲取百折不挠、锐意进取、守正创新的精神能量,敢于担当、善于作为,高质高效完成组织交付的各项工作任务。



按照要求，我认真学习了党的十九届六中全会精神和习近平总书记全会上的重要讲话精神，学习了省第十一次党代会精神，结合工作实际，作一个发言。

一、必须深刻学习领会党的十九届六中全会的重大意义

党的十九届六中全会，是一次具有重大历史意义的会议。全会审议通过的《决议》通篇融汇了百年来中国共产党践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命所进行的奋斗、牺牲和创造，深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”。全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉，体现了我们党牢记初心使命、继往开来的自信和担当。我们必须认真学习领会，在学懂弄通上着力。

二、必须深刻理解和把握“两个确立”的决定性意义

党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。坚定拥护和维护习近平总书记的核心地位，全党就有定盘星，全国人民就有

主心骨，面对各种风险我们就能做到稳住心神，从容面对。从历史上看，一个坚强的领导核心和领导集体对我们这样的大党至关重要，什么时候全党形成坚强领导核心并坚定维护这个核心，党的事业就能不断取得胜利。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党的领导全面加强，“两个维护”成为全党在革命性锻造中形成的共同意志。面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，形势之复杂、斗争之严峻、发展任务之艰巨前所未有，难度之大超乎想象。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民紧紧团结起来、汇聚磅礴力量，朝着既定目标大踏步迈进，开创了中国特色社会主义新时代，推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。当前，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。从国内看，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。从国际看，和平与发展仍然是时代主题，同时外部环境更趋复杂严峻，我们将面对更多逆风逆水的外部环境和新的风险挑战。但我们坚信，有习近平总书记的领航把舵，我们一定能战胜一切困难，行稳致远。

三、必须坚定不移把“两个确立”落到实处

忠诚是马克思主义政党的优良传统和独特优

势，检验对党是否绝对忠诚的重要标准，就是看对“两个确立”是否做到内化于心、外化于行。王宁书记强调，“我们必须把忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’作为最高政治原则和根本政治规矩，让忠诚成为云南党员干部最鲜明的政治品格”。由此，我们必须深刻认识确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党的十八大以来最重要的政治成果；深刻认识增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”是党的十八大以来最宝贵的历史经验；深刻认识坚持和加强党的全面领导、全面推进党的建设是以习近平同志为核心的党中央治国理政最鲜明的时代特征，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要旗帜鲜明讲政治，始终坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，体现到对总书记和党中央的绝对忠诚上，把核心意识转化为在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党的实际行动。切实把维护核心作为思想自觉、行动指南，牢牢把握令行禁止这个关键，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，确保任何时候任何情况下都站得稳、靠得住、信得过。

四、必须担当作为，扎实做好本职工作

省第十一次党代会确立把我省建设成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，奋力谱写好中国梦的云南篇章的奋斗目标，明确了今后五年工作的总体思路、基本原则、主要目标，提出了主要任务和重要举措。大会通过的报告，体现中央精神，符合云南实际，具有较强的政治性、前瞻性、指导性，是指导我省全面建设社会主义现代化、谱写好中国梦的云南篇章的重要文件。必须贯彻执行好。一是要按照州委和州人大常委会党组的要求，学习贯彻好党的十九届六中全会、省十一次党代会以及州第九次党代会精神，切实把思想和行动统一到会议精神上来。要在学习上下功夫，做到原原本本学、全面系统学，吃透党代会的精神实质、核心要义。二是要把会议精神贯穿到工作的方方面面，做好年底的各项收官工作。三是谋划好明年工作。目前，按照安排，办公室已在做明年的工作

计划。结合学习和工作实际，提五点想法。

第一，继续把巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接列为监督重点。省党代会要求，要严格落实“四个不摘”要求，深化“一平台、三机制”，健全防返贫动态监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。从今年对这项工作监督的情况看，通过我们人大机关的监督，有力助推了这一工作的开展，但也还存在一些短板，为此，建议把这项工作作为监督重点。

第二，继续把生态文明建设工作列为监督重点。省党代会要求，要认真贯彻落实习近平生态文明思想，深刻汲取滇池沿岸违规违建的沉痛教训，以更高标准、更严要求推进生态文明建设，当标杆、作表率，全面提升“植物王国”“动物王国”、世界花园的影响力。从今年对这项工作的监督情况来看，情况不容乐观，存在的短板较多。为此，建议继续把对此项工作的监督作为重点。

第三，继续把农业产业化和农业科技化作为监督的重点。省党代会要求，以农业产业化和农业科技引领农业现代化。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，实施农业现代化三年行动，发展高品质、高附加值、高集约度、高科技农业，全面提高高原特色现代农业质量效益和竞争力。从今年我们对这项工作监督的情况看，问题不少，差距较大。为此，建议把此项工作列为工作重点。

第四，继续完成好对审议意见的跟踪办理。调研和审议意见的提出，只是完成了监督的上半篇文章，必须持续用力，盯住办理情况，不断提高办理质量，切实增强监督实效。

第五，为构建山清水秀的政治生态作出自己的努力。王宁书记强调，“云南自然生态山清水秀，政治生态也要山清水秀，做到干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗，建设清廉云南”。我们要不断深化以案促改、以案促建、以案促治，彻底肃清白恩培、秦光荣、仇和等余毒流毒影响。加强自我修养，坚定理想信念，筑牢思想防线，做到堂堂正正做人，老老实实做事，严守政治纪律和政治规矩。树立“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”的思想坐标，始终保持共产党人的廉洁操守，为构建山清水秀的政治生态作出自己的努力。

正确把握党的历史 增强奋斗新时代的动力

——在 2021 年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组
第九次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员、副主任 汤卫东

党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗历史,最重要的成果就是形成了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。作为人大的领导干部,要学习贯彻好党的十九届六中全会精神,我认为最重要就是要树立正确的党史观,正确把握党的历史,坚定党的历史自信,增强奋斗新时代的动力,进而加强人大工作,推动红河高质量发展。

一、全面把握党的百年奋斗历史,坚定党的历史自信

(一)从党的辉煌成就把握党的历史。新民主主义革命时期:党领导人民经过大革命、土地革命、抗日战争、解放战争,完成了反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义,争取民族独立、人民解放的伟大任务,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件;社会主义革命和建设时期:党领导人民战胜一系列严峻挑战、巩固新生政权,成功完成社会主义改造、建立社会主义制度,开展全面的大规模的社会主义建设,打开了对外工作新局,实现从新民主主义到社会主义的转变,为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础;改革开放和社会主义现代化建设时期:党领导人民解放和发展社会生产力,从容应对关系我国改革发展稳定全局的一系列风险考验、推进祖国统一大业、维护世界和平与促进共同发展,开创和推进党的建设新的伟大工程,推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃,为实现中华

民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件,中国大踏步赶上了时代;中国特色社会主义新时代:党领导人民进行经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,坚持党的全面领导,全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。开启全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标新征程。

(二)从党的百年奋斗历史意义把握党的历史。党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运,中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运,成为国家、社会和自己命运的主人,中国人民对美好生活的向往不断变为现实;党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路,中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹;党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力,马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验,马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻,马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显;党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程,党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径;党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党,形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系,保持了党

的先进性和纯洁性，党的执政能力和领导水平不断提高，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

(三)从党的宝贵历史经验把握党的历史。一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》概括了具有根本性和长远指导意义的十条历史经验：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。这十条历史经验是系统完整、相互贯通的有机整体，深刻揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，深刻揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，深刻揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，深刻揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径，具有重大的历史意义和现实指导意义。

二、以十九届六中全会精神为指引，切实加强人大工作

(一)忠诚拥护“两个确立”坚决做到“两个维护”，落实党对人大工作的全面领导。《决议》重点总结了十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民砥砺前行，党和国家事业所取得的重大成就和历史性变革，让我们系统理解了“两个确立”的历史必然，更加坚定了坚决做到“两个维护”的政治自觉。我们要落实党对人大工作的全面领导。人大及其常委会要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉接受州委和人大常委会党组的领导，人大中的各级党组织，人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员、人大机关干部中的党员要坚定政治立场，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守政治纪律和政治规矩，做维护党中央权威和集中统一领导的表率。

(二)切实把国家根本政治制度优势落实和体现到人大工作全过程各方面。决议总结的“十个坚持”的重要历史经验，向全世界宣示了我们党更加成熟，从理论、制度和实践上展示了继续笃定前行的底气

和自信。决议对党的百年奋斗重大成就和历史经验进行总结，就是要看清楚过去我们为什么能够成功，弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定道路自信理论自信制度自信和文化自信，更加坚定、更加自觉地践行初心使命。我们要充分认识人民代表大会制度作为支撑中国特色社会主义制度的根本政治制度的重大作用和重要地位，以强烈的政治自觉执行好、维护好这一制度，以高效能履职业绩把国家根本政治制度优势体现到地方人大工作全过程各方面。

(三)结合红河实际，大力发展全过程人民民主。决议强调，必须坚持人民主体地位，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，维护人民代表大会制度权威和尊严，发挥人民代表大会制定的根本政治制度作用。我们要紧密结合红河实际，认真落实发展全过程人民民主的要求，保证人民当家做主，依法行使权力。要正确处理好监督与支持的辩证关系，对“一府一委两院”的工作实施法律监督和工作监督，确保宪法和法律全面正确贯彻实施。在依法行使立法权、监督权、决定权、任免权的过程中，要充分体现人民利益，反映人民意愿，维护人民权益，增进人民福祉，为红河经济社会高质量发展提供制度支撑和法治保障。



奋发有为 锐意进取 不断推动我州人大工作与时俱进

——在2021年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组
第九次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员 李红芬

党的十九届六中全会，是我们党在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议。会议全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉，体现了我们党牢记初心使命、继往开来的自信和担当。我们要坚持以党的十九届六中全会精神和习近平总书记在全会上的重要讲话精神为指导，认真学习贯彻省第十一次党代会精神，紧紧围绕州委“13568”工作思路，在推动红河高质量跨越发展中展现州人的新担当、新作为。

一、深刻领会全会的精神实质，筑牢信仰之基

(一)深刻领会党的十九届六中全会召开的重大历史意义。在我们党成立一百周年、国际国内形势发生深刻变化的新的重大历史关头，召开党的十九届六中全会，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，对党的百年历史特别是新时代中国特色社会主义的伟大成就和变革性实践进行总结，对新时代全党的工作重心、使命任务进行再部署再动员，体现了我们党强烈的历史自觉和主动，也说明我们党更加成熟和自信，必将推动全党进一步统一思想、意志和行动，团结带领全国各族人民朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标大踏步前进。我们要不断增强政治责任感、历史使命感和工作紧迫感，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在新的历史起点上，更好履行新时代红河州人大工作的使命任务，为推动红河圆满完成“十四五”规划目标任务提供坚强的政治思想保证。

(二)深刻领会习近平总书记在全会上所作的工作报告和重要讲话精神。习近平总书记以大历史观的视角，横跨两个百年历史长河，纵跨过去和未来，立足当前和长远，提出了许多新的理念、思想、观点，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。我们要把学习全会讲话精神与深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合起来，全面贯彻落实党中央重大决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决做到“两个维护”，依法履职尽责，积极担当作为，坚持旗帜鲜明讲政治，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把握人大工作的正确方向。

(三)深刻领会《决议》的重大现实意义和深远历史意义。《决议》坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，坚持正确党史观、树立大历史观，聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，突出中国特色社会主义新时代这个重点，既富有恢弘的历史纵深感，又深刻体现了强烈的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南，必将激励全党在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。我们要把学习贯彻《决议》内容作为“必修课”和基本功，在学懂弄通做实上下功夫，不

断提高运用党的创新理论指导实践的能力。

二、继承发扬党的宝贵经验,汲取智慧力量

(一)充分认识“两个确立”的决定性意义,增强“两个维护”的高度自觉。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是党的十八大以来我们党取得的最大政治成果、最重要的历史经验。我们要充分认识“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

(二)传承发扬党百年奋斗的历史经验,从中汲取接续奋进的智慧和力量。《决议》从坚持党的领导、人民至上、理论创新、独立自主、中国道路、胸怀天下、开拓创新、敢于斗争、统一战线、自我革命等10个方面,总结概括了党百年奋斗的伟大经验。这“十个坚持”贯通历史、现在、未来,既揭示了党过去为什么能够成功的奥秘,也明确了未来怎样才能继续成功的关键。我们要用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、凝聚力量,在新时代创新实践中把党的成功经验传承好、发扬好,继续谱写红河高质量跨越发展的新篇章,努力在时代大考中交出一份优异答卷。

(三)坚持“发展全过程人民民主”,不断推动红河州人大工作与时俱进。《决议》充分肯定了我国社会主义民主政治建设的进展和成效,把“发展全过程人民民主”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,纳入党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就进行总结,并从面向未来战略高度作出部署。我们要在学习习近平总书记关于“人民民主”的新理论新思想上先行一步,充分认识人大行使国家权力与人民当家作主的根本一致性、内在统一性,坚持“人民至上”和“以人民为中心”的思想,坚持人民在国家治理中的主体地位,充分发挥好人民代表大会的主渠道作用,将人民民主原则落实到人民代表大会制度运行的方方面面,确保全过程、全方位地实现人民当家作主。

三、保持奋发有为的精神状态,强化使命担当

(一)牢记中国共产党是什么、要干什么这个根

本问题,准确把握新时代党的历史使命。《决议》指出,全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题。这是党中央对全党坚定理想信念、牢记初心使命,奋力实现党的既定目标、推进中华民族伟大复兴的殷殷嘱托。党中央号召全党全军全国各族人民要埋头苦干、勇毅前行,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。这些嘱托和号召,为全党上下注入了新的动力和精神力量。我们要深刻理解和把握新时代新征程的使命任务,把党的十九届六中全会精神和省第十一次党代会精神不折不扣地落实到人大履职的全部工作之中。

(二)把思想和行动统一到全会和省州党代会的决策部署上来,推动州人大各项工作落地落细。要加强理论武装,逐段逐句学习原文,深入系统领会要义,坚持不懈地用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。要从自身做起,带头抓学习、抓调研、抓落实,推动学习宣传贯彻全会和省州党代会精神走深走实。要带头深入基层一线开展宣传宣讲,与基层干部群众一起学精神、悟思想,共同研究工作、解决实际问题。要在贯彻落实全会和省州党代会精神上作表率,全力协助州人大常委会主任、党组书记抓好当前工作,认真谋划好明年和今后一段时期的工作,切实提出精准、务实、管用的工作举措,用建设人大“四个机关”的实际成果检验学习贯彻全会精神的成效。

(三)保持激情干事、锐意进取的精神状态,强化责任担当。要坚持理论联系实际,积极投身“担当实干争先跨越”大讨论活动,在学深悟透上下功夫,在贯彻落实上见成效,努力把思想伟力转化为干事创业的精神动力。要牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,践行项目工作法、一线工作法、典型引路法,坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化,锚定目标任务不松劲。要坚持改革创新、开拓进取,解放思想、拓宽思路,用改革的思维、创新的理念,研究问题、解决问题、推动工作,创造性开展工作,创新性推动发展。要严格落实全面从严治党的主体责任和班子成员“一岗双责”的责任,严守党的政治纪律和政治规矩,坚持敢于斗争,直击问题,切实把肩上的责任扛好。

深入学习领会党的十九届六中全会精神 认真履行新时代人大工作

——在 2021 年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组
第九次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长 尹 武

党第十九届六中全会于 2021 年 11 月 8 日至 11 日在北京举行，全会是在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、正向着第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头召开的一次非常重要的会议。全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，具有重大现实意义和深远历史意义。全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。决议指出党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。按照党组理论学习中心组第九次集中学习安排，下面，谈 2 个方面的学习体会。

一、深入学习和领会党的十九届六中全会精神

从 7 个方面学习理解阐释党的十九届六中全会精神：

(一) 总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的“三个需要”。是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自

信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。这“三个需要”是要求全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

(二) 百年历程四个“伟大飞跃”。新民主主义革命时期——实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃；社会主义革命和建设时期——



实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；改革开放和社会主义现代化建设新时期——实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃；党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代——中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这四个“伟大飞跃”的成就一脉相承，是中国共产党百年奋斗始终以“实现中华民族伟大复兴”为主题的辉煌成果，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

(三)习近平新时代中国特色社会主义思想“是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃”。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化与世界文明相融通的新形态，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。



主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。毛泽东思想是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃；改革开放和社会主义现代化建设新时期，党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义，形成中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃；习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

(四)两个“确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大

复兴历史进程具有决定性意义。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。坚强的领导核心和科学的理论指导，是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党中央有核心、全党有核心，党才有力量。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，是时代呼唤、历史选择、民心所向。坚定拥护和维护习近平总书记的核心地位，中华“复兴”号巨轮有了坚强有力的掌舵者，面对惊涛骇浪就能做到“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，我们党就能在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进互动的复杂条件下，坚持正确前进方向，乘风破浪不迷航。

