



# 红河人大

HAOQHOQSSEIDA

秀美红河

总第118期

内部资料 赠阅交流

准印证号(53)Y000278



2021.2 云南省红河哈尼族彝族自治州人大常委会 主办

# 州十二届人大常委会第二十七次会议在蒙自举行



会议场景



州人大常委会主任  
普绍忠主持会议



州教育体育局局长张学理  
作《关于红河州职业教育工作  
情况的报告》



州财政局局长陈代波作  
《关于红河州保工资保运转保  
基本民生工作情况的报告》



州水利局局长余玉龙  
作《关于红河州饮水安全  
工作情况的报告》



州交通局局长车文华  
作《关于红河州高速公路  
建设情况的报告》



州司法局局长徐耀坤  
作《关于红河州社区矫正  
工作情况的报告》



新任命同志向宪法庄严宣誓

4月28日，州十二届人大常委会第二十七次会议在蒙自举行。州人大常委会主任普绍忠主持会议。州人大常委会组成人员38人出席会议，符合法定人数。

会议听取和审议了关于红河州边境乡镇经济社会发展情况的报告、关于红河州职业教育工作情况的报告、关于红河州社区矫正工作情况的报告、关于红河州饮水安全工作情况的报告、关于红河州保工资保运转保基本民生情况的报告、关于红河州高速公路建设情况报告、关于红河州规范性文件备案审查工作情况的报告。

会议表决通过了《红河州人大常委会关于公布实施〈云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订)〉的决定》《红河州人大常委会关于代表的代表资格审查的决定》。会议表决通过了有关人事任免名单。普绍忠向新任命人员颁发人事任命书，举行向宪法宣誓仪式。

普绍忠指出，要紧紧围绕乡村振兴、边境现代化小康村建设等目标任务，精准施策施措、补齐短板，加快边境地区更好发展；要坚持市场导向，突出服务产业发展，全面提升职业教育发展的质量和水平；要加强组织领导、强化队伍建设、增加经费投入等提升社区矫正工作水平；要加强饮水安全工程建设，关注农村饮水安全问题，提高全州饮用水安全保障能力；要统筹可用财力，科学规范安排预算资金，兜牢兜实“三保”底线；要强化统筹协调、主动靠前服务、积极筹措资金等加快高速公路项目建设进度；要加强备案审查制度和能力建设，健全备案审查工作机制，提升备案审查水平。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武出席会议。副州长鞠云昆、州中级人民法院院长起绍洪、州人民检察院检察长宋兵列席会议。



# 在全党集中开展党史学习教育正当其时十分必要

“在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。”在党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求，对党史学习教育进行了全面动员和部署。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴，视野宏大，思想深邃，为我们开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

历史是最好的老师。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视学习党的历史，提出了一系列要求。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。我们要深刻认识到，中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书，是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章，要倍加珍惜党的历史，深入研究党的历史，认真学习党的历史，全面宣传党的历史，充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用。

我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在一百年的接续奋斗中，党领导人民创造了伟大历史，铸就了伟大精神，形成了宝贵经验，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上的伟大奇迹。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。我们要深刻认识到，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。通过在全党集中开展党史学习教育，更好总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动，更好传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向，更好深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步统一思想、统一意志、统一行动，我们就一定能够建设更加强大的马克思主义执政党，在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利！

（摘自：人民日报）



## 2021年第2期 (总第118期)

主办:云南省红河 哈尼族 彝族 自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈军 姜仁斌  
张宏 向从科 汤卫东  
尹武

编 委:孙绪升 孔凡学 邹荣华  
岳玉宗 王伟 何震海  
马智轶 田黎明 陈德安  
李煜 毕贵宏 李晓云

### 卷首语

1 / 在全党集中开展党史学习教育正当其时十分必要 人民日报

### 特 稿

- 4 / 弘扬伟大脱贫攻坚精神 充分发挥人大职能  
推动巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴  
取得新成效 普绍忠
- 7 / 在州人大常委会机关党史学习教育动员  
大会上的讲话 普绍忠
- 12 / 扎实做好“三保”工作 切实兜牢基本民生底线 普绍忠
- 14 / 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
扎实有效做好州人大机关党史学习教育 普绍忠
- 18 / 尊重代表主体地位 不断强化代表服务  
保障工作 普绍忠