(五)从13个方面概括新时代发展成就。党的十九届六中全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”。与我们党百年历程中制定的《关于若干历史问题的决议》《关于建国以来党的若干历史问题的决议》相比，这次决议把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上，重点总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验。坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作13个方面概括新时代发展成就。这13个方面，对党的十八大以来党治国理政采取的重大方略、重大工作、重大举措进行了系统阐述，体现了这个阶段的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。

(六)提出中国共产党百年奋斗的五方面历史意义。中国共产党百年奋斗的历史意义是，从根本上改变了中国人民的前途命运；开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路；展示了马克思主义的强大生命力；深刻影响了世界历史进程；锻造了走在时代前列的中国共产党。这五个方面，是从人民命运、道路选

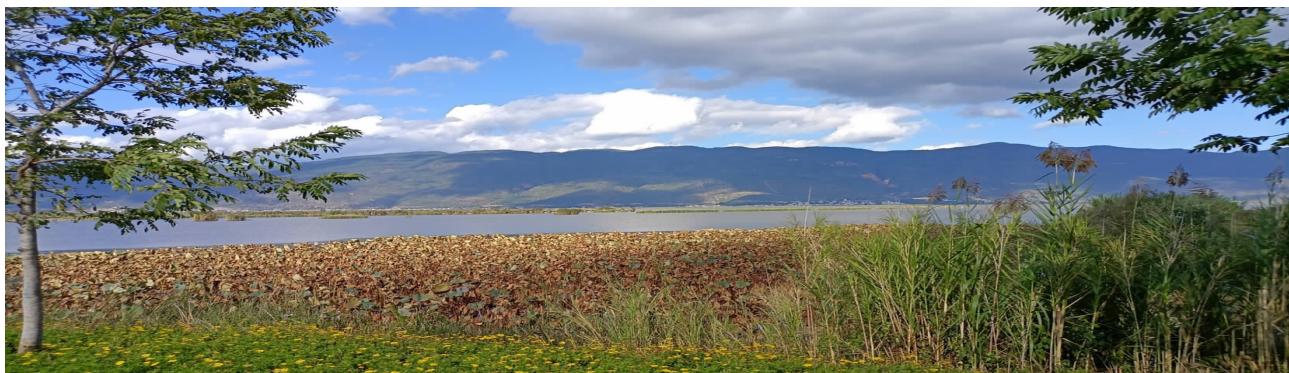
择、理论创新、世界影响、自我革命的维度对我们党百年奋斗历史意义、历史性贡献进行概括和总结。

(七)总结中国共产党百年奋斗的十条历史经验。“坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。”百年来，中国共产党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验，总结为“十个坚持”。十条历史经验是系统完整、相互贯通的统一体，是从我们党的历史中总结出来的，是历史发展的结果、历史实践的产物、历史奋斗的结晶，是历史规律的昭示。作为我们党弥足珍贵的精神财富，是我们党引领中国未来的科学指引。

二、认真履行新时代人大工作

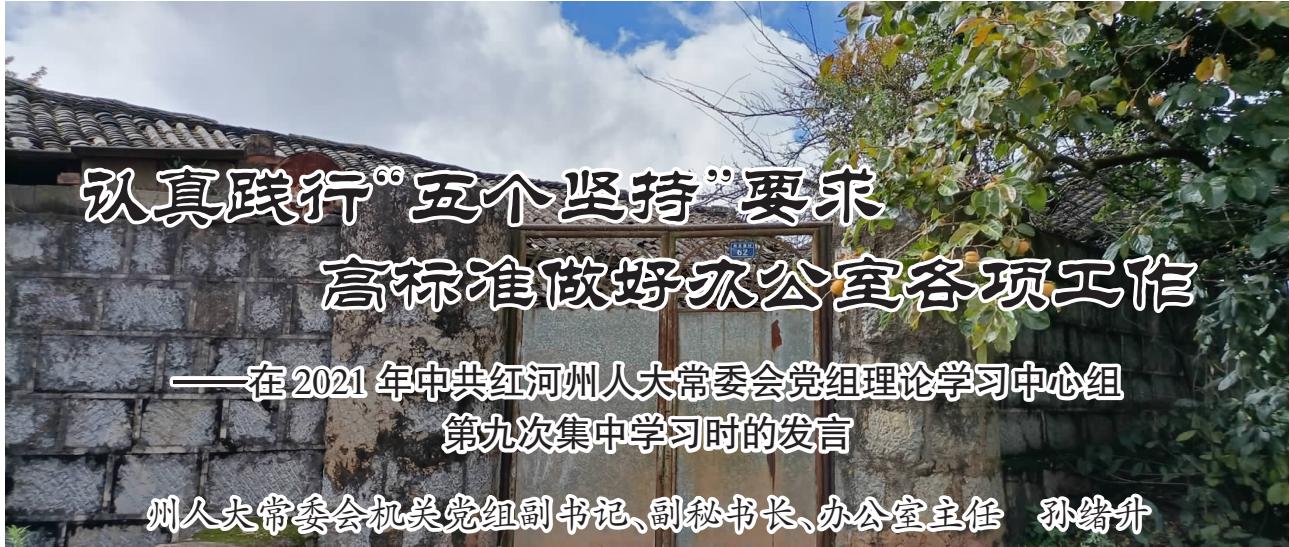
作为人大工作者要深入学习领会党的十九届六中全会的重大意义，把学习贯彻全会精神作为重要政治任务，按照中央、省州党委和常委会党组的统一部署，加强组织谋划，迅速学习热潮，把党的十九届六中全会精神与中央人大工作会议精神、省第十一次党代会精神、州第九次党代会精神结合起来，一体学习领会、一体贯彻落实，切实学出坚定信仰、学出绝对忠诚、学出使命担当。

(一)聚力学深悟透，做到笃信躬行。全面准确把握党的十九届六中全会的思想内涵和精髓要义，坚持党的全面领导，坚定坚守理想信念，持续推进坚持和完善人民代表大会制度的红河人大实践。要始终旗帜鲜明，坚定维护核心。深刻把握“两个确立”的决定性意义，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，坚决忠诚拥护“两个确立”，坚定不移做到“两个维护”。



(二)把党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神、省第十一次党代会精神、州第九次党代会精神作为机关党史学习的重要任务。推动机关党史学习教育走深走实，达到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行和学党史、悟思想、办实事、开新局的目标要求。聚焦中心大局、民生关切，找准州人大常委会机关工作的结合点、切入点，开展好“我为群众办实事”实践活动，深入开展党史学习教育，引导机关全体人大干部，在新时代新征程中展现人大新担当新作为。

(三)把认真学习贯彻党的十九届六中全会精神与中央人大工作会议精神作为当前最重要的政治任务。系统全面准确把握全会精神的思想内涵和核心要义，深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚持党的全面领导这一最高政治原则，切实把思想、意志、行动统一到党的十九届六中全会通过的决议上来。高举人民民主旗帜，发展全过程人民民主，在现代化建设的新征程上把人民代表大会制度坚持好完善好、把最广大人民群众的根本利益维护好发展好。围绕发展大局依法履职尽责，以高质量立法保障现代化建设，以高效能监督推动工作落实，以高水平决定体现共同意志，以高标准履职发挥作用，在担当新使命、奋进新征程中更好发挥地方国家权力机关的作用。发挥人大代表优势，引导广大人民群众增强历史自觉、坚定历史自信、迸发奋斗热情，汇聚起红河现代化建设的强大合力。以政治建设为统领，进一步加强常委会机关各项建设，努力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。以新担当新作为奋力开创新时代红河人大工作新局面，以优异成绩迎接党的二十大召开。



按照这次州人大常委会党组理论学习中心组的学习主题，我认真学习了党的十九届六中全会和省第十一次党代会精神。下面，谈两点学习体会。

一、深刻领会党的十九届六中全会的主要精神和省第十一次党代会关于人大工作的要求

(一)深刻领会党的十九届六中全会的精神实质和核心要义

1.深刻把握党百年奋斗的重大成就。百年奋斗历程，党带领全国各族人民浴血奋战、百折不挠，实现了四个“伟大飞跃”：新民主主义革命时期——实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃；社会主义革命和建设时期——实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；改革开放和社会主义现代化建设新时期——实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃；党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代——中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这四个“伟大飞跃”的成就一脉相承，是中国共产党百年奋斗始终以“实现中华民族伟大复兴”为主题的辉煌成果，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

2.深刻把握两个“确立”对新时代党和国家事业发展、推进中华民族伟大复兴历史进程的决定性意义。党的十九届六中全会最具有历史性、开创性的重

大政治成果，就是明确“两个确立”，这是总结党的百年奋斗特别是新时代伟大实践得出的重大历史结论，是体现全党意志、反映人民心声的重大政治判断，是历史的选择、时代的选择、全党的选择、人民的选择。坚定拥护和维护习近平总书记的核心地位，中华“复兴”号巨轮有了坚强有力的掌舵者，面对惊涛骇浪就能做到“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，我们党就能在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进互动的复杂条件下，坚持正确前进方向，乘风破浪不迷航。

3.深刻把握中国特色社会主义新时代的历史性成就和历史性变革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。《决议》从坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作 13 个方面概括新时代发展成就。这 13 个方面，对党的十八大以来党治国理政采取的重大方略、重大工作、重大举措进行了系统阐述，体现了这个阶段的原创性思想、变革性

实践、突破性进展、标志性成果。

4.深刻把握党百年奋斗的五方面历史意义和十条历史经验。《决议》在全面回顾总结党的百年奋斗历程和重大成就基础上，从五个方面总结党的百年奋斗的历史意义，即：从根本上改变了中国人民的前途命运；开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路；展示了马克思主义的强大生命力；深刻影响了世界历史进程；锻造了走在时代前列的中国共产党。这五个方面，是从人民命运、道路选择、理论创新、世界影响、自我革命的维度对我们党百年奋斗历史意义、历史性贡献进行概括和总结，既立足中华大地，又放眼人类未来，体现了中国共产党和中国人民、中华民族的关系，体现了中国共产党和马克思主义、世界社会主义、人类社会发展的关系，贯通了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

5.深刻把握党百年奋斗的十条历史经验。百年来，中国共产党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验，总结为“十个坚持”即：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。这十条历史经验是系统完整、相互贯通的有机整体，是从我们党的历史中总结出来的，是历史发展的结果、历史实践的产物、历史奋斗的结晶，是历史规律的昭示，深刻揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，深刻揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，深刻揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，深刻揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径，具有重大的历史意义和现实指导意义。作为我们党弥足珍贵的精神财富，是我们党引领中国未来的科学指引。

6.深刻把握新时代中国共产党人要做到的“五个必须”。一是全党必须清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的；必须清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界最大的发展中国家，社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。二是全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要

思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。三是全党必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。四是全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程。五是必须抓好后继有人这个根本大计。

（二）深刻领会省第十一次党代会关于人大工作的要求

省委王宁书记在省第十一次党代会的报告中强调：坚持人民主体地位，健全人民当家作主制度体系，发展全过程人民民主。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，对“一府一委两院”正确监督、有效监督、依法监督，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，把各级人大及其常委会打造成为“四个机关”。我们要认真学习领会，深入研究新时代地方人大工作，创造性地抓好贯彻落实。

二、深入贯彻党的十九届六中全会和省第十一次党代会精神，认真践行“五个坚持”要求

我们要把深入学习贯彻党的十九届六中全会和省第十一次党代会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻认识和领会党百年奋斗的历史意义、伟大成就和宝贵经验，从中汲取攻坚克难、努力奋斗的思想智慧和精神营养。把学习贯彻党的十九届六中全会和省第十一次党代会精神，与党史学习教育结合起来，与贯彻落实中央人大工作会议精神结合起来，与贯彻落实习近平总书记对办公厅（室）工作的“五个坚持”要求结合起来，努力做好新时代人大办公室工作。

（一）坚持绝对忠诚的政治品格

对党绝对忠诚是办公室的生命线，是做好办公室工作的根本点。要把对党绝对忠诚作为做好办公室工作的首要政治原则，作为办公室队伍的首要政

治本色,作为办公室干部的首要政治品质,任何时候都不能含糊。只有对马克思主义信仰坚定了,对中国特色社会主义信念坚定了,对党忠诚才能有牢靠的基础,才能做到“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”。精神上补“钙”不是一朝一夕的事情,要经常补、不断补,筑牢思想之基,使对党绝对忠诚在思想上政治上行动上坚如磐石、不可动摇。必须把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,增强党性立场和政治意识,提高政治敏锐性和政治鉴别力,在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明,经得起大风大浪考验,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

(二)坚持高度自觉的大局意识

办公室工作需要有开阔的大局眼光、中心意识。办公室工作是具体的,办文办会办事,但是,做办公室工作决不能埋头于具体事务,一定要视野开阔,有大局眼光、中心意识。很多事务的处理,需要跳出办公室看问题,从全局视野、中心工作出发部署和开展办公室工作。否则,囿于办公室的业务,会抓不住工作重点和要义,影响工作效果。办公室干部要自觉认识大局,心怀“国之大者”,办公室工作必须紧紧围绕大局、时时聚焦大局、处处服务大局,找准位置,发挥作用,使各项工作和服务紧贴常委会和机关履职需要、适应常委会和机关履职要求。要围绕大局出谋划策、贡献智慧,“身在兵位,胸为帅谋”,多出大主意、好主意。

(三)坚持极端负责的工作作风

办公室工作无小事,常常是大事要事交织、急事难事叠加,任何思想上的麻痹松懈、行为上的偏差纰漏都可能影响工作运转,甚至影响大局。因此,恪尽职守、认真负责既是做好办公室工作的必然要求,也是办公室同志必须具备的基本素质。要牢记空谈误国、实干兴邦的道理,树立不负人民的国家情怀、追求崇高的思想境界、增强过硬的担当本领。脚踏实地、真抓实干,说真话、报真情、办实事、求实效,不能搭花架子、做表面文章。要敢于直面问题,矛盾面前不躲闪,挑战面前不畏惧,困难面前不退缩,在关键时刻和危急关头豁得出来、顶得上去、经得住考验。

办公室工作需要养成边干工作边研究工作的习惯,边干边研究,把工作当学问,当艺术,精益求精,才能不断把工作水平推到一个新的高度。要坚持底线思维,保持如临深渊、如履薄冰的态度,尽可能把各种可能的情况想全想透,把各项措施制定得周详完善,确保安全、顺畅、可靠、稳固。要牢记“天下大事必作于细”“慎易以避难,敬细以远大”的道理,无论办文办会办事,都要一丝不苟、严谨细致、精益求精,于细微之处见精神,在细节之间显水平。要讲求工作效率,牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,案无积卷、事不过夜。要大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法,攻坚克难、奋勇争先,努力在新时代新征程上展现新气象新作为。

(四)坚持无怨无悔的奉献精神

办公室工作需要具有强烈的事业心、高度的责任感和敬业精神。怕吃苦受累、是不能适应这一职业的。“当一天和尚撞一天钟”,也做不好这项工作。只有像习近平总书记说的“捧着一颗心来,不带半根草去”。恪尽职守,一丝不苟,才能把工作做好。我们共产党人讲奉献,就要有一颗为党为人民矢志奋斗的心,有了这颗心,就会“痛并快乐着”,再怎么艰苦也是美的、再怎么付出也是甜的,就不会患得患失。这才是符合党和人民要求的大奉献。要正确认识苦和乐、得和失的关系,牢固树立奉献精神,养成“计利当计天下利”的胸襟,做到虔诚而执着、至信而深厚,守护好共产党人的精神高地。

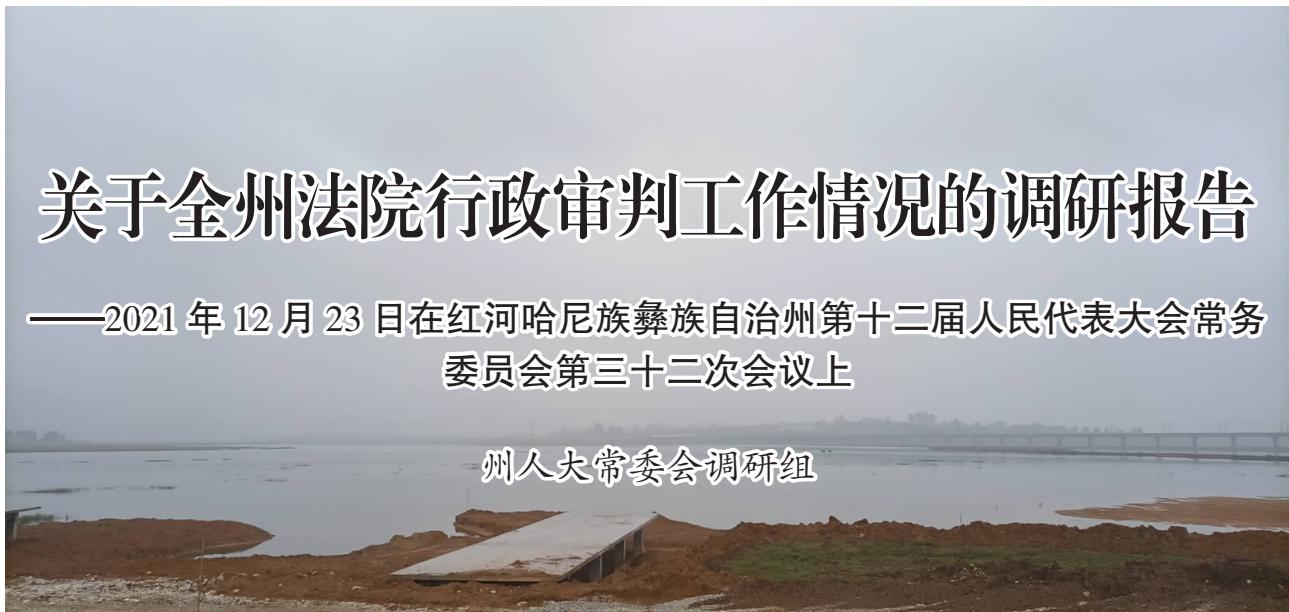
(五)坚持廉洁自律的道德操守

贪如火,不遏则燎原;欲如水,不遏则滔天。一个人能否廉洁自律,最大的诱惑是自己,最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己,制度设计得再缜密,也会“法令滋彰,盗贼多有”。要弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等共产党人价值观;涵养道德操守,保持严肃的生活作风,培养健康的生活情趣,做到慎独慎微慎言慎行,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力;时刻绷紧党纪国法这根弦,自觉做到敬畏人民、敬畏法纪、敬畏组织、敬畏权力,从严遵守党章和党规党纪,从严遵守宪法和法律法规,任何时候任何情况下都要守住底线、不踩红线、不碰高压线,保持清正廉洁的政治本色。

关于全州法院行政审判工作情况的调研报告

——2021年12月23日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议上

州人大常委会调研组



为助力推动平安红河、法治红河和法治政府建设,提升全州行政执法水平,11月22日至24日,州人大常委会副主任张宏率州人大监察司法委、州法院和部分州人大代表组成的调研组,采取实地查看资料、听取汇报、召开座谈会等形式,对州法院和蒙自、个旧、建水、石屏、屏边五县(市)法院行政审判工作情况开展专题调研。现将调研情况报告如下:

一、基本情况

行政审判是依法解决行政争议的重要途径,在保护公民、法人和其他组织合法权益,监督行政机关依法行使职权,促进法治国家、法治政府、法治社会建设等方面担负着重要职责。近年来,全州两级法院始终坚持司法为民、公正司法,充分发挥行政审判职能,深化行政诉讼体制改革,依法妥善解决行政争议,不断提高司法公信力,为建设平安红河、法治红河、促进全州经济社会高质量发展提供了有力的司法保障。

(一)行政审判制度改革取得新进展。一是推进立案登记制改革,着力解决“立案难”问题。大力推进一站式多元解纷机制、一站式诉讼服务中心“两个一站式”建设和网上立案、跨域立案诉讼服务改革,提供更加精细、高效、个性化的司法服务,坚持有案必立、有诉必理,推动从源头上解决“立案难”问题。二是推进行政协调,积极化解行政争议。加大重点行政

案件的审理力度,积极探索行政案件协调和解的有效途径,构建将行政协调贯穿到行政诉讼立案、审理、裁决、执行各个阶段的途径,多措并举增进当事人与行政机关之间的理解和信任,努力修复行政相对人与行政机关之间的关系,实现定纷止争、案结事了。例如,2018年1月至2021年10月,个旧市法院通过行政协调,原告自愿撤回起诉案件18件,调解结案2件,成功化解纠纷20件,占已审结行政诉讼案件的26.67%。州法院先后与人社局、交通运输局、住建局、自然资源局等部门建立协调机制17个,为推进行政与司法良性互动提供了制度支撑。三是推进行政诉讼程序繁简分流改革,提升诉讼服务质效。推进行政案件繁简分流、轻重分离、快慢分道,优化行政审判资源配置,推动行政争议实质化解。认真贯彻实施《云南省红河哈尼族彝族自治州多元化解矛盾纠纷促进条例》,构建了源头治理、非诉挺前、多元化解、繁简分流的分层递进纠纷解决路径,严格规范审理复杂行政案件,坚持重大、疑难案件“精审精结”,简单案件“快审快结”,科学调配和高效运用审判资源,诉讼服务质效明显提升。

(二)助力法治政府建设取得新成效。全面贯彻执行《云南省人民代表大会常务委员会关于加强行政审判工作的决定》,督促行政机关负责人出庭应诉,切实破解“告官不见官”难题,构建了官民之间平

等对话的平台,增强了人民群众对行政审判的信心。2018年至今,全州法院共计开庭审理556件行政诉讼案件,其中有512件案件的行政机关负责人出庭应诉,出庭应诉率达92.09%。针对案件审理中存在重大行政执法风险,社会反映强烈可能引发群体性事件的案件,及时向行政机关发出司法建议19份,助力推动行政机关提升依法行政水平。

(三)司法能力和规范化建设取得新成果。全面加强行政法官的思想建设、能力建设、廉政建设和作风建设,增强了行政法官的政治责任、法律责任和社会责任意识,提高了行政法官认定事实、适用法律、公正高效审理案件的能力水平。建立了严格的工作制度和请示汇报制度。坚持行政审判质量效率评查制度,定期开展案件评查工作。坚持院庭长办案制度,重大疑难案件由分管行政审判工作的副院长担任审判长,将参与人员多、社会影响大、极易引发群体性事件的行政案件纳入“四类案件”监管,提前制定可能引发舆情案件的“三同步”方案。推动审判公开,自觉接受社会各界监督。审理、审查的全部案件信息(除涉密案件外)均做到同步公开,应当公布的生效裁判文书,均在中国裁判文书网予以公布。2018年至2021年10月,全州两级法院共计受理行政诉讼案件1208件,审结1101件,结案率91.14%;累计受理非诉行政案件1845件,审结1844件,结案率99.95%。

二、存在问题

(一)运用法治思维和法治方式解决行政争议的理念意识有待增强。从法院来看,有的将服务大局片面理解为支持维护行政机关的行政行为,对依法履行司法审查职责有顾虑,甚至在案件处理上不能坚持法律原则,不敢严格公正司法。从行政机关来看,有的不能正确对待行政诉讼,不能正确理解行政诉讼制度的法治功能和作用,对当被告存在别扭心理,对法院受理行政案件不够支持,消极回避甚至消极应诉。从行政相对人来看,有的对行政诉讼存在错误认识,恶意诉讼、滥用诉权、重复起诉,将诉讼作为向行政机关施加压力的手段,诉讼目的有异化现象。

(二)队伍素质和行政审判质效需进一步提升。司法体制改革后,基层法院由刑事审判法官兼办行

政案件,行政审判力量明显不足,专业化程度不高。由于行政法官还要办理民事、刑事案件,专业研判精力分散,制约了对新类型案件的深入分析研究,判后答疑工作不到位,部分案件当事人不服判决结果,导致案件上诉率偏高,服判息诉率偏低。2018年至今年10月,全州法院一审行政案件811件,上诉427件,上诉率52.65%;全州检察机关行政检察部门共办理行政生效裁判监督案件16件,其中发出再审检察建议2件,提请省检察院抗诉1件;受理审查行政审判程序违法行为监督案件165件,发出检察建议147件,法院采纳检察建议126件;受理审查行政执行监督案件和非诉执行监督案件668件,向法院和行政机关发出检察建议635件,被采纳630件。

(三)行政审判司法环境需进一步改善优化。有的基层法院与行政机关沟通联络机制不畅,司法与行政互动不力,对行政行为违法成因总结研判不多,导致部分行政机关应诉答辩不够积极主动,在法定期限内不提供证据或提交答辩状,影响法院审判工作效率。部分行政机关出庭应诉负责人不熟悉案情和相关法规,“现身不发声”“出庭不出声”“应诉不应答”的现象较为突出。出庭应诉行政机关负责人中,正职出庭少,副职出庭多(详见附表)。有的地方政府及其所属部门没有建立行政诉讼应诉制度和行政应诉考核制度。有的行政机关对法院的司法建议重视不够,反馈率不高,整改比例较低。

(四)行政诉讼法的社会知晓率不高。对行政诉讼法学习宣传不够广泛深入,行政诉讼法的社会知晓率不高。主要表现在:部分公民不知法、不懂法,对“民”可告“官”知之甚少,不敢告、不会告、不愿告的现象仍然存在。部分行政相对人的诉讼意识较为薄弱,“信访不信法”现象较为普遍,依法维权意识差、能力弱。有的行政机关学法积极性不高,一些行政执法人员对本职工作所涉及的有关政策法律不熟悉,运用法治思维思考和解决问题能力不足。执法部门执法活动中重实体、轻程序不同程度存在。

三、调研意见

(一)强化责任担当,从更高站位推进行政审判工作。充分认识行政审判对促进经济社会发展、推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设、提升司法

公信力的重要作用，紧紧围绕为高质量建成世界一流“三张牌”示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区目标，增强做好行政审判工作的责任感使命感，认真谋划和推进行政审判工作。牢固树立运用法治思维和法治方式解决行政争议的理念意识，转变思维方式，创新司法理念，加强对新时期行政案件的研判，增强司法服务保障的前瞻性针对性有效性，加强行政审判力量配备和资源倾斜，着力解决影响和制约行政审判工作的深层次问题，支持和保障行政审判人员依法办案、公正司法。坚持以人民为中心的发展思想，坚定维护人民群众的合法权益，既要服务保障发展大局，又要坚守维护人民群众合法权益的法律底线，依法监督行政行为，妥善化解行政争议，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，增强人民群众的获得感幸福感安全感。

(二)强化改革创新，进一步深化行政审判制度改革。全面落实司法责任制要求，健全行政审判权力运行机制。深化立案登记制和行政案件管辖机制改革，完善改革配套措施，妥善应对新情况新问题。积极探索完善制约和防范行政滥诉行为的措施，全面落实诉讼终结和“诉访分离”制度，既加强当事人诉权保护，又引导当事人理性表达诉求。坚持以审判为中心，深化行政审判方式改革，推进庭审功能实质化，稳步推行和规范非诉行政案件的“裁执分离”机制，深化裁判文书改革，增强说理的针对性法理性，全面提升裁判文书水平。推进行政诉讼程序繁简分流改革，增强行政争议多元化解实效。加强基层法院审判监督管理和业务指导，加强质效评估，着力多办案、清积案，提质效、促公信。

(三)强化队伍建设，进一步提高行政审判质量水平。始终坚持把思想政治建设摆在第一位，切实巩固政法队伍教育整顿成果，坚持不懈抓好队伍建设。针对行政审判涉及面广、业务性强的特点，着力培养精品型、复合型、专家型的行政审判法官队伍，加强行政审判工作研判，提升审判队伍业务素质，拓宽行政审判人员知识领域，增强行政审判人员审案实践能力。尤其要提高行政审判人员发现新情况、处理新问题、做群众工作、化解行政争议的能力，做实做细判后答疑工作，切实降低上诉率、申诉率。加强

基层基础建设，科学配置行政审判资源，充实行政审判一线队伍，保持行政审判队伍的相对稳定，为行政审判工作提供良好保障。强化监督管理，坚决惩治司法腐败，提高群众满意度和司法公信力，树立人民法官的良好职业形象。

(四)强化沟通协调，着力推进司法与行政良性互动。加强与行政执法单位的沟通联系，建立健全政府与法院的联席会议制度，研究司法实践中反映出来的行政执法突出问题，共同探讨解决行政执法、行政复议和行政审判工作中遇到的重点、难点、热点问题，研究制定改进执法工作措施，实现行政与司法的良性互动，保障行政审判工作顺利开展。稳步推进行政机关负责人出庭应诉工作，确保到2025年底，全州行政机关负责人出庭应诉率达到100%。采取“请进来、走出去”或召开座谈会或旁听典型案件等形式，加强与行政机关的沟通联系，最大限度地争取行政机关对法院行政审判工作的理解和支持。既要坚持执法从严，大胆排除干扰，确保案件审理活动的正常进行，又要注重举案释法，对审理的案件，无论行政机关胜诉还是败诉，都要讲明事实和法律，使其认清法院对具体行政行为维持有理，撤销变更有据，从而自觉接受判决，并从中吸取教训，提高依法行政的水平。加强诉源治理，全面贯彻实施《云南省红河哈尼族彝族自治州多元化解矛盾纠纷促进条例》，持续推进行政争议多元化解。建立司法建议落实反馈制度，及时纠正违法或不当的行政行为。注重严格执法和能动执法相结合，不就案办案，不机械执法，推动行政争议实质性化解，实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

(五)强化宣传教育，努力营造良好的诉讼司法环境。积极发挥主观能动性，多形式开展行政诉讼法律知识的学习宣传活动，增强公民、法人和其他组织的法律意识，促其掌握会告、知告的基本法律知识，增强维护自身合法权益的信心和勇气。重点加强行政诉讼法的学习宣传，提高行政诉讼的社会知晓度和认同度，进一步增强公民的行政诉讼意识，努力减少非理性涉诉上访。充分运用新闻媒体宣传主阵地，积极开展以案说法、违法案件曝光，扩大行政审判的社会影响力，努力营造崇德尚法的社会治理氛围。

红河州人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国城乡规划法》实施情况的报告

——2021年12月23日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议上

州人大财经委主任委员 王伟

根据州人大常委会2021年工作安排,州人大常委会主任会议就开展《中华人民共和国城乡规划法》执法检查专门作了研究部署。确定组成由普绍忠主任担任组长、孙广益一级巡视员担任副组长的执法检查组,于2021年11月23至26日,对《中华人民共和国城乡规划法》实施情况开展执法检查,重点检查了蒙自、弥勒、泸西3个县(市),执法检查组先后深入到12个现场点实地检查,并充分听取基层政府及相关部门、人大代表、专家、企业、村民各方面的意见和建议。在此基础上,执法检查组召开座谈会,专题听取了州人民政府及相关部门关于红河州实施《中华人民共和国城乡规划法》(以下简称规划法)工作情况的汇报。现将执法检查情况报告如下,请予审议。

一、总体实施情况

(一)加强宣传教育,深入推动规划法贯彻实施。一是提高依法开展规划工作意识。全州各级、各部门高度重视城乡规划工作,认真学习贯彻习近平总书记关于城乡规划工作的重要论述精神,切实提高城乡规划法治意识,坚持规划引领,充分发挥规划在城乡发展中的战略引领作用。二是广泛开展规划法宣传教育。坚持把规划法列入普法五年规划之中,纳入年度普法内容,深入开展宣传教育工作,广泛普及规划法律法规,规划法宣传贯彻不断深入人心,规划部门组织开展了“六进”、上街宣传、发放宣传单、开展咨询、组织培训等宣传普法活动,充分利用报刊、电

视、电台、电子显示屏、手机快讯、悬挂横幅、掌上红河公众号等多渠道开展规划法宣传,加强对规划执法人员的执法培训,规划法不断深入人心,群众对规划的认识逐步提高。

(二)严格项目规划审批,依法科学构建规划体系。一是严把建设项目审批关。不断规范规划管理审批流程和审批权限,三年来,全州共审批核发《建设项目用地预审与选址意见书》373件,总用地面积6672.98万平方米;审批核发《建设工程规划许可证》2902件,建筑面积2794.48万平方米;核发《乡村建设规划许可证》3026件。二是严格加强监督管理。对已取得《建设工程规划许可证》的建设项目,认真跟踪监督、检查和核实,确保“事前事中事后”全程监督管理。全州共开展施工现场放验线527次,核发《建设工程规划核实意见》699件。三是依法科学构建规划体系。州县(市)成立了高规格的城乡规划委员会,加强对规划工作的组织领导,州人民政府制定了《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》《红河州城镇体系规划(2017—2035年)》《滇南中心城市总体规划(2017—2035年)》,有效开展城乡规划编制及审批工作,编制了海绵城市、地下综合管廊、城市供排水等一批专项规划,加强了控制性详细规划编制和城市设计,将城市设计内容纳入控制性详细规划管理,城市建设范围详细规划覆盖率达75%以上,州级城镇体系规划、各县(市)城市总体规

划全部编制完成，全州城镇空间布局得到进一步优化，城乡面貌发生了显著变化。

(三)理顺规划管理体制机制，积极推进“多规合一”。一是进一步理顺规划管理体制机制。州人民政府印发了《关于进一步理顺全州规划管理体制的意见》，将滇南中心城市各类建设项目的规划审批管理职责，按照属地管理原则下放到各县(市)，确保放得下，接得住。红河州自然资源规划局印发了《关于下放“一书两证”审批权的通知》，将蒙自经济技术开发区、红河综合保税区及“两海片区”建设项目“一书两证”的审批权限，按属地原则下放蒙自市、个旧市自然资源主管部门，进一步理顺了规划管理体制机制，确保了规划法依法有效执行。二是积极推进“多规合一”。州人民政府印发了《红河州“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，提出了65个重点管控单元，根据划分的环境管控单元和城乡规划的有关要求，对每个管控单元分别提出生态环境管控要求，为城乡建设项目落地提供环保约束标准，完成了红河州“三线一单”技术报告编制，完成了《红河州历史文化名城保护体系规划》《红河州天然气站专项规划》《红河州城镇燃气专项规划》等一系列专项规划编制，有效指导重点项目建设。依法开展规划工作，州人大常委会制定了《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例》，州人民政府制定了《红河哈尼族彝族自治州石屏历史文化名城保护办法》。三是加强对农村宅基地的管控力度。全州13县(市)129个乡镇建立了农村宅基地陪审联管机制，着力抓好农民乱占耕地住宅卫片图斑核实工作。三年来，全州共受理宅基地申请数1.72万宗，乡镇审批宅基地数1.09万宗，审批率为63.4%，审批宅基地面积105.45万平方米，查处农村乱占耕地建房案件59件。