### 中心组学习

- 20 / 知史爱党 知史爱国 常怀忧党之心  
为党之责 强党之志 孙广益
- 22 / 学党史、悟思想、办实事、开新局 努力推动  
我州人大及其常委会立法工作的深入开展 姜仁斌
- 25 / 一切为了人民是根本的价值追求 张宏
- 31 / 接续用力 久久为功 不断把党史学习教育  
推向深入 向从科
- 34 / 坚定人民代表大会制度自信 汤卫东
- 36 / 学史力行 创新推动人大工作高质量发展 尹武

### 调查与研究

- 39 / 关于红河州边境乡镇经济社会发展情况的  
调研报告 州人大常委会调研组
- 43 / 关于红河州饮水安全工作情况的调研报告 州人大常委会调研组
- 47 / 关于红河州高速公路建设情况的视察报告  
州人大常委会视察组

### 人大工作

- 51 / 发挥人大代表作用 助推乡村振兴 许景

### 学习与思考

- 54 / 浅谈选举委员会履行法定职责需要把握的  
相关问题 滕修福

## 党史学习教育

59 / 扎西瑞雪

文 丰

## 文 范

62 / 五月,我们的节日

刘小兵

## 工作动态

- 63 / 省人大常委会调研组到我州调研  
63 / 州人大常委会党组理论学习中心组举行 2021 年第二次集中学习  
63 / 普绍忠率队到河口对边境民族地区经济社会发展情况进行专题调研  
64 / 州十二届人大常委会举行第五十一次主任会议  
64 / 州人大常委会召开州民族教育条例修订工作协调会  
64 / 普绍忠率队对全州职业教育工作情况开展专题调研  
65 / 省人大常委会调研组到我州调研立法保护红河生态环境工作  
65 / 州人大常委会机关召开党史学习教育动员大会  
65 / 州人大农委召开第二次全委会  
66 / 蒙自城市管理条例修订调研座谈会在蒙自召开  
66 / 普绍忠率队对全州“保工资、保运转、保基本民生”工作情况进行专题调研  
66 / 张宏率队对全州社区矫正工作情况开展专题调研  
67 / 州人大常委会机关开展党史学习教育专题辅导  
67 / 普绍忠为所在支部党员上党课  
68 / 汤卫东调研人大代表进站(室)开展活动工作  
68 / 省人大常委会视察组到我州视察滇中引水工程建设情况  
68 / 州人大常委会机关开展“党史学习教育缅怀革命先烈”活动  
69 / 州人大常委会党组理论学习中心组举行 2021 年第三次集中学习  
69 / 州人大常委会召开全州饮水安全工作座谈会  
69 / 普绍忠为蒙自南湖社区离退休党支部党员上党课  
70 / 普绍忠率队视察全州高速公路建设情况  
70 / 普绍忠主持召开州十二届人大常委会第五十二次主任会议  
70 / 张宏到绿春县巡查潘家东山水库  
71 / 汤卫东出席州人大社会委专家库成员座谈会  
71 / 州十二届人大常委会第二十七次会议在蒙自举行  
72 / 州十二届人大常委会第二十七次会议闭幕  
72 / 普绍忠与列席州人大常委会会议的代表座谈  
72 / 向从科到绿春开展巡河工作

李 宁

李 宁

李 宁

蒋飞燕

李 宁

李健琳

李 宁

李芍郿

赵玲菊

李 宁

路穆道

李 宁

李 宁

李艾玲

李 宁

李 宁

车安达

李 宁

李 宁

李 宁

李 宁

路穆道

汪自开

李 宁

李 宁

李 宁

张四周

封面:州人大常委会主任普绍忠在建(个)元高速公路

尼格枢纽视察项目建设情况

李 宁 / 摄

封底:建水文笔塔

# 目录

## CONTENTS

主 编: 孙绪升

编 辑: 施 伟

校 对: 周维勤 刘秋莹

地 址: 云南省红河州行政

中 心 州 人 大 常 委 会

邮 编: 661199

电 话: (0873)3720176

投 稿 信 箱: hhrdzys@126.com

印 刷: 个旧市印刷厂

出 版 期 间: 2021.5.12

# 弘扬伟大脱贫攻坚精神 充分发挥人大职能 推动巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴取得新成效

——在 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组第二次集中学习上的发言提纲

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠  
(2021 年 3 月 5 日)