(四)村庄规划全面启动，国土空间总体规划编制不断加快。一是全面启动村庄规划。全州13个县(市)县域乡村规划编制基本完成，129个乡镇实现乡镇总体规划全覆盖，完成了10828个村庄规划编制，实现了村庄规划全覆盖，编制或修编了54个乡镇总体规划，提升完善了751个村庄规划。在新一轮的“多规合一”规划编制工作启动以来，同步完成了

县域村庄布局专题研究和7个县(市)乡镇国土空间规划。结合“干部规划家乡行动”工作，计划分3年完成全州行政村、农村社区的“多规合一”实用性村庄规划编制工作，对照“7个环节28个步骤”，完善2021年“干部规划家乡行动”村庄规划编制程序，有400个村庄规划编制有序推进，2022年计划完成40%的村庄规划编制。二是国土空间总体规划编制不断加快。三年来，州县两级党委、政府高度重视国土空间总体规划编制工作，主要领导亲自抓，严密安排部署，州县两级先后成立了国土空间规划编制工作领导小组和国土空间规划委员会，州人民政府及相关部门制定了《红河州国土空间总体规划编制工作方案》《红河州贯彻落实云南省建立全省国土空间规划体系和监督实施意见的实施方案》等工作方案。目前，州级已完成基数转换，形成了基于“三调”数据的国土空间规划现状一张图，规划初步方案已基本形成，并报省自然资源厅审核、修改、完善。已完成支撑规划编制的17项重大专题研究，16项成果顺利通过专家评审，13个县(市)预设专题基本完成，10个县(市)已形成国土空间总体规划方案初稿。积极推进自然资源“一张图”实施监督信息系统建设，采用“1+13、州级统建、县(市)直接使用”模式组织建设，项目已顺利通过初步验收，为构建实用型国土空间基础信息平台建设奠定了基础。

二、存在的主要问题

(一)规划编制工作滞后，规划实施水平有待提高。一是规划编制工作滞后。随着新型城镇化进程不断提速和城乡建设规模的不断扩展，规划编制、评审、批准时间跨度大，区域规划、城市、乡镇总体规划和控制性详细规划、专项规划编制修编等工作已经明显滞后于城乡建设和发展，规划和建设之间的矛盾日益突出。发展速度较快的县(市)出现了“规划跟着项目走”的问题，如：滇南中心城市及蒙自核心区规划滞后于建设发展的需要。规划编制工作与规划法第三条、第四条、第五条规定有差距，落实规划的效果大打折扣。特别是国土空间规划滞后于城乡体系规划，总规、详规、控规与国土空间规划协调统筹不够，给修编、调规带来了阻力。二是规划实施水平有待提高。规划体系不完善，控制性详细规划

没有做到完全覆盖，村庄规划编制实施深度不足，编制整体水平低，对城镇综合交通、商业服务、绿化广场、地下空间开发、城市设计、防灾抢险等缺乏系统性、协调性、实用性的深入研究和规划，在城乡空间结构、各类开发区、城市新区、功能定位、职能分工、建筑风貌、环境治理上安排设计不合理，规划的战略性、科学性、前瞻性明显不足。如：滇南中心城市及蒙自核心区规划缺乏特点、亮点和标志性建筑。规划的制定实施与规划法第十七条、第三十八条、第四十四条规定有差距，有的县城存在“天天开挖”的乱象。如：蒙自市、泸西县城区建设统筹不够，城区管网、两污排放、弱电强电、网络设施等反复设计、施工、开挖，群众意见大，造成规划中的巨大资源浪费。

(二)普法宣传不够深入，执法检查力度有待加大。一是普法宣传不够深入。对规划法的学习宣传不到位，宣传贯彻重视不够，群众知晓率不高，对规划法的法制观念淡薄，村庄规划建设缺位，乱建现象突出，特别是村庄规划在尊重村民意愿、体现农村特色方面与规划法第十八条、第二十二条、第四十一条规定还有差距。部分基层政府和有关部门没有从全局和战略性考虑，认为城乡规划只是规划部门的事，没有结合自身职责，不能主动作为，缺乏担当精神，整体联动性不强，协同推进的工作机制和合力尚未形成。二是执法检查力度不够。执法部门对违反规划法的违法违规建设行为查处力度不大，追责不到位，批少占多，批小建大，批低建高，批边占中，挤占公共空间或体育设施、城市交通、小区绿化、公共停车等设施的情况依然存在。部分县(市)落实规划法不到位，不按规划许可进行建设。城市小区、乡镇村庄未批先建、私搭乱建、沿路建设、占用耕地等违法违规建设现象屡禁不止。执法检查和处罚与规划法第六十四条、第六十六条规定有差距。如：蒙自市对“两违”建筑整治重视不够，尤其是金色碧海小区私搭乱建问题较为突出，相关执法部门执法配合不密切，查处进度慢，及时拆除违法违规建筑不坚决、不及时、不彻底，执法工作还不到位，执法存在“宽、松、软”现象。

(三)配套制度不完善，规划经费有待增加。一是

配套制度不完善。规划法缺少强制性相应法律法规的政策约束，配套制度等政策细化不够，城乡规划与耕地、林地、环保等专项规划对接协调有差距，城市土地使用和建筑管理的技术规定不清晰，对建筑用地容积率、绿化率、建筑密度、墙体色彩、停车位等把控不足，城市整体功能布局不完善，部分地方的公共厕所、垃圾中转站、农贸市场、医院、学校、文化活动场所设置有待优化，公共服务设施与城市发展不相适应。配套制度建设与规划法第四条、第十七条、第三十条等规定有差距。二是规划经费有待增加。随着规划编制体系的不断完善，各类规划编制种类多，程序复杂，涉及面广，资金需求量日益增加，现有的工作经费已经不能满足规划工作的需要，在专项、村庄、城市新功能区、特色小镇、康养中心等新规划方面的经费缺口更大。部分县(市)未将城乡规划实施监督经费纳入本级预算，经费安排与规划法第六条规定有差距。

(四)监督机制不健全，队伍建设有待加强。一是依法规划意识不强。主动向同级人大报告规划工作方面做得不够，自觉接受人大监督意识不强，与规划法第十六条、第二十二条、第五十二条规定有差距，落实每年向人大报告规划实施情况、详细规划报送同级人大备案等制度不到位。二是监督机制不健全。没有建立完善的规划行政管理体制，监督共同体责任机制尚未建立，联动协调不到位，各自为阵，没有形成工作合力。城乡规划的监督考核机制、城乡规划实施动态管理机制还没有建立，城乡规划的公示、公开制度落实不够，公众直观了解城市规划的方式不多，缺乏有效的参与监督渠道，与规划法第五十四条规定有差距。三是队伍建设有待加强。在执法检查中了解到，部分县(市)城乡规划局行政事业人员混编，执法身份不符合综合执法管理的要求，给独立开展执法工作带来了一定困难。管理队伍缺编制、缺人员，与其它部门职能职责交叉，缺乏专业执法队伍，执法手段单一，执法水平有待提高，队伍建设与实施规划法的能力要求相比还存在较大差距。

三、执法检查意见

(一)坚持科学规划编制，提高规划质量水平。一要坚持科学编制规划。深入学习贯彻习近平法治思

想，全面落实习近平总书记对规划工作的重要论述和指示精神，提高思想认识，加强组织领导，落实编制主体责任，做到有人管、有人抓、有人落实。坚持城乡经济社会全面协调可持续发展的原则，立足长远，把握规律，准确定位，高起点、高标准、高质量编制城乡规划，提高规划编制的科学性、前瞻性、特色性，充分发挥规划编制在城乡建设中的重要地位，形成规划编制新格局。着力解决好各项规划之间的矛盾问题，以及规划和建设不统一的问题，形成总体规划引领、专项规划衔接、详细规划支撑的规划体系，促进各项规划体系的紧密配套。二要提高规划质量水平。对照法律法规的规定，明确各相关部门职能职责，加快国土空间规划，推进“多规合一”，形成联动机制，降低规划成本，提升规划效率，增强规划的科学性、协调性和操作性。建立规划建设管控体系，推进城乡建设规划全覆盖，统筹功能定位、建筑风貌和生态要求，落实各项规划编制重点环节。充分利用信息技术等手段破解难题，建立规划数据库，构建联动管理的信息平台，统一规划技术标准、规划期限和时间节点，切实提高规划的质量和水平。

(二)加大普法宣传力度，切实做到严格执法。一要加大规划法的普法宣传力度。按照谁执法、谁普法要求，将城乡规划法纳入普法规划，进一步加大规划法及相关法律法规的宣传力度，增强贯彻实施规划法的行动自觉，深刻认识宣传贯彻规划法的重要意义，采取各种行之有效的宣传手段，不断深入推进学习、宣传、贯彻规划法的相关活动。加大对规划法的培训教育力度，继续开展“六进”宣传工作，着力增强领导干部和人民群众的规划意识，使社会各界更加理解、支持、参与城乡规划工作，自觉执行规划，切实维护规划的权威性、严肃性。二要切实做到严格执法。完善执法机制体制，增强服务意识，严格执行规划法，加大执法检查的力度，规范执法程序，强化监督检查，对违法行为敢于叫真碰硬，敢于执法，克服执法宽、松、软的现象，提升执法水平。联合开展违反规划法专项整治行动，严肃查处各类违法行为，确保规划法的依法实施，做到规划一经审批，非经法定程序不得随意更改，有效维护规划的法定权威。

(三)健全各项配套制度，加大规划编制经费投入。一要健全相关配套法规制度。坚持法制思维，制定出台规章制度和配套办法，明确专项规划、专业规划、风貌控制规划、乡村规划等编制审批程序，认真贯彻执行好城乡规划工作。严格落实规划编制的各项配套制度，完善建筑用地容积率、绿化率、建筑密度、停车位等配套政策措施，合理布局公共服务设施，增强城乡不同区位空间利用和特殊功能，优先规划和建设学校、医院、公厕、农贸市场、垃圾中转站、文化体育活动场、生态布局等设施，满足城乡规划多功能发展的实际需要。二要加大规划编制与管理的经费投入。根据规划工作开展情况，进一步加大规划编制管理的投入力度，落实专款专用制度，保障各项规划编制工作的经费需要，促进城乡规划事业健康发展。尤其要加大对乡村规划的投入，健全村镇规划编制体系，加快推进各层次乡村规划的编制，增强村镇规划的科学性、前瞻性、适用性。

(四)完善监督体制机制，切实加强规划队伍建设。一要树牢依法行政意识。认真贯彻落实规划法等相关法律法规，坚决落实人大作出的决议和决定，自觉接受人大监督，坚持有法必依，强化依法行政，按照规定每年向本级人大或者人大常委会报告城乡规划实施情况，严格落实控制性详细规划向人大备案制度。二要不断完善监督机制。加强规划行政监督管理，建立完善多部门联动监管机制，形成监督管理合力，协同推进各项监督管理工作。建立健全群众监督约束机制，积极引导群众了解规划、关心规划、参与规划、监督规划，实施城乡规划的信息公开制度，落实城乡规划的监督管理机制。三要切实加强规划队伍建设。按照城市管理综合执法体制改革要求，尽快建立完善城市管理综合行政执法机构，解决机构编制问题，理顺执法人员身份，合理划定综合行政执法职权范围，形成城市管理工作新格局。加强执法人员培训，加大对基层规划管理工作指导力度，配备、引进和培养规划专业技术人才，强化技术力量支撑，切实解决好城乡规划部门机构不全、编制不足、人员紧缺、执法水平不高的问题，打造一支“政治坚定、业务精通、纪律严明、廉洁公正、文明高效”的城市综合执法管理队伍。

讲好边疆故事 传递党的声音

——元阳县全过程人民民主的实践与探索

元阳县人大常委会办公室 白世光

在中央人大工作会议上，习近平总书记的重要讲话，为我们坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主指明了前进方向、提供了根本遵循。元阳县人大常委会在党委的领导下，坚持和完善人民代表大会制度，与时俱进规范发展，开拓创新推动工作，不断推进全过程人民民主。

党的光辉照边疆，人民当家作主聚合力

元阳县曾是一个集边疆、山区、民族为一体的国家级贫困县，世居哈尼、彝、傣、苗、瑶、壮、汉等7种民族。回顾元阳各族人民站起来、富起来、强起来的发展历程，党的光辉照耀着边疆地区元阳这片红土地，照亮了各族人民美好生活的光明前程。

党把边疆各族人民从生活困苦中带出来，送来了边疆各族人民最暖人心的人民当家作主的好制度——人民代表大会制度。人民代表大会制度是发展全过程人民民主、保证中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。1949年10月，中共滇南地委决定，设新民县，县府设于原敦厚镇水卜龙新街（今元阳老城）。1950年1月27日建立中共新民县临时委员会和新民县人民政府，1951年3月，中央访问团到达元阳，宣传党的民族政策，建立民族民主联合政府，4月17日至23日，在中央访问团的帮助下，在县城新街召开了新民县首届各族各界人士代表会议并起草了《新民各族人民团结爱国公约》，同年5月，新民办事处正式更名为元阳县，此后，元阳县围绕贯彻党的民族政策、坚持民族平等做了一系列工作。1950年至1958年间，元阳县以各族各界代表大



会代履行人民代表大会职权，先后召开了七界各族各界代表大会，商议和决定全县大事。1952年6月16日至6月21日，在元阳县第二届各族各界人民代表会议上正式签订了《团结爱国公约》。1953年12月，元阳县勐弄乡（现牛角寨镇）岩际村各族人民定立《团结纪念碑》，将“不分民族，不分上寨下寨，不分大寨小寨，大家团结成一家人，听毛主席的话跟共产党走”刻入纪念碑首条。《团结爱国公约》的签定和《团结纪念碑》的树立，充分表明了党的政策符合边疆少数民族的根本利益，边疆少数民族认同中国共产党，从而自觉地团结在党的周围。根据边疆民族地区的实际情况，1981年4月3日，元阳县第六届第一次人民代表大会选举产生了元阳县人民代表大会常务委员会。人民代表大会制度的优越性，集中体现了人民的意志，激发各族人民的创造力，推动着元阳在改革发展的历史进程中不断取得辉煌成就。在那个年代，《地道战》《地雷战》等优秀影视片传播着革命精神，“没有共产党就没有新中国”的爱国情怀深深扎根于边疆各族人民的心中，一首《阿波毛主席》响彻祖国的大江南北，表达着边疆各族人民热爱党热爱祖国之情。今天，元阳县取得了脱贫攻坚的伟大成就，开启了乡村振兴、生态文明建设的新征程，人民代表大会制度在这个哈尼梯田的美丽家园传递着党的声音，深受各族群众拥护。从乡镇到县城，从广场上的舞蹈到公园里的歌声，乡村民间文艺队自编自导歌舞宣传党的富民政策，表达着人民民主的新生活，随处可见民族团结、社会和谐、欣欣向荣的新景象。

完善制度建机制，良法善治筑根基

元阳各族人民始终不渝地坚持党的领导，坚持和完善人民代表大会制度，不断推进全过程人民民主的建设。不断加强和改进新时代立法工作作风、工作方式、工作机制，保证人民通过多种途径有效参与立法，使立法更好地体现民情、汇聚民意、集中民智，推动全过程人民民主深入人心。顶层设计，基层抓实，元阳县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话精神，始终把



党的领导贯穿人大工作全过程，围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

党的十八大以来，国家制定并推动实施一系列全过程人民民主建设的法律制度，使人民民主权利能够通过法定途径、渠道、方式、程序，真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音。县人大常委会坚持在健全和完善制度上下功夫，以听取和审议专项工作报告、询问、质询、特定问题调查、规范性文件备案审查、罢免、撤职等相关工作制度入手，规范性地健全各项制度、创新性地完善各项程序、开创性地开展各项工作，确保监督事项有始有终，推动县级人大常委会监督工作步入法治化、规范化、制度化发展的轨道。常委会根据代表法、监督法、组织法等法律规定，结合县级人大工作实际，制定《元阳县人民代表大会议事规则》《元阳县人民代表大会常委大会议事规则》《元阳县人民代表大会代表建议、批评和意见的提出和办理办法》《元阳县人大常委会询问、质询案的提出和办理办法》等一系列制度14项，为县人大开展工作提供制度保障，促进全过程人民代表大会制度在边疆展现蓬勃生机。五年来，常委会听取和审议“一府一委两院”专项工作报告104项，重大事项决议决定6项，执法检查24次，专题视察20次，专项监督检查24次，专项调研46次，专题询问4次，发出监督建议书3件，任免国家机关工作人员237人次，