这次州人大常委会党组理论学习中心组学习的主题和内容是：深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神，深刻把握习近平总书记关于“一部中国史，就是一部中华民族同贫困作斗争的历史”的重要论断，发扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的伟大脱贫攻坚精神，推动人大各项工作取得新进展新成效，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

根据本次州人大常委会党组理论学习中心组学习活动的安排，我认真学习了习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话、《大力弘扬脱贫攻坚精神》《乘势而上 再接再厉 接续奋斗》《举世瞩目的伟大成就 彪炳史册的人间奇迹》等人民日报评论员文章。通过学习，深深感到，新中国成立 70 多年，特别是改革开放以来短短 40 多年的时间里，中国共产党团结带领全国各族人民浴血奋斗、发愤图强、改革开放，为实现人民的美好生活进行了长期艰辛奋斗，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论，在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就，创造了人类减贫史上的奇迹，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在脱贫攻坚斗争中，1800 多名同志将生命定格在脱贫攻坚征程上，生动诠释了

共产党人的初心和使命。脱贫攻坚时代楷模见人见事见精神，这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣！脱贫攻坚全面胜利用事实证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。中国特色社会主义的强大生命力得到充分彰显，中国共产党集中统一领导确保全国上下一盘棋，在全党、全国范围内充分调配资源、整合力量，加强东西部扶贫协作、深化结对帮扶。实践证明，中国特色社会主义集中力量办大事的制度优势，是打赢这场脱贫攻坚战的根本制度保障。

在脱贫攻坚这项全党出战、全民参与的伟大事业中，也留下了州人大常委会机关广大干部职工服务大局、主动担当奉献的坚定身影和坚实脚步。一是加强扶贫工作监督，推动打赢脱贫攻坚战。认真贯彻落实党中央关于决战脱贫攻坚决策部署和省州党委工作要求，以及省农村扶贫开发条例，聚焦决战脱贫攻坚目标任务，在深入开展专题调研的基础上，多次听取和审议州人民政府关于脱贫攻坚工作情况的报告，并开展专题询问，提出提高政治站位，以更大决心和更强力度推进脱贫攻坚；坚持问题导向，全力抓好问题整改；健全完善机制，巩固脱贫攻坚成果；加强统筹兼顾，接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接等意见建议，助推脱贫攻坚目标如期实现。常委会

领导带头贯彻州委要求,以挂钩联系贫困县为重点,深入贫困地方挂牌督战、挂联督导,确保高质量打赢脱贫攻坚战。二是在全州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动。活动开展以来,全州各级人大代表积极投身到活动中,充分发挥自身优势,立足本职岗位参与扶贫活动,积极帮助贫困户解决生产生活中的实际问题,先后组织动员全州10790名各级人大代表积极参与脱贫攻坚,其中2896名代表成为明白人、带头人,直接带动一批贫困群众脱贫致富,助力打赢脱贫攻坚战。三是扎实开展定点帮扶工作。州人大常委会机关成立了定点扶贫攻坚工作领导小组,全面压实领导责任,层层传导压力,制定遍访常态机制,组建机关定点扶贫工作战斗小分队,有序推进机关定点扶贫工作:聚焦贫困对象,开展“户户清”遍访行动;聚焦乡村社会治理,开展“扫黑除恶—基层在行动”活动;聚焦美丽乡村建设,实施人居环境整治提升工程;聚焦基础设施建设,实施脱贫攻坚支撑力提升工程;聚焦产业发展,实施产业发展提升工程;聚焦社会保障,实施社会民生提升工程;聚焦基层组织建设,实施党建创新提质工程;聚焦驻村干部队伍建设,实施驻村干部管理提升工程;聚焦群众发展观念,实施内生动力提升工程。自脱贫攻坚战打响以来,为挂联村协调安排产业发展、基础设施建设等项目资金4000多万元,常委会机关挂联贫困户215户887人全部达到脱贫出列标准,挂联村如期脱贫摘帽。州人大常委会机关定点扶贫的绿春县平河镇大头村委会拉祜寨村小组“党建扶贫+综合治理”工作模式,得到省州党委主要领导和上级机关的充分肯定。成绩属于过去,展望未来,我们更要坚定信心、保持定力,紧扣高质量发展,紧扣全面建设新时代团结进步美丽红河,紧扣“十四五”时期发展开好局起好步,紧扣巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接,依法履职尽责,助推“十四五”时期红河经济社会发展。