办理代表意见建议 932 件，受理人民群众来信来访 16 件 32 人次。

筑牢阵地搭平台，全过程人民民主连民心

元阳县人大常委会牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，创新代表工作，用好代表活动阵地，采取“平台+代表小组+活动”方式，围绕“搭建平台、开展活动、发挥作用”三项职能、坚持“目标导向、问题导向、结果导向”三个导向、注重“与代表活动结合、与重大项目重要工作监督结合、与推动问题解决相结合”三个结合、突出“集中培训、交流互动、收集民意、跟进监督、述职考评”五项重点，提高代表履职能力。五年来，全县已建成 14 个“代表工作站”和 138 个村(社区)“代表联络室”。县人大常委会依托站室开展代表活动，把 14 个乡镇划分成 5 个片区，每年组织县人大代表开展片区联组活动，联组活动中指定必须视察 1 个代表工作站、1 个代表联络室，每乡安排不少于 2 名优秀代表交流发言。通过培训和联组活动等工作，代表们共同学习，相互交流，履职能力和引领作用得到很大提高。基层代表充分发挥“站室”活动阵地的作用，聚焦群众关心、社会关注的热点难点问题，解决民困民忧的实际困难。

小阵地发挥大作用，“代表工作站”“代表联络室”成为了人大代表密切联系群众的“民心站”、巩固脱贫成果的“加油站”、哈尼梯田的“守护站”、民族团结的“宣传站”、优秀代表的“培育站”。县人大代表普华珍通过代表工作站(室)把村民的意愿、期盼反映到村委会、乡政府，有针对性的提出了《关于解决牛

角寨镇岩际村人畜饮水问题的建议》，得到乡党委政府的大力支持，并于 2019 年底投入 240 余万元实施了岩际村人畜饮水提升工程，解决了 481 户 2222 人和 145 头牲畜的饮水问题。县人大代表朱江，充分发挥自身是村干部的优势，不厌其烦、耐心细致地把巩固脱贫成果相关政策向群众讲深讲透，以真情打动群众，引导群众参观学习，扩宽眼界，以“菜单式”产业帮扶模式共同推进乡村振兴，带动全村群众种植杉木、板蓝根和热带水果，为全村产业发展打下了坚实的基础，成为巩固脱贫成果、开展乡村振兴的带头人。这样的例子很多，全县各级人大代表，做到“民有所呼，我有所应”，哪里有群众的呼声，哪里就有人大代表身影。在脱贫攻坚中坚守在攻坚战场上，在疫情防控中冲在防控第一线，在产业发展中走在创业最前头，不断涌现出深受群众信任、敢为群众担当、能为群众带头的优秀代表，丰富了人大代表联系人民群众的内容和形式，充分展现了新时代人大代表的风采。

制度护航全过程人民民主，用权为民履行人大职责。元阳县人大常委会将立足元阳经济社会高质量发展内在要求、顺应人们对美好生活的向往发展趋势，加强和改进新时代人大工作，充分发挥人大制度优势，将人大工作深深扎根于人民群众之中，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点，把“感党恩、听党话、跟党走”贯穿人大工作全过程，不断落实人民代表大会制度，保障人民当家作主，谱写全过程人民民主的新篇章。



我州县乡两级人大代表选举工作圆满完成

陈永来

尽管严寒来袭，冬意浓浓，但仍抵挡不住选民高涨的热情，全州各选区现场到处洋溢着民主和谐、庄重热烈的气氛。全州选民积极履行宪法和选举法赋予的民主权利，投上自己庄严一票，选出心中满意的人大代表。伴随着最后一张选票落入票箱，标志着我州数月精心筹备的县乡两级人大代表换届选举工作圆满完成。全州共依法选出县（市）级人大代表 2801 名，乡（镇）级人大代表 8109 名。

要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，是践行全过程人民民主的重要环节。我州这次换届选举工作，州、县（市）人大常委会和各级选举工作机构按照中央决策部署和省、州党委工作要求，把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事、严肃换届纪律贯穿人大代表选举工作的全过程，确保选举工作方向正确、风清气正，选举结果人民满意。换届选举成为人民群众依法有序参与全过程人民民主的一次广泛而生动的实践。

作为云南省县乡两级人大换届选举的 3 个联系点之一，11 月 25 日，蒙自市在全省率先开展投票选举，拉开了我州县乡两级人大代表选举的序幕。蒙自市依法选举产生 240 名市级人大代表和 466 名乡（镇）级人大代表。

12 月 20 日至 23 日，我州其他各选区陆续开展县乡两级人大代表选举，省、州人大常委会相关领导

到各选区现场观摩指导，以确保县乡两级人大代表选举圆满完成。

据了解，个旧市依法选举产生 219 名市级人大代表和 364 名乡（镇）级人大代表；开远市依法选举产生 200 名市级人大代表和 321 名乡（镇）级人大代表；建水县依法选举产生 258 名县级人大代表和 993 名乡（镇）级人大代表；石屏县依法选举产生 208 名县级人大代表和 607 名乡乡（镇）人大代表；弥勒市依法选举产生 249 名市级人大代表和 764 名乡（镇）级人大代表；泸西县依法选举产生 235 名县级人大代表和 669 名乡（镇）级人大代表；红河县依法选举产生 214 名县级人大代表和 820 名乡（镇）级人大代表；元阳县依法选举产生 229 名县级人大代表和 927 名乡（镇）级人大代表；绿春县依法选举产生 186 名县级人大代表和 572 名乡（镇）级人大代表；屏边县依法选举产生 175 名县级人大代表和 415 名乡（镇）级人大代表；金平县依法选举产生 220 名县级人大代表和 864 名乡（镇）级人大代表；河口县依法选举产生 168 名县级人大代表和 327 名乡（镇）级人大代表。

接下来，各县（市）人大常委会、乡（镇）人大主席团代表资格委员会将对以上选举结果进行资格审查后向社会公告，依法按程序召开县乡新一届人民代表大会一次会议。



被纪检监察机关介入调查的新当选代表资格如何审查

滕修福

朋友圈有人大工作者反映：该县一新当选的县人大代表，在代表资格审查确认之前，涉嫌纪律作风方面问题，被县纪检监察机关调查。咨询：代表资格审查委员会对这一新当选代表的资格审查是否可以不通过，县人大常委会可否不确认其县人大代表资格？有人认为，既然涉嫌纪律作风问题且纪检监察机关已经介入调查，应等调查结果出来才能审查确认其代表资格是否有效；有人则认为，只要有被选举权且当选不违反选举法的相关规定，应该先确认其当选代表资格有效，至于涉嫌纪律作风方面的问题，等待结论出来再依法处理，一码归一码。

笔者认为，代表资格审查委员会应依法审查当选代表资格，人大常委会应依法确认当选代表资格；诸如在审查与确认的过程中，有关机关组织介入对个别当选代表的调查，代表资格审查委员会应了解核实相关情况，有针对性地依法提出审查意见。

三个“是否”是对当选代表资格审查的法定范畴。2015年选举法第六次修正，特别增加条款规定，“代表资格审查委员会依法对当选代表是否符合宪法、法律规定的代表的基本条件，选举是否符合法律规定程序，以及是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为进行审查，提出代表当选是否有效的意见”（现第四十七条第一款）。因此，代表资格审查委员会应当按照三个“是否”的法定范畴，对当选代表资格进行审查，并提出其代表资格是否有效的审查意见。

那么，诸如当选代表被发现有纪律作风方面问题，是否属于代表资格审查委员会审查的范畴呢？笔者认为，从严格意义上来说，不是。关于涉嫌纪律作风方面的问题，有可能涉嫌违反党纪政纪，也有可能涉嫌违法犯罪，何况只是涉嫌；但是，这些都不是代表资格审查委员会应当依法审查的范畴，何况还处在介入调查没有结论阶段。

针对当选代表被介入调查，其代表资格如何审

查与确认？笔者认为，代表资格审查委员会要了解核实相关情况，有针对性地依法提出审查意见。

（一）如果是涉及三个“是否”范畴的，代表资格审查委员会应根据调查结果，依法作出其代表资格是否有效的审查意见，向本级人大常委会报告，由本级人大常委会依法确认其“代表的资格或者确定代表的当选无效”（第四十七条第二款之规定）。

（二）如果涉及三个“是否”范畴的问题一时难以核实清楚，代表资格审查委员会可以向本级人大常委会提出某一当选代表资格延迟确认的审查意见。

关于延迟确认个别代表资格，2015年中央18号文有明确。2015年6月22日，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（中发〔2015〕18号）中明确：“认真受理对当选代表的举报，及时交有关方面依法调查处理；对被举报的当选代表问题线索清晰但尚未核实清楚的，由有关方面继续调查，可以延迟提出其当选有效或者当选无效的意见。”

（三）如果不涉及三个“是否”范畴问题的调查，代表资格审查委员会不宜直接提出其代表资格是否有效的审查意见。诸如被纪检监察机关介入调查某一新当选代表涉嫌纪律作风方面问题，代表资格审查委员会或人大常委会相关机构应与纪检监察机关进行沟通，妥善处理。

若违纪违法事实清楚，不符合代表的基本条件，可建议有关机关组织责令其引咎辞职；这样一来，代表资格审查委员会在审查其当选代表资格有效的同时，提出其辞职代表资格终止的审查意见。

若新当选代表不承认诸如纪律作风方面违法违纪的，或拒不辞职，代表资格审查委员会不能因此事尚未核实清楚而直接提出其当选无效的审查意见，也不宜延迟审查，只能先审查通过；否则，就有悖法律和中央18号文件精神。



关山初度尘未洗，策马扬鞭再奋蹄。随着脱贫攻坚完美收官，乡村振兴的号角已经吹响。今年5月，州人大常委会机关乡村振兴驻村工作队肩负重托，再次踏上新的征程，只为书写乡村振兴最美画卷。

时值隆冬，但绿春县大兴镇牛洪社区蔬菜种植示范基地内却是绿意盎然。走进基地，只见一排排、一片片种植整齐的荷兰豆，枝条上挂满了一串串带着粉霜、鲜嫩翠绿的豆荚，长势喜人。菜农们正娴熟地采摘着成熟的荷兰豆，丰收的喜悦溢于言表。

“通过三个月的学习实践，社区荷兰豆种植取得大丰收，群众不仅掌握了种植技术，同时也增加了收入，非常感谢州人大常委会机关驻村工作队带来的新变化。”大兴镇牛洪社区党总支书记白苏华动情地说，现在荷兰豆上市价格为每公斤12元，收益十分可观。

“有恒产者有恒心”。州人大常委会高度重视挂

包村(社区)的乡村振兴工作，精心组织安排，把乡村振兴工作作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动和“担当实干 争先跨越”大讨论活动成果转化的重要抓手，挑选“精兵强将”下沉一线帮扶指导，常委会领导多次调研指导，提出因地制宜，大力发展战略性新兴产业，以产业振兴推动乡村振兴等工作要求。驻村工作队深刻理解并坚决贯彻落实，坚持把培育壮大主导产业作为兴村富民的治本之策，努力畅通脱贫致富的“源头活水”。引进荷兰豆种植，拉开了发展蔬菜产业引领乡村振兴的序幕。

谈到为何要引进荷兰豆，州人大常委会机关驻牛洪社区第一书记李建文介绍，大兴镇全年日照充足，昼夜温差大，土壤中富含丰富的有机物质，通过多方调研发现非常适合种植甜脆荷兰豆。

选定了品种，种植技术又成了难题。在州人大常委会的关心和支持下，几经波折，终于邀请到建水县曲江镇荷兰豆种植技术人员白忠明、李明到大兴镇牛洪社区示范种植。“嘴都磨破，脚都跑软，但只要能把产业做起来，群众腰包鼓起来，都是值得的。”李建文感慨道。

眼下，大兴镇荷兰豆种植已见效益。截至目前，大兴镇蔬菜种植基地已经试采摘了1吨左右，收入1万余元。现在正值荷兰豆采收期，为了抢抓上市时间，确保荷兰豆卖出好价钱，大兴镇蔬菜种植基地计划投入大量人工进行正式采摘。

成事者，唯实干。驻村工作队“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的工作作风得到了绿春县的高度认可和大力支持。今年，绿春县大量试种荷兰豆，目前试点种植规模较大的有牛孔镇种植200余亩和大兴镇种植400余亩。

荷兰豆的试种成功，让群众尝到了致富甜头。下一步，绿春县将继续扩大荷兰豆种植规模，让小小荷兰豆变“黄金豆”，成为群众增收致富的产业之一。并将继续强化产业结构调整、土地流转，以向农民提供就业岗位、收益分红等形式，大力推进绿色有机农蔬产业发展，通过观光采摘、农旅结合发展，带领农民过上红红火火的好日子。



党的十九届六中全会是在党的百年历史这个重要关头召开的具有里程碑意义的会议，全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，《决议》深刻总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，尤其是中国特色社会主义新时代的重大成就，体现了党强烈的使命感和高度的历史自觉，展现了成熟自信的精神风貌，是一篇继往开来的马克思主义纲领性文献，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。

回望中国几千年的历史，不难发现个人的前途命运与国家和民族的前途命运紧密相连。我们年轻干部作为党和国家事业发展的生力军，又恰逢这伟大时代，要以史为鉴，回望过往的奋斗路，从党的历史经验中汲取智慧，要勇毅前行，眺望前方的奋进路，以实现民族复兴为己任，坚定有力迈出第二个百年奋斗目标的赶考之路。

一、年轻干部要从党的百年成就中缅怀党浴血奋战的红色历史，坚定进行伟大斗争的决心

中国的近代史是一部充满灾难、落后挨打的屈辱史，是一部中国人民探索救国之路，实现自由、民主的探索史。鸦片战争后，清王朝封建统治腐朽，西方列强横行霸道，山河破碎，内忧外患，中国面临着亡国灭种的危机，无数仁人志士开始探索救国救民的道路，尝试了戊戌变法、洋务运动、太平天国运动、辛亥革命等方式方法，结果都以失败告终。直到1921年在浙江嘉兴南湖的红船上孕育了中国共产党，国

内的危机才逐渐产生了转机。

在艰苦奋斗的28年浴血奋战中，中国共产党从南湖的红船上扬帆起航。在革命斗争中，以毛泽东同志为主要代表的共产党人，将马克思列宁主义与中国实际相结合，付出巨大牺牲后开辟出农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路。无数的共产党人抛头颅洒热血，以血肉之躯践行入党时的铮铮誓言，浴血奋战，百折不挠，取得了土地革命、抗日战争、解放战争的伟大胜利，向世界庄严宣告中国人民站起来了，中国发展也开启了新纪元。在新的时代，我们年轻干部要继承和发扬先辈们的奋斗意志和革命精神，进一步坚定信念进行伟大斗争，百折不挠、砥砺前行，努力成为担当民族复兴重任的时代新人。

二、年轻干部要从党的百年成就中回顾党艰辛发展的建设历史，坚定推进伟大事业的恒心



新中国成立后，中国面临着国外的技术封锁，经济压迫，党带领人民在夹缝中进行了社会主义建设的艰辛探索和曲折发展。由于没有先例可以借鉴，中国的发展是曲折的，中共八大前后，社会主义建设取得了重要探索成果，其后出现了“大跃进”时期的挫折。“文化大革命”时期，党和国家遭受了新中国成立以来最严重的损失，但最终拨乱反正，结束了内乱。在摸索中党带领国家稳步前进，新中国成立不久就初步建立起了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了“两弹一星”等世界瞩目的科技成就，顶住了霸权主义压力，打开了外交工作新局面。

路漫漫其修远兮，从新中国成立到完成社会主义三大改造，从多快好省地建设社会主义到实行改革开放，中国共产党一步一个脚印，在艰辛探索中前行，在与时俱进中革新，最终揭开了中国伟大事业的序幕。新中国的建设不是一蹴而就的，而今在推进新时代伟大事业的进程中，必然更需要我们持之以恒、艰苦奋斗，在困境中永不懈怠，在逆境中克难攻坚，在绝境中改革创新，继续发扬艰苦奋斗、不屈不挠的伟大精神，与时代同呼吸、共命运，坚定不移推进伟大事业。

三、年轻干部要从党的百年成就中展望党高歌猛进的奋进历史，坚定实现伟大梦想的信心

相比欧美发达国家两三百年的发展历程，而中国在党的坚强领导下，中华民族一路高歌猛进，实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃仅仅用了几十年。在党的领导下，新中国成立后不到30年，就基

本建立起相对完整独立的工业体系和国民经济体系，取得了“两弹一星”等国防尖端成就，恢复了联合国合法席位，实现了从一穷二白、人口众多的东方大国迈进社会主义社会的伟大飞跃。改革开放后，党带领人民踏上了改革开放和社会主义现代化建设的新征程，实现了从生产力相对落后到经济总量跃居第二的历史性突破，实现了从温饱不足到总体小康、奔向小康的历史性跨越。

十八大以来，中国特色社会主义步入了新时代，党团结带领人民统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业和伟大梦想，取得了一系列卓越的成就，载人航天工程开启“空间站时代”，国产大飞机“C919”首飞，“蛟龙号”入海，最快高铁“复兴号”和最长跨海大桥“港珠澳大桥”投用。到现在，中国已经快速完成了脱贫攻坚战的顺利，全面建成小康社会，但是离共同富裕的社会主义国家还有一定距离。我们年轻干部还需要在党的指挥下，不忘初心、砥砺奋进、锐意进取，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而逐梦前行。

100年风雨兼程，100年奋斗不息，百年时间里党带领国家和人民经历了三个历史阶段：浴血奋战实现民族独立的红色史、不断探索艰辛发展的建设史、高歌猛进不断发展的奋进史，这一百年里实现了一系列伟大成就。年轻干部应当“勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想。”坚定进行伟大斗争的决心、推进伟大事业的恒心、实现伟大梦想的信心，以“赶考”的心态走好新时代的“长征路”，当好下一个百年征程的“答卷人”。



州人大常委会召开第六十一次主任会议

11月4日,州人大常委会召开第六十一次主任会议,州人大常委会主任普绍忠主持会议,州人大常委会党组书记李成武列席会议。

会议研究了关于红河州2020年度州本级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的审议意见,关于红河州优化营商环境和投资促进工作情况报告的审议意见,关于州十二届人大四次会议以来代表建议、批评和意见办理情况报告的审议意见,关于红河州公安机关深化执法规范化建设促进公平正义工作情况报告的审议意见,关于红河州滇中引水工程红河段建设情况报告的审议意见,关于红河州监察机关查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题工作情况报告的审议意见,关于《云南省艾滋病防治条例》执法检查报告的审议意见,关于《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》执法检查报告的审议意见,关于开展全州法院行政审判工作情况专题调研方案,关于检查《中华人民共和国城乡规划法》实施情况方案。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东出席会议。党组成员李红芬列席会议。

(红河日报 陈永来)

姜仁斌到绿春县巡查边境线疫情防控工作

11月2日至3日,州人大常委会副主任姜仁斌一行深入绿春县平河镇大头小寨、龙厂轰太、梅尼新寨等执勤点巡查疫情防控工作,了解边境防护栏建设、疫情防控执勤点人员值守和生活保障等情况,询问值守人员工作中遇到的问题和困难。

姜仁斌指出,边境疫情防控栏,通过大家的实战苦战已建设完毕,对境外输入疫情防控在一定程度上减轻了工作压力,但不能有丝毫的麻痹心理,要坚定不移地按照党中央、省委关于从严从紧的疫情防控决策部署,进一步提高政治站位,压实责任,坚持

外防输入内防反弹的防控策略不动摇,坚持现有防控措施不放松,打好常态化防控的持久战。

姜仁斌强调,要完善物防、技防、人防融合机制,在物理隔离建立的基础上,研究技防和人防融合的问题;要进一步压实责任,继续认真排查,找隐患,补漏洞,以问题为导向,把疫情防控工作做实做细;要管控好外出务工人员返乡过哈尼年的工作,加大宣传力度,做好思想引导、减少人群聚集,做好核酸检测、隔离安置等;要关心疫情防控执勤点值守人员,加强后勤保障,采购冬衣等生活用品防寒取暖,解决后顾之忧。
(州人大常委会法工委 丁家喜)

普绍忠赴开远市参与“干部规划家乡行动”

11月3日,州人大常委会主任普绍忠到开远市中和营镇三家村委会参与“干部规划家乡行动”,为家乡经济社会发展建言献策。

普绍忠说,“干部规划家乡行动”是党史学习教育“我为群众办实事”的重要举措,是建设美丽乡村的有效抓手,希望相关干部心系家乡,真情为民,主动担当作为,为编制村庄规划提出好思路、好办法、好建议,帮助家乡把规划蓝图变为美好现实。

普绍忠建议,要聚焦目标任务,因地制宜,突出重点,坚持规划引领,修订完善乡村振兴战略实施规划,确保规划落地见效。要强化组织领导,围绕“两不愁三保障”,压紧压实责任,持续巩固脱贫攻坚成果,改善群众生产生活条件,坚决守住规模性返贫底线。要突出资源优势,加大土地流转力度,培育发展壮大新型农业经营主体,大力发展战略产业,构建多元富民新格局。要培育本土人才,大力引进外部人才,为实施乡村振兴战略提供人才支撑。要加大生态环境保护力度,不断提升农村人居环境,努力打通“绿水青山”向“金山银山”的转换通道。要充分发挥群众主体作用,激发群众内生动力,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。要为乡村振兴战略实施提供有力政策保障,助推乡村振兴向纵深发展。

(红河日报 陈永来)

向从科到金平县巡查边境线疫情防控工作

近日，州人大常委会副主任向从科到金平县金河镇亚拉寨村委会卡点进行巡查，详细了解边境疫情管控、值班值守、日常生活等情况，与值守人员座谈交流，勉励大家履职尽责，守好国门。

向从科强调，要提高政治站位，把疫情防控工作作为当前最重要的政治任务来抓好抓实，筑牢边境疫情防控防线，牢牢守住祖国南大门；要加强组织领导，各级领导要高度重视，身先士卒，率先垂范，充分发挥党员先锋模范作用做好强边固防工作，加强督促检查，形成工作闭环。要加强警示教育，用身边事教育身边人，形成人人遵守党纪国法，人人爱国尽责的良好局面；要突出工作重点，各卡点要严防死守，丝毫不能松懈，“三非人员”要管控到位，“十个一律”要落实到位，重点区域要加强巡逻值守力度，坚决防止境外疫情输入；要关心关爱一线工作人员，做到奖惩有度、赏罚分明，弘扬风清气正的工作环境，坚决打赢疫情防控阻击战。 （州人大环资委 李健琳）

汤卫东调研县乡两级人大换届选举工作

11月1日至3日，州人大常委会副主任汤卫东率调研组，先后到县乡两级人大换届选举工作重点指导县建水县、石屏县对县乡两级人大换届选举工作进行调研指导。

调研组先后深入石屏县宝秀镇许刘营村委会，建水县临安镇北山社区、西庄镇新房村委会等地进行实地调研，查看县乡两级人大换届选举工作台账资料及选民登记情况，并召开座谈会。

汤卫东指出，要认真学习贯彻中央人大工作会议精神，深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质，把学习贯彻会议精神特别是总书记的重要讲话精神，贯穿换届选举工作的全过程各方面。

汤卫东强调，一是党的领导要更加强化。更加自觉把党的领导贯穿于换届选举全过程和各方面，充

分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化党组织的领导和把关作用，确保县乡两级人大换届选举工作正确的政治方向。二是宣传发动要更加深入。从激发和调动人民群众参与民主政治的热情出发，采用传统媒体和新媒体结合的形式更加广泛、细致、全面地开展宣传工作，引导广大人民群众依法行使自己的民主权利，努力营造良好的政治氛围、舆论氛围和社会氛围。三是把控关键环节工作要更加精准。严格按照法律规定和程序要求，做好代表候选人的提名、推荐、酝酿、协商及考察审查等工作，严把代表“入口关”，做实做细各项工作，确保圆满完成县乡两级人大换届选举工作。四是换届选举纪律要更加严肃。纪委监委、公检法司等部门要全程参与，始终把纪律和规矩挺在前面，以最严肃的态度、最坚决的措施严明换届选举纪律，确保换届选举风清气正。五是督导工作要更加有力。各相关督导组要加强自身学习，在督导工作中既要督促，也要指导，要善于发现问题和解决问题，并督促各级各部门统筹做好疫情防控与换届选举工作。

建水县、石屏县县乡两级换届选举工作领导小组、选举委员会组成人员，部分乡镇人大主席团主席参加会议。 （州人大常委会选联工委 王代军）

州人大常委会党组传达学习党的十九届六中全会精神

11月16日，州人大常委会党组召开第四十九次（扩大）会议，传达学习党的十九届六中全会精神。州人大常委会党组书记李成武主持会议并讲话，州人大常委会主任普绍忠列席会议。

会议强调，党的十九届六中全会具有重大现实意义和深远历史意义，州人大常委会机关各级党组织和党员干部要提高政治站位，从历史和全局的高度深刻认识和把握全会精神实质和核心要义，坚决把思想和行动统一到全会精神上来，努力建设好“四个机关”，为红河高质量跨越发展作出人大贡献。

会议要求，要把深入学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速行动起来，掀起学习热潮。要把学习贯彻党

的十九届六中全会精神与贯彻落实中央人大工作会议精神结合起来,加强组织领导,制定学习方案,精心安排部署,扎实开展学习活动,坚持原原本本学、全面系统学,确保入脑入心,知行合一。要从学习全会精神中汲取推动工作的智慧和力量,依法履职尽责,主动担当作为,不折不扣把中央重大决策部署和省、州党委工作要求落到实处,确保全州县乡两级人大换届选举工作圆满完成及年内其他各项工作按要求完成。

姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东、李红芬、尹武参加会议,陈军列席会议。
(红河日报 陈永来)

省人大民族委到我州调研异龙湖保护管理条例实施情况

11月11日至12日,省人大民族委副主任委员管国芳率调研组到石屏县对《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例》(以下简称条例)实施情况开展调研,并召开座谈会。省人大常委会委员、州人大常委会主任普绍忠陪同调研和参加座谈。

调研组一行深入坝心镇龙港村等地实地调研,详细了解条例实施情况。座谈会上,调研组就条例修订工作进行了讨论。

调研组指出,严格实施条例,是贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移走生态优先绿色发展道路的具体体现。面对新问题、新形势,希望我州进一步提高认识,深刻理解条例修订的重要意义,坚持保护优先原则,正确处理条例与上位法关系,紧扣相关文件精神,紧盯时间节点,开展全面调查研究,认真归纳梳理,形成问题清单,完善配套措施,加强宣传力度,高效有序推动条例修订工作。

普绍忠表示,州人大及其常委会将进一步提高政治站位,充分发挥人大立法主导作用,坚持问题导向,突出条例修订重点,切实提高条例的针对性、实效性、可操作性,科学、民主、依法、精准开展条例修订工作。进一步加大条例执法检查力度,确保现行条例有效执行。

州人大常委会副主任姜仁斌参加调研和座谈。
(红河日报 陈永来)

州人大常委会专题调研全州生态环境保护工作

11月9日至11日,州人大常委会主任普绍忠,党组书记李成武分别率调研组到开远市、建水县,个旧市、元阳县对全州2021年环境状况和环境保护目标完成情况进行专题调研,并召开座谈会。

普绍忠一行深入开远市三角海、建水县燕子洞等地实地调研,详细了解生态环境保护主体责任落实情况、督察反馈的问题整改落实工作完成情况等,并就存在的问题提出了意见和建议。

普绍忠指出,相关部门要坚持以习近平生态文明思想为指引,切实提高政治站位,主动扛起生态环境保护的政治责任,全面推进红河州生态环境保护工作。要进一步健全工作机制,完善编制规划,落实主体责任,强化生态环境制度执行,解决好生态环境突出问题,改善生态环境质量,扎实推进“湖泊革命”,打好污染防治攻坚战。要抓实整改责任,对标对表、精准施策,强化生态环境监测和监管执法,确保督察反馈问题全面整改到位,确保2021年环保目标任务顺利完成。要加强干部队伍和作风建设,不断深入推进生态文明体制改革,持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化。要坚持全民共治,加大宣传力度,营造全民参与生态环境保护的浓厚氛围。

州委常委、副州长李繁杰作情况汇报,州人大常委会副主任向从科参加座谈会。
(红河日报 陈永来)

普绍忠到绿春县调研乡村振兴工作

11月19日,州人大常委会主任普绍忠率队到绿春县调研乡村振兴工作推进情况,并召开座谈会。

普绍忠先后深入大兴镇牛洪社区、阿迪村委会实地调研,详细了解“两不愁三保障”成果巩固、特色产业发展、农村人居环境整治等工作开展情况,对工作取得的成绩给予充分肯定,并提出了意见和建议。

普绍忠指出,要进一步提高政治站位,充分认识

实施乡村振兴战略的重大意义，准确把握乡村振兴战略的总体要求和主要内容，加强组织领导，坚持规划引领，编制好乡村振兴规划，强化要素保障，确保规划有效实施。要健全防止返贫动态监测帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，确保不发生规模性返贫，全面推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。要坚持示范带动，积极引进龙头企业，持续增强群众内生动力，大力发展战略性新兴产业，提质增效传统产业，多渠道筹措建设发展资金，扎实开展农村人居环境整治，努力实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕目标任务，奋力谱写美丽乡村建设新篇章。

普绍忠强调，要进一步强化组织领导，加大宣传力度，持之以恒、毫不懈怠认真做好县乡人大换届选举工作，确保县乡人大换届选举工作圆满完成。

州人大常委会秘书长尹武陪同调研。

(红河日报 陈永来)

普绍忠赴金平县巡查边境线疫情防控工作

11月20日，州人大常委会主任普绍忠到金平县者米乡巡查边境线疫情防控工作。普绍忠深入到巴哈村委会木吾、铁皮房、苏鲁疫情防控点实地巡查，详细了解疫情防控、边境管控各项措施落实以及执勤人员工作生活情况，并慰问一线防控执勤队员。

普绍忠指出，当前疫情形势依然严峻，必须高度重视边境地区疫情防控工作。要深入检视思想认识上、防控措施上存在的差距和不足，科学研判疫情防控形势，树牢底线思维，不断改进作风，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理和松劲心态，坚持问题导向，进一步强化边境立体化防控体系建设，落实常态化疫情防控巡逻工作，抓好聚集性活动管理、岁末年初返乡人员管控，统筹疫情防控和经济社会发展，在巩固拓展疫情防控取得成果的同时，不断筑牢边境一线疫情防控安全屏障，确保人民群众身体健康和生命安全。

州人大常委会秘书长尹武参加巡查。

(红河日报 陈永来)

汤卫东率队开展县乡两级人大换届选举工作

近日，州人大常委会副主任汤卫东率调研组先后到个旧市、红河县、元阳县、绿春县对县乡两级人大换届选举工作进行调研指导。

调研组先后深入个旧市大屯街道办事处大屯社区、家园社区，红河县迤萨镇勐龙村委会、齐心寨村委会，元阳县南沙镇和馨园社区、赛刀村委会，绿春县大兴镇牛洪社区、大寨社区等地实地调研，查看相关工作台账，了解选民登记情况以及工作中存在的困难和问题，并召开座谈会。

汤卫东指出，要认真学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，深刻把握习近平总书记重要讲话精神的深刻内涵和精髓要义，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到中央的决策部署及省、州党委的要求上来，确保县乡两级人大换届选举工作圆满完成。

汤卫东强调，一是把坚持党的领导贯穿整个换届选举工作始终。各级党委要切实履行主体责任，发挥好选举工作领导小组、选举委员会、联席会议、选区领导小组作用，加强对换届选举工作的统筹协调，确保县乡两级人大换届选举工作有序推进。二是把宣传动员贯穿整个换届选举工作始终。要吃透县乡两级换届选举工作相关法律规定和政策要求，坚持正面宣传，让人们群众真正了解人民代表大会制度的本质，让民主政治深入人心，激发人民群众参与换届选举工作的热情。三是把严肃政治纪律贯穿整个换届选举工作始终。要始终把纪律和规矩挺在前面，做到教育在先、警示在先，严肃纪律要求，筑牢思想防线，畅通换届纪律信访举报受理渠道，严肃查处违纪违法行为。四是把依法办事贯穿整个换届选举工作始终。要依法依规开展选民登记，代表候选人提名推荐，组织投票选举，切实加强各阶段各环节工作的培训，精心准备、严密组织，做实做细各项工作。五是把全过程民主贯穿整个换届选举工作始终。在各阶段和各环节工作中，要充分发扬民主，听取各方意见，切实保障人民群众的知情权，进一步提升广大人民群众对换届选举工作的知晓率和参与率。

(州人大常委会选联工委 王代军)

李成武调研县乡两级人大换届选举工作

11月23日，州人大常委会党组书记李成武到开远市、屏边县调研县乡两级人大换届选举工作，并召开座谈会。

李成武先后深入开远市乐白道街道旧寨社区、临江社区、屏边县玉屏镇大份子村委会、大围山社区实地调研，详细了解换届选举工作开展情况。

李成武指出，全州县乡两级人大换届选举工作启动以来，两县市高度重视，强化组织领导，精心安排部署，层层压实责任，依法有序推进，取得了新进展新成效，但也还存在部分联席会议成员单位重视不够、流动人口选民登记难度大、选举工作人员业务不够熟悉、代表考察审查分析研判不够深入、宣传发动工作不够到位、选民参选意愿不够强烈、参加投票选举热情不够高等共性问题。