刚才,向从科、汤卫东、田黎明3位同志作了很好的发言。听了他们的发言后,深受启发,可以看出他们学得深、悟得深、思考得深,既有理论的高度,也有实践的经验,大家要相互学习提高。下面,我结合人大工作实际,谈三个方面的学习体会。



**第一,深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来**

全国脱贫攻坚总结表彰大会是在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻,召开的一次具有里程碑意义的重要会议。回顾党的十八大以来脱贫攻坚波澜壮阔的伟大历程,其重视程度之高、动员范围之广、政策举措之实、攻坚力度之大前所未有,取得了许多具有历史性、标志性、长远性的伟大成就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,这场史诗般宏大战役取得全面胜利,不仅解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题,根本改变了贫困地区落后面貌,兑现了“全面小康路上一个都不能少”的庄严承诺,还创造了减贫治理的中国样本,形成了中国特色反贫困理论,走出了一条中国特色减贫道路,充分体现了中国共产党领导的坚强有力,充分彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性,充分展示了中国精神、中国价值、中国力量。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话,全面总结党的十八大以来我国脱贫攻坚取得的成就与经验,深刻阐述“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神,对全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果提出了明确要求,是向全世界庄严昭告的宣言书,也是进入新阶段对全党发出的动员令,为我们在新的历史起点上继续前进指明了方向,注入了强大精神动力。州人大常委会机关要认真组织干部职工深入学习贯彻习近平

总书记在在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神,学习脱贫攻坚时代楷模先进事迹,履职尽责,担当作为,为推动巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴取得新成效,开启全面建设社会主义现代化国家新征程、谱写全面建设新时代团结进步美丽红河作出人大贡献。要大力弘扬伟大脱贫攻坚精神,坚守人民情怀,树牢以人民为中心的发展思想,大力发扬“红河奔腾、奋勇争先”精神,锤炼七种作风,在改革发展的主阵地真抓实干,在服务群众的最前沿担当作为,以更加有力举措、更加务实作风,推动红河乡村振兴实现更大突破、走在前列,确保“十四五”时期发展目标落到实处。

### 第二,充分发挥人大职能作用,助力巩固拓展脱贫攻坚成果

州人大及其常委会作为地方国家权力机关,肩负着贯彻落实党中央和省州党委关于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴的光荣使命。州人大常委会要把这项工作作为一项重要政治任务,找准人大履行职权与巩固拓展脱贫攻坚成果工作的结合点、切入点,依法履职,精准发力。要把推动党中央决策部署和省州党委工作要求落实见效作为重点,坚持正确监督、有效监督、依法监督,聚焦推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等工作,加大监督力度。按照2021年州人大常委会监督工作计划,对全面脱贫与乡村振兴有效衔接、边境民族地区经济社会发展等工作情况开展专题调研,听取和审议州人民政府相关专项工作情况报告。通过深入基层一线调研,把人民群众的心愿和呼声反映上来,把人民群众的创新和智慧汇集起来,切实提出高水平的调研意见建议。通过听取和审议专项工作报告,提出针对性强的审议意见,推动有关方面落实好中央决策部署和省州党委工作要求,确保巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴工作取得新进展新成效。

### 第三,善作善成,持续抓好常委会机关挂联村巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴工作

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。我们要深刻认识

到,全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,乡村振兴等不来、也送不来,需要我们坚定信心、咬定目标,苦干实干、久久为功。要以“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神,咬定青山不放松,一年接着一年干,一件事情接着一件事情办,我们才能绘就乡村振兴的壮美画卷,朝着共同富裕的目标稳步前行,书写红河发展更加辉煌的新篇章。一是深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话精神,持续做好挂联帮扶工作,切实巩固脱贫攻坚成果。按照“四个不摘”的要求,教育引导驻村工作队员坚守岗位,克服困难,善作善成,做好州人大常委会机关挂联帮扶工作。州人大常委会机关干部职工要深入挂联县乡村和贫困户家中调查研究,持续为挂联乡村协调产业发展、基础设施建设等项目资金,切实为贫困户办实事、解难题。二是督促有关方面落实乡村振兴政策措施。深入学习贯彻习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话精神,充分发挥人大职能,聚焦深化农村改革、加快农村发展、维护农村和谐稳定等工作加强监督,助推乡村振兴各项政策措施有效落实,更好促进农业强、农村美、农民富。