李成武要求，一要提高政治站位，抓好贯彻落实。认真贯彻落实中央人大工作会议、十九届六中全会和习近平总书记关于县乡人大换届选举工作重要批示精神，把换届选举工作作为实现全过程人民民主的生动实践和具体体现。二要广泛宣传动员，营造良好氛围。积极采取报刊、广播、电视、网络、微信公众号、手机短信、横幅、墙报等灵活多样、群众喜闻乐见的形式，在宣传好人民代表大会制度、全过程人民民主、中国特色社会主义民主政治的同时，全方位、多角度加大选民登记、选民公告等换届选举工作的宣传力度，切实提高选民的知晓率和参与度。三要严格依法办事，严把选民登记关。要严格按照“不重登、不错登、不漏登”要求，做好选民登记工作，特别对流动人口的登记和参选情况，各选区要做到底子清、情况明，保障好流动人口的选举权利。四要严把人选标准，确保代表的政治关、素质关、结构关。对三分之一连任代表的履职情况要进行审查把关，对新任代表要进行认真研判，广泛征求纪委监委、组织、统战、妇联等部门的意见和建议，确保按“三增四控两保证一减少”的结构要求，选出让人民群众满意的人大代表。五要精心组织选举，严肃换届纪律。要严格按照3个法定时间节点，开展好各环节工作，并实时有针对性地组织培

训，确保换届选举工作任务圆满完成，整个过程风清气正。
(州人大常委会选联工委 李艾玲)

陈军赴红河县视察代表建议办理工作并巡河

近日，州人大常委会副主任陈军赴红河县架车乡深入了解州人大代表李小虎提出的《关于帮助解决架车乡农贸市场提升改造的建议》(第0088号)办理进展情况。据悉，红河县相关部门高度重视代表意见办理工作，加强组织领导，层层压实责任，深入调研了解，认真办理代表意见建议。目前，架车乡农贸市场改造工作已基本完成，极大地改善了人民群众生产生活条件。陈军指出，要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚守人民情怀，进一步转变作风，提高办事效率，严肃、认真、积极地对待代表建议办理工作，坚持把“让代表满意，让群众受益”作为办理工作的出发点和落脚点，抓住重点、解决难点、注重实效，切实解决群众“急难愁盼”问题，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。

随后，陈军一行前往藤条江红河县段实地察看河(湖)长制工作，详细了解绿化养护、周边污染控制、河道整治等情况。陈军指出，要进一步提高政治站位，深入贯彻落实习近平生态文明思想及习近平总书记考察云南重要讲话精神，切实增强做好河(湖)长制工作的责任感和使命感；要紧紧围绕“河畅、水清、岸绿、湖美”总体目标，压紧压实责任，严格开展日常巡查，确保不留死角、问题清零；要加大宣传力度，提高群众知晓率，形成全民参与、部门联治、社会共治的良好氛围。(州人大民外侨委 李佳蓉)

汤卫东到金平县巡查边境线疫情防控工作

10月23日至24日，州人大常委会副主任汤卫东深入金平县勐拉镇老乌寨村委会边境疫情防控责任段，实地巡查疫情防控工作。

汤卫东与疫情防控值守人员座谈交流，了解值班、巡边、生活等情况，并对10月巡查时指出的问题

整改情况进行检查。

汤卫东强调,要严格值班制度,坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理,保持高度紧张、高度警惕;相关部门要进一步强化边境立体化防控体系建设,积极协调有关部门尽快完善网络、电子监控等技防措施,提升防控能力,坚持杜绝无关人员利用该段无物理防控而非法越境现象的发生,为国家守护好边境线。 (州人大常委会选联工委 许 源)

州人大常委会召开检查《城乡规划法》实施情况座谈会

11月26日,州人大常委会召开关于检查《中华人民共和国城乡规划法》(以下简称《城乡规划法》)实施情况座谈会。州人大常委会主任普绍忠主持会议并讲话。

州人民政府副州长李国民及州级相关部门汇报实施情况。

在听取相关汇报后,普绍忠认为,近年来,全州高度重视《城乡规划法》贯彻实施工作,研究采取了一系列措施,做了大量扎实的工作,取得了显著的成效,全面促进了城乡经济社会全面协调可持续发展。他同时指出了存在的问题和困难,并提出意见和建议。

普绍忠强调,州政府及相关职能部门要进一步加强组织领导,加强工作指导,坚持规划引领,把好规划编制质量关;明确责任主体,压紧压实责任,对标对表,仔细查找在贯彻落实中存在的问题和不足;不断完善工作体制机制,加强执法队伍建设,全面提升执法效率;加大宣传力度,全面提升群众知晓率,营造全社会关心支持的良好氛围,确保《城乡规划法》得到更深入落实。

在此之前,州人大常委会一级巡视员孙广益率队到蒙自市、弥勒市、泸西县实地检查。(红河日报 陈永来)

陈军到金平县巡查边境线疫情防控工作

11月25日至27日,州人大常委会副主任陈军

到金水河镇隔界村60号界碑、小树林三级联防所、蔓棚新寨卡点、和谐村卡点、老庙河卡点开展巡查工作,详细了解疫情防控、边境管控各项措施落实、执勤人员工作生活和强边固防联防哨所情况,并与卡点值守人员、强边固防突击队员进行了亲切交谈。

陈军指出,目前疫情防控形势仍严峻复杂,要严格值班制度,增强忧患意识,克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理,做到思想不松懈、劲头不减弱,进一步强化边境立体化防控体系建设,加强常态化疫情防控巡查工作,以更加坚决的态度和措施,确保疫情不输入、不反弹,切实管住边境,守好国门。

(州人大民外侨委 李佳蓉)

汤卫东到蒙自调研县乡两级人大换届选举工作

11月22日,州人大常委会副主任汤卫东率调研组到全省县乡两级人大换届选举工作联系点蒙自市进行调研指导。

调研组先后深入鸣鹫镇大石板、猛拉村委会,芷村镇桥头、白石岩村委会实地了解正式代表候选人名单公告、投票站工作人员配备、选民证发放、工作人员培训等组织投票选举准备情况。召开座谈会,听取了蒙自市人大常委会、市纪委监委、市委组织部、市委宣传部、市委政法委以及部分乡镇(街道)人大的工作情况汇报。

汤卫东指出,要认真学习贯彻党的十九届六中全会精神,推动学习贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记的重要讲话精神走深走实,切实将全过程人民民主贯穿于换届选举全过程,周密部署,精心组织好投票选举工作,确保选举结果人民满意。

汤卫东强调,一是加强组织领导,压实换届选举工作责任。要进一步压实党委主体责任,特别是乡镇党委书记要履行好换届选举工作职责,确保换届选举工作正确的政治方向。二是加强安排部署,确保换届选举工作依法有序开展。要周密部署,精心组织好投票选举工作,细化工作责任,明确任务职责,使每位参与投票选举的工作人员清楚职责和任务,依法

有序组织好投票选举工作。三是加强宣传动员,确保人民群众广泛参与。要采取多种形式和措施,加大宣传发动力度,广泛动员,特别是做好流动人口的投票选举工作,提高广大选民参与人大换届选举的积极性和参与率。四是加强监督督导,确保换届选举工作风清气正。要坚持从严监督,克服麻痹大意思想,抓好警示教育,严肃追责问责,以最坚决的态度和最有力的措施杜绝换届选举工作中的不正之风。五是强化维稳安保,保证换届选举工作秩序。相关职能部门要切实履行好职责,强化思想认识,高度重视维稳安保工作,确保好换届选举工作有序开展。

(州人大常委会选联工委 王代军)

州人大常委会党组传达学习省第十一次党代会精神

12月2日,州人大常委会党组召开第五十一次会议,传达学习省第十一次党代会精神。州人大常委会党组书记李成武主持会议并讲话,州人大常委会主任普绍忠列席会议。

会议指出,省第十一次党代会全面总结了过去五年取得的辉煌成就,提出了未来五年工作总体思路、奋斗目标和具体举措,为全省经济社会高质量发展统一了思想、明确了方向、凝聚了力量,具有重大现实意义和深远历史意义。

会议要求,全州各级人大及其常委会要提高政治站位,把学习贯彻好省第十一次党代会精神作为当前和今后一个时期一项重要政治任务,迅速掀起学习贯彻热潮,切实把思想和行动统一到大会精神上来。要坚持原原本本学,全面系统学,吃透省党代会精神实质、把握核心要义,在学懂上用心,弄通上用功,做实上用力,切实把学习成果转化为推动人大工作与时俱进、完善发展的强大动力。要把省第十一次党代会精神贯穿人大工作各方面、全过程,切实增强责任感、使命感、紧迫感,精心统筹谋划工作,依法履职尽责,全面加强自身建设,确保省党代会精神落地见效,推动全州人大工作取得新进展新成效,为把省第十一次党代会擘画的宏伟蓝图变为美好现实做出人大贡献。

州人大常委会党组成员汤卫东、李红芬、尹武参加会议。
(红河日报 陈永来)

李成武到金平县巡查边境线疫情防控工作

11月30日,州人大常委会党组书记李成武深入金平县勐拉镇边境疫情防控责任段,实地巡查疫情防控工作。

李成武强调,要提高政治站位,始终把强边固防和疫情防控工作放在首位,坚决扛起“外防输入”的政治责任,坚决堵住一切可能引起疫情输入的缺口和漏洞,切实管控好“三非”人员,全力守护好人民群众生命安全和身体健康。要坚决克服麻痹思想、松懈情绪和侥幸心理,认真分析研判疫情防控形势,紧盯境外输入关键环节,全力以赴推动常态化疫情防控工作。要加强疫情防控组织保障,加强“人防、物防、技防”三防措施建设,为巩固边境一线防控力量提供有力支撑。要持续发挥党政军警民合力强边固防联动作用,充分发挥各级段长、村级巡边人员作用,镇守边关、守好国门,全力维护边境一线安全稳定局面。
(州人大常委会办公室 宋国清)

汤卫东到河口调研县乡两级人大换届选举工作

11月24日,州人大常委会副主任汤卫东深入河口县莲花滩乡石板寨村委会、河口镇槟榔社区,对河口县县乡两级人大换届选举工作进行调研指导。

汤卫东对河口县积极开展换届选举工作取得的成绩给予充分肯定。他说,河口县高度重视县乡两级人大换届选举工作,做到领导到位、组织到位、工作到位。

汤卫东对下一阶段工作提出要求:一是高度重视换届选举工作,特别是要认真做好选民登记和投票组织工作;二是采取有力措施,加大宣传工作的广度和深度,调动广大选民参选积极性,不断参选率;三是严肃换届选举纪律,杜绝违法违规情况的发生,

确保换届选举风清气正；四是做好新一届县乡人大一次会议的各项筹备工作。

（州人大常委会选联工委 许 源）

李红芬到河口县巡查边境线疫情防控工作

11月29日至30日，州人大常委会党组成员、副主任候选人李红芬赴河口县南溪镇边境疫情防控责任段，实地巡查该段疫情防控工作，详细查看了解疫情防控、物理设施建设、边境管理等各项措施落实情况及执勤人员工作生活、强边固防卡点值守情况。

李红芬强调，要严格值班制度，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理和松劲心态，保持高度紧张、高度警惕。要加强边境地区老百姓的宣传教育工作，避免同境外人员接触。要加强对天然屏障的管控，杜绝境外人员非法入境。要关心关爱工作队员，不断改善工作生活条件。

李红芬还深入到南溪镇人大代表工作站，就学习贯彻中央人大工作会议精神和代表履职情况进行调研。
（州人大常委会办公室 章 耘）

州人大常委会党组学习贯彻党的十九届六中全会精神

12月14日，州人大常委会党组理论学习中心组举行2021年第9次集中学习，学习贯彻党的十九届六中全会精神。州人大常委会党组书记李成武主持会议并作总结，州人大常委会主任普绍忠出席会议并作交流发言。

会议强调，州人大常委会机关各级党组织和党员干部要切实提高思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚持持续深入反复学、注重融会贯通学、坚持联系实际学，全面系统深入贯彻全会精神，推动学习宣传贯彻工作走深走实。要深刻领会全会的精神实质、丰富内涵和核心要义，汲取奋进力量，真正做到“知其然、知其所以然、知其所以必然”，更加自觉汲取砥砺前行的智慧力量，不断提高政治判断力、政治领悟力、政

治执行力，奋力走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。要坚持党的全面领导，坚持人民主体地位，发展全过程人民民主，坚持依法履职尽责，做好立法、监督、代表工作，按照“四个机关”建设要求，不断强化自身建设，更加矢志推进新时代人大工作与时俱进、完善发展，为红河高质量发展作出人大贡献。

州人大常委会党组成员张宏、向从科、汤卫东、李红芬、尹武作交流发言，州人大常委会副主任陈军列席会议。
（红河日报 陈永来）

州人大常委会召开第六十二次主任会议

12月13日，州人大常委会召开第六十二次主任会议，州人大常委会主任普绍忠主持会议，州人大常委会党组书记李成武列席会议。

会议研究了关于对州级部分单位2021年1—10月部门预算执行情况进行跟踪调研的报告、关于红河州2021年环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告、关于全州法院行政审判工作情况的调研报告、州人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国城乡规划法》实施情况的报告、《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例》立法后评估报告、红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会工作报告（讨论稿）、关于召开红河哈尼族彝族自治州第十三届人民代表大会第一次会议的决定（草案）。

会议决定，将上述报告、实施方案等提交州十二届人大常委会第三十二次会议审议。

会议确定州十二届人大常委会第三十二次会议于12月下旬在蒙自召开。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武出席会议，党组成员李红芬列席会议。
（红河日报 陈永来）

李成武到绿春县调研

12月8日，州人大常委会党组书记李成武到绿春县调研县乡两级人大换届选举和乡村振兴工作。

李成武强调,一要切实提高政治站位,认真贯彻落实党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神和习近平总书记关于县乡人大换届选举工作重要指示精神,把县乡两级人大换届选举工作作为践行全过程人民民主的生动实践和具体体现。二要强化组织领导,精心组织选举,严肃换届纪律。严格按照法定时间节点,开展好各环节工作,并实时有针对性地组织培训,确保换届选举工作任务圆满完成,整个过程风清气正。三要加强统筹协调。要深入学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述和考察云南重要讲话精神,认真落实党中央、国务院和省、州党委政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署,科学统筹做好县乡两级人大换届选举和乡村振兴工作,强化产业发展重点,充分发挥各级各部门优势,深入推进“干部规划家乡”行动,认真调查研究,算好群众发展基本账,科学做好产业发展规划,明确产业发展方向,积极引进龙头企业,科学研判产业发展市场,把做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接抓好抓细抓实,确保取得实实在在成效。

(州人大常委会办公室 宋国清)

州人大常委会机关召开“担当实干争先跨越”大讨论活动动员会

12月17日,州人大常委会机关召开“担当实干争先跨越”大讨论活动动员会。州人大常委会党组书记李成武作动员讲话,州人大常委会主任普绍忠出席动员会。

会议强调,开展大讨论活动是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”必须答好的政治考卷,是破除制约发展理念观念束缚的关键手段,是推动红河高质量跨越发展的重要举措。州人大常委会机关全体干部职工要统一思想,凝心聚力,充分认识开展大讨论活动的必要性和紧迫性,在解放思想中形成共识、凝聚力量、推动发展。要进一步加强组织领导,把大讨论活动作为党史学习教育的重要内容,作为贯彻落实党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神的重要载体,结合省第十一次党代会、州第九次党代会精神和州委相关工作要求,

找准大讨论活动的切入点关键点结合点,创新活动方式,持续强化宣传,通过大讨论活动,进一步转变观念、解放思想、锤炼作风、提升能力,把活动成果落实到人大工作各方面全过程,奋力打造成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

州委党史学习教育第一巡回指导组到会指导。陈军、张宏、向从科、汤卫东、李红芬、尹武参加会议。

(红河日报 陈永来)

普绍忠赴个旧市调研指导县乡两级人大换届选举工作

12月15日,州人大常委会主任普绍忠率有关方面负责人到个旧市调研指导县乡两级人大换届选举工作。

普绍忠一行先后深入大屯街道小寨社区、城区街道绿海社区、卡房镇头道水村委会、保和乡木花果村委会等地,通过实地查看、听取汇报详细了解该选区的投票选举、组织领导及监票计票等工作情况,并进行现场指导。

普绍忠指出,这次县乡两级人大换届选举工作,是全州各族人民政治生活中的一件大事,各级有关部门要以高度的政治责任感和强烈的使命担当,充分认识做好县乡人大换届选举工作的重要意义,自觉把党的领导贯穿于换届选举全过程和各方面,切实践行全过程人民民主,坚持严格依法办事,有序推进换届选举各项工作。要强化宣传引导,营造良好社会氛围;要严格依法办事,注重程序规范;要切实加强工作培训,做实做细各项工作;要依法组织选民投票,充分保障选民选举权;要严明换届选举纪律,确保换届选举风清气正;要落实疫情防控常态化防控要求,统筹做好疫情防控与换届选举工作;要注意防范和化解风险。以务实作风和严谨态度,扎实推进各项工作,确保县乡两级人大换届选举任务圆满完成。

(红河日报 陈永来)

李成武调研县乡两级人大换届选举工作

12月15日至16日,州人大常委会党组书记李成武到泸西县、弥勒市、河口县调研县乡两级人大换届选举工作。

李成武强调,一要提高政治站位,高度重视县乡两级人大换届选举工作。要认真贯彻落实党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神和习近平总书记关于县乡人大换届选举工作重要批示精神,把县乡两级人大换届选举工作作为践行全过程人民民主的生动实践和具体体现。二要强化组织领导,精心组织选举。严格按照法定时间节点,开展好各环节工作,加强工作人员培训,确保换届选举工作任务圆满完成。三要认真分析研判,坚决克服盲目乐观思想,认真排查解决存在的问题。四要加强统筹协调,严肃换届纪律,依法依规依程序推进换届选举工作,确保换届选举工作顺利圆满完成。
(州人大常委会办公室 宋国清)

我州组织参加全省人大系统学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神专题培训会

12月17日,全省人大系统认真学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神专题培训会在昆明召开。我州设州县两级分会场参会。

省人大常委会党组副书记李小三作党的十九届六中全会精神专题辅导,省人大常委会党组副书记、副主任张太原作中央人大工作会议精神专题辅导。

会议强调,全省各级人大及其常委会、各级人大代表要提高政治站位,充分认识党的十九届六中全会的重大意义,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”;深刻把握中央人大工作会议对加强和改进新时代人大工作作出的全面部署,坚持党对人大工作的全面领导,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。要自觉坚守理想信念,坚定坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,牢记肩上责任,强化使命担当,践行全过程人民民主,使人大各项工作更好围

绕中心、服务大局,努力建设让党中央放心、让人民满意的“四个机关”,在新的赶考之路上努力交出人大优异答卷。

普绍忠、李成武、陈军、张宏、向从科、汤卫东、李红芬、尹武,部分在州直机关工作的省十三届人大代表、州直机关工作的州十二届人大代表在州级分会场参加会议。各县(市)相关人大代表和人大干部在县级分会场参加会议。
(红河日报 陈永来)

李成武到建水县调研指导县乡两级人大换届选举工作

12月20日,州人大常委会党组书记李成武到建水县调研指导县乡两级人大换届选举工作。

李成武强调,一要强化政治意识,高度重视县乡人大换届选举工作。要认真贯彻落实党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神和习近平总书记关于县乡人大换届选举工作重要批示精神,切实把思想和行动统一到中央决策部署和省州党委工作要求上来,把县乡两级人大换届选举工作作为践行全过程人民民主的生动实践和具体体现。二要强化组织领导,精心组织选举。要严格工作要求,按照法定时间节点,认真抓好各环节工作,加强工作人员培训,进一步加强县乡两级人大换届选举服务保障。三要强化换届纪律,认真分析研判,坚决克服麻痹大意思想,依法依规依程序推进换届选举工作,确保换届选举工作顺利圆满完成。

(州人大常委会办公室 宋国清)

姜仁斌到绿春县督查边境线疫情防控工作

12月16至17日,州人大常委会副主任姜仁斌一行4人深入绿春县骑马坝乡督查边境线疫情防控工作。

姜仁斌先后深入骑马坝乡小黑江边境疫情防控责任段和东龙村勐曼河桥头、东吗执勤点实地查看到疫情防控工作,详细了解巡段及执勤点值班值守、

三非人员管理、疫苗接种、二级联防所运行、生活保障等情况。

姜仁斌强调,一要强化思想认识。高度重视严峻的境外疫情输入防控形势,对标工作要求,持续压实工作责任,严格落实卡点值守制、段长制和网格管理制,继续抓实重点人员核实排查工作,做到不漏一户、不漏一人。二要强化宣传发动。引导群众关心支持并参与疫苗接种,形成疫苗接种体系,构筑全民免疫屏障。三要强化信息上报。继续绷紧弦守好点,以问题为导向,加大信息收集上报力度,及时解决问题。四要强化保障工作。关心关注值守人员的工作及生活情况,保障工作、生活所需物品。五要强化持久作战准备。要坚守岗位,牢牢把握“外防输入、内防反弹”防控策略,慎终如始抓紧抓实抓细常态化疫情防控,有力巩固防控成果。

姜仁斌还深入骑马坝乡大平掌村、大兴镇牛洪社区蔬菜种植基地,就乡村振兴“党建引领,六村同创”工作情况进行了调研。

(州人大常委会法工委 丁家喜)

州十二届人大常委会第三十二次会议在蒙自召开

12月23日,州十二届人大常委会第三十二次会议第一次全体会议在蒙自举行。州人大常委会主任普绍忠主持会议。州人大常委会党组书记李成武参加会议。

会议听取了州中级人民法院代理院长作关于全州法院行政审判工作情况的报告。报告介绍了2018年至2021年10月全州法院行政案件审理的基本情况及当前存在的主要问题。报告提出要坚持党对司法工作的绝对领导,坚持走中国特色社会主义法治道路,坚持司法公正,坚持能动司法、提高司法能力,实质性化解行政争议,坚决维护人民利益。

受州人民政府委托,州生态环境局负责人作关于红河州2021年环境状况和环境保护目标完成情况的报告。报告指出,2021年全州生态环境质量总体良好,环境风险态势保持稳定。报告提出,要进一步压实生态环境保护责任制,持续打好污染防治攻

坚战,抓实反馈问题整改,严厉打击环境违法行为,开展生态修护工作,不断提升全州环境质量。

会议听取了州人大常委会执法检查组作关于对州级部分单位2021年1—10月部门预算执行情况进行跟踪调研的报告。报告提出,要精准编制部门预算,提高资金使用效益;要压实项目主体责任,加快预算执行进度;增强依法理财意识,严格部门预算执行。

会议听取了州人大常委会执法检查组作关于检查《中华人民共和国城乡规划法》实施情况的报告。报告提出,要坚持科学规划编制,提高规划质量水平,健全各项配套制度,加大规划编制经费投入,完善监督体制机制,切实做到严格执法,把规划编制落实落地。

会议听取了《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会关于召开红河哈尼族彝族自治州第十三届人民代表大会第一次会议的决定》(草案)、《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会工作报告(稿)》的说明、关于个别代表的代表资格审查情况的报告。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌,秘书长尹武参加会议。副州长苏福厚、州人民检察院检察长列席会议。

第一次全体会议结束后,州人大常委会组成人员将分组审议有关方案、报告。

(红河日报 陈永来)

杨福生到我州调研指导县乡两级人大换届选举工作

12月21日至22日,省人大常委会副主任杨福生率调研组到我州调研指导县乡两级人大换届选举工作。

杨福生一行先后到个旧市直机关选区、保和乡机关选区等地,通过现场察看、视频调度详细了解投票选举工作有关情况。杨福生指出,选民依法选举人大代表,是人民当家作主的重要体现,是最为广泛、最为直接、最为生动的人民民主。广大选民要投好自己庄严神圣的一票,践行全过程人民民主,真正选出为民呼吁、为民谋利的优秀代表,汇聚起

干事创业的磅礴力量,为红河州高质量跨越发展作出积极贡献。

杨福生强调,要把坚持党的全面领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿换届选举全过程,把每个环节抓深入抓具体抓扎实,确保县乡两级人大换届选举工作圆满完成。要抓好人大代表工作站(联络室)建设,结合实际情况,积极创新特色,改进联系方式,加强同人大代表和人民群众的联系,增强代表活动新的生命力,让工作站(联络室)真正成为联系群众的桥梁和纽带。要对新当选的人大代表开展集中培训,使其充分理解和掌握人大代表的权利与义务,提升工作水平和依法履职能力。要加强组织领导和统筹协调,落实工作责任,强化协调配合,形成工作合力,高标准、高质量地做好州、县(市)人代会各项筹备工作。

普绍忠、李成武参加调研。

(红河日报 陈永来)

张宏对绿春县县乡两级人大换届选举工作进行调研指导

根据州人大常委会的统一部署,12月20日,州人大常委会副主任张宏深入绿春县机关、社区开展县乡两级人大换届选举工作现场调研指导。张宏对绿春县扎实有效的换届选举工作安排部署给予充分肯定。

张宏说,自今年7月启动县乡两级人大换届选举工作以来,绿春县县乡两级人大认真贯彻落实省州人大换届工作会议精神,精心安排换届选举工作,做到思想上高度重视、政治上充分保证、政策上稳步推进、工作上及早实施、措施上有效落实,通过完成前期准备、精准登记选民、严格代表候选人提名推荐及人选考察等工作,全县县级选民、乡镇选民以饱满的政治热情,积极主动投入县级选区、乡镇选区参加选举,依法选举产生了186名县人大代表、572名乡(镇)人大代表,进一步优化了代表结构,代表整体素质明显提高,充分体现了广大人民群众的意愿,圆满完成了县乡人大换届选举工作任务。

张宏强调,在县乡人大换届选举过程中,绿春县

始终突出“坚持党的领导”这条主线,切实加强换届选举工作的组织领导,层层压实压实工作责任,强化细化工作举措,抓实抓细换届选举工作,依法实现了党委的人事安排,确保全县基层政权建设、民主政治建设稳步推进,边疆民族地区治理体系和治理能力现代化建设得到进一步加强。

张宏对做好县乡人大换届选举后工作提出要求:一要对县乡人大换届选举工作进行全面总结。二要强化代表培训,着力提高人大代表素质。通过组织学习,开展视察、调研等活动,切实提高新一届代表依法履职的能力和水平。三要抓紧人代会筹备工作。统筹安排好人代会各项工作,确保新一届县乡人代会取得圆满成功。

(州人大监察和司法委员会 李庆国)

普绍忠与列席州人大常委会会议代表座谈

12月24日,州人大常委会主任普绍忠与列席十二届人大常委会第三十二次会议的州人大代表座谈。

普绍忠认真听取了代表们关于州人大常委会工作的意见和建议,并就贯彻党的十九届六中全会精神,加强和改进州人大代表工作与代表们交流学习。

普绍忠指出,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,深刻领会全会精神实质、核心要义,切实把思想和行动统一到全会精神上来,进一步增强人大代表的责任感、使命感,倍加珍惜、自觉树立人大代表的良好形象,在本职岗位和履职活动中担当尽责、建功立业。要坚守人民情怀,聚焦群众的“急难愁盼”问题,深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智,当好服务群众的“店小二”,切实致力于保障民生福祉、维护公平正义、增进社会和谐。要依法履职尽责,重视议案建议的履职作用,注重议案建议的可行性,准确把握议案建议的行文规范,高质量提出代表议案建议,以实际成效赢得广大人民群众的信赖和支持。

州人大常委会副主任汤卫东,秘书长尹武参加座谈。
(红河日报 陈永来)

汤卫东调研指导县乡两级人大换届选举工作

根据州人大常委会的统一部署,12月20日和12月23日,州人大常委会副主任汤卫东分别到开远市和元阳县调研指导县乡两级人大换届选举工作。

汤卫东深入到开远市和元阳县机关、社区、村委会通过实地查看、听取汇报等方式,详细了解了县乡两级人大换届选举工作情况。

汤卫东强调,一是要把握好各个时间节点的衔接工作和选民登记,科学统筹做好换届选举各项工作,增强工作的时效性和针对性。二是要严格按法律程序进行,提高思想认识,抓实换届选举各个工作环节,依法做好后续清点选票、计票等工作,确保选出组织放心、群众满意、社会认可的人大代表。三是要做细做实具体环节,加强对换届选举工作的业务指导和督促检查,确保党中央关于换届选举工作的重大决策部署和省州党委工作要求落到实处。四是要按照疫情防控和换届选举“两手抓两不误”的原则,在做好疫情防控的基础上,认真贯彻相关法律法规,把党的领导贯穿于换届选举工作的全过程,确保圆满完成县乡两级人大换届选举工作。

(州人大社会委 王 星)

李红芬调研指导县乡两级人大换届选举工作

12月22日至23日,州人大常委会党组成员、副主任候选人李红芬率调研指导组到屏边、河口县调研指导县乡两级人大换届选举工作。

李红芬一行先后到屏边县异屏镇大围山社区选区、大龙树社区选区、新现镇新现村委会落水洞村民小组流动投票箱投票点、河口县县直机关选区等地,通过现场察看,详细了解投票选举工作有关情况。

李红芬指出,县乡两级人大换届选举,是各族人民政治生活中的一件大事,选民依法选举人大代表,是人民当家做主的重要体现,是践行全过程人民民主的重要体现。人大代表人民选,选好代表为人民。要选出为民谋利的优秀代表,汇聚干事创业力量,为

地方经济社会高质量跨越发展做出贡献。

李红芬强调,要始终坚持党的全面领导、充分发扬民主,严格依法办事,确保县乡两级人大换届选举工作任务全面完成,顺利选举产生新一届县乡两级人大代表。要加强人大代表培训,提高代表履职能力,充分发挥代表作用。要进一步总结县乡人大换届选举经验,完善选举工作,确保过程民主,程序更严谨、更规范。(州人大教科文卫委员会 李永权)

州十二届人大常委会第三十二次会议闭幕

12月24日,州十二届人大常委会第三十二次会议完成各项议程在蒙自闭幕。

州人大常委会主任普绍忠主持会议。州人大常委会党组书记李成武列席会议。

会议审议通过了红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常委委员会工作报告(稿)、关于州十二届人大四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会关于召开红河哈尼族彝族自治州第十三届人民代表大会第一次会议的决定(草案)、红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会关于个别代表资格审查的决定(草案)。

会议对州十二届人大常委会第二十九次会议审议意见处理情况的报告进行了满意度测评。

会议表决通过了有关人事任免案。

会议还补选了云南省第十三届人民代表大会代表。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议,州人大常委会党组成员李红芬、副州长李国民、州中级人民法院代理院长、州人民检察院检察长列席会议。(红河日报 陈永来)

州人大常委会召开第六十四次主任会议

12月28日,州人大常委会召开第六十四次主

任会议,州人大常委会主任普绍忠主持会议,州人大常委会党组书记李成武列席会议。

会议研究了关于红河州 2021 年环境状况和环境保护目标工作完成情况报告的审议意见、关于对州级部分单位 2021 年 1—10 月部门预算执行情况进行跟踪调研报告的审议意见、关于全州法院行政审判工作情况报告的审议意见、关于《中华人民共和国城乡规划法》执法检查报告的审议意见。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、张宏、向从科,秘书长尹武出席会议,党组成员李红芬列席会议。

(红河日报 陈永来)

普绍忠李成武参加所在支部“担当实干争先跨越”大讨论活动

12月27日,州人大常委会主任普绍忠、州人大常委会党组书记李成武参加州人大常委会机关第一支部党员大会,与党员同志们一起开展“担当实干争先跨越”专题学习研讨活动。

大家紧紧围绕“大力解放思想,用改革的思维、创新的办法,解决问题、推动发展,形成一次观念觉醒、革故鼎新的思想碰撞,一场担当作为、拓展新局的实践活动,一轮提振精神、比学赶超的作风比拼”目标要求,紧扣省第十一次党代会提出的八个方面主要奋斗目标,聚焦州第九次党代会提出的“13568”工作思路,结合人大工作实际,从思想、行动、责任、能力、效率、作风、纪律等七个方面突出问题踊跃发言,认真查摆自身存在的差距和不足,并作表态发言。

普绍忠强调,一要深刻认识大讨论活动的目的意义。开展大讨论活动是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”必须答好的政治考卷,是破除制约发展理念观念束缚的关键手段,是推动红河高质量跨越发展的重要举措。党员同志要统一思想,凝心聚力,在解放思想中形成共识、凝聚力量、推动发展。二要准确把握大讨论活动的主要内容。通过思想之论,破除知行脱节,提升站位高度;行动之论,破除思路狭窄,提升发展广度;责任之论,破除守摊意识,提升落实力度;能力之论,破除固步自封,提升能力维度;效率之论,破除常规思维,提升跨越速度;作风之

论,破除精神懈怠,提升干事热度;纪律之论,破除主观随意,提升人生纯度等“七论七破七提升”,自觉主动转变精神状态,在解放思想中找准自身定位,以思想之变推动工作见行见效。三要以大讨论活动为契机,推动人大工作高质量发展。自觉把人大工作放在全州工作大局中来谋划、部署和推进,坚持和完善人民代表大会制度,依法履职尽责、主动担当作为,全面加强立法、监督、决定、任免、代表等工作,努力将州人大常委会机关打造成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

李成武强调,一是思想认识要再提高。机关党员干部要深刻认识开展大讨论活动的重要意义,在解放思想中形成共识、凝聚力量、推动发展。二是存在问题要大查摆。要结合州人大常委会机关大讨论方案指出的七个方面突出问题,认真查摆自身存在的差距和不足。三是工作作风要大转变。要通过深入学习讨论,切实转变工作作风,提振精气神,推进人大机关务实作风大提升。四是工作效率要大提升。牢固树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识。按照项目工作法、一线工作法、典型引路法的要求,综合运用调研、视察、听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式开展监督工作,推进人大机关争先意识大提升。

(州人大常委会办公室宣传科)