# 在州人大常委会机关党史学习教育动员大会上的讲话

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2021年3月12日)

今年是中国共产党成立100周年。今天，我们召开州人大常委会机关党史学习教育动员大会，主要任务是深入学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，坚决贯彻好党中央和省委、州委关于党史学习教育的部署要求，高标准高质量开展党史学习教育，动员州人大常委会机关各级党组织和全体党员干部满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家新征程。

## 一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来

开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家作出的重大决策。

2月20日，在党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求，对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业作出了重要部署。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、视野宏大、思想深邃，是开宗明义、催人奋进的党史学习教育“开学”第一课，是知史鉴今、观照未来的历史教育课，是砥砺初心、牢记使命的党性必修课，为开展党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。2月26日，在全省开展党史学习教育动员大会上，省委阮成发书记强调，要深入学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，明确学习目的，把握学习重点，掌握

科学方法，务求学习实效，扎实开展好党史学习教育。3月8日，在全州开展党史学习教育动员大会上，州委姚国华书记强调，要深入学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，把握重点，务求实效，高标准高质量开展党史学习教育。我们要深刻领会和把握习近平总书记在党史学习教育动员大会上重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、州委工作要求上来，深入扎实开展好党史学习教育。

(一)深刻认识党史学习教育的重大意义。习近平总书记指出，党的历史是最生动、最有说服力的教科书，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。历史是最好的老师，我们党的历史是中国近现代以来最为可歌可泣的篇章。学习党的历史，就要用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，不断增强党的意识，更好走向未来。我们要深刻认识党史学习教育的重大意义，着眼民族复兴历史伟业，着眼赓续共产党人精神血脉，着眼永葆党的生机活力，切实增强开展党史学习教育的政治自觉、思想自觉、行动自觉，认真总结历史经验、科学把握历史规律，切实增强开拓前进的勇气和力量。

(二)准确掌握党史学习教育的目标要求。习近

平总书记强调，开展党史学习教育，总的来说就是要做到学史增信、学史明理、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局。我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。中华民族伟大复兴曙光在前、前途光明。回望过去的奋斗路，眺望前方的奋进路，我们必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。我们要紧扣党史学习教育的目标要求，教育引导州人大常委会机关各级党组织和全体党员干部以史为镜、以史明志，学出绝对忠诚、学出坚定信仰、学出使命担当、学出为民情怀、学出斗争本领、学出优良作风，推动全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步，激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力，为全面建设新时代团结进步美丽红河汇聚强大的正能量。

(三)全面把握党史学习教育的重点任务。习近平总书记强调，开展党史学习教育要突出重点：一要进一步感悟思想伟力，增强用党的创新理论武装全党的政治自觉；二要进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动；三要进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义执政党的鲜明本色；四要进一步总结党的历史经验，不断提高应对风险挑战的能力水平；五要进一步发扬革命精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬精神；六要进一步增强党的团结和集中统一，确保全党步调一致向前进。这“六个进一步”的重要论述，深刻阐明了党史学习教育的重点任务。我们要紧扣重点任务，深刻学习认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻学习认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，深刻感悟我们党全心全意为人民服务的初心宗旨，系统掌握马克思主义中国化形成的重大理论成果，学习传承我们党在长期奋斗中铸就的伟大精神，深刻领会我们党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，感党恩、听党话、跟党走，办实事解难题，开新局谱新篇，以昂扬姿态奋力开启全面

建设社会主义现代化国家新征程。

## 二、准确把握党史学习教育的基本要求和重点，深入扎实开展党史学习教育

州人大常委会机关各级党组织要认真贯彻落实党中央决策部署和省委、州委工作要求，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，准确把握好党史学习教育的基本要求和重点。

(一)深入学习马克思主义中国化的重大理论成果，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。100年来，中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等一系列重大理论成果。党的十八大以来形成的习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义新境界，为新时代新征程提供了科学指引，指引我们战胜种种风险挑战，成功实现第一个百年奋斗目标，也必将继续指引我们夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。我们开展党史学习教育，就是要从党的非凡历程中领会马克思主义的真理力量和实践力量，深刻认识马克思主义中国化既一脉相承又与时俱进的理论品质，特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和红河州发生的翻天覆地的巨大变化，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大力量，进一步学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化最新成果，努力掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，从中汲取强大的真理力量、思想力量、实践力量。

(二)深刻把握历史发展规律和大势，牢牢掌握党和国家事业发展的历史主动。我们党诞生至今的历史，就是一部顺应世界发展大势，把握历史变革机遇、顺势而为、奋发有为的历史。中国共产党的成立、抗日战争的胜利、新中国的成立和巩固、改革开放的伟大成就，特别是党的十八大以来取得的历史性成就……中国共产党带领中国人民实现从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，就是我们党把握历史发展规律和大势、掌握历史主动的结果。我们开展党史学习教育，就是要始终把握发展规律和大势，顺势

而为、奋发有为,始终掌握发展的历史主动,要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,正确认识和把握红河在全国、全省发展大局中的地位和作用,立足“边疆、民族、山区、美丽”的州情新内涵和总体上仍处于欠发达边疆民族地区的实际,抢抓机遇,增强工作的系统性、预见性、创造性,推动人大工作与时俱进、创新发展,充分发挥人大职能作用,努力把我州建成云南绿色发展增长极、沿边开放新高地,全面建设新时代团结进步美丽红河。

(三)切实深化对党的性质宗旨的认识,始终践行党的初心使命。习近平总书记指出,我们党来自于人民,党的根本和血脉在人民。历史充分证明,江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。我们开展党史学习教育,就是要始终把人民放在心中最高位置,始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,要始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,牢记为了谁、依靠谁、我是谁,牢记人民是真正的英雄,自觉坚持人民立场,践行群众路线,始终站稳群众立场,尊重群众主体地位,与群众有福同享、有难同当、有盐同咸、无盐同淡,为增进全州各族人民群众的民生福祉而不懈奋斗。

(四)深入学习党的历史经验,不断提高应对风险挑战的能力水平。100年来,在领导中国革命建设和改革的过程中,我们党经历过残酷的环境,遭遇过失败的挫折,背负过沉重的压力,面临过各种各样的考验,我们党一步步走过来,很重要的一条就是不断总结经验、提高本领,不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。当前,我州发展不平衡不充分的问题比较突出,民生领域存在较多短板,社会矛盾纠纷依然错综复杂,防范化解重大风险面临着很大的压力。我们开展党史学习教育,就是要从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出制胜的法宝,从新的历史特点的伟大斗争出发,通过总结历史经验教训,深刻认识当前我州面临的政治安全、经济安全、社会稳定、公共安全、网络安全、意识形态安全以及边境安全等方面的风险,深刻认识我州在党的建设、党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险方面

存在的问题,不断增强斗争意识,丰富斗争经验,切实提升防范化解重大风险的能力和水平。

(五)进一步发扬革命精神,赓续共产党人的精神血脉。在100年的非凡奋斗历程中,我们党淬炼锻造了红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等一系列伟大精神,形成了彰显党的性质宗旨和政治品格的精神谱系,成为党和人民事业开拓前进的不竭动力。我州是云南较早建立党组织和开展革命活动的地区,在土地革命时期,中共云南党组织在这里召开了第一次代表大会,领导了云南第一次农民、工人运动,涌现出王德三、吴澄、李鑫、杜涛等革命先烈。抗日战争时期,西南联大蒙自分校在这里发出了救亡图存的呐喊。解放战争时期,“一支人民的军队”(边纵)在这里打响了推翻云南反动统治的枪声,涌现出抗日爱国将领张冲、“边纵”副司令员朱家璧、边纵队第四支队司令员何现龙(泸西人)、云南人民讨蒋自卫军第二纵队司令员刘宝煊(建水人)等革命先辈。近年来还涌现出长期坚守国门边界的优秀界务员杨天才,为脱贫攻坚献出生命的吴志宏,奋战在抗疫一线的白衣战士霍松、全国优秀共产党员普玉忠等一批优秀共产党员,他们身上体现着共产党员矢志不渝的奋斗精神,闪耀着智慧勇气,展示了红河儿女的报国之志、忠诚之心、正义之节和敬业之风,形成了“红河奔腾、奋勇争先”的精神气质。我们开展党史学习教育,就是要进一步发扬革命精神,始终保持艰苦奋斗的昂扬精神,始终牢记宝贵的精神财富,把一代代共产党人的革命精神、奋斗精神发扬光大,从历史上的红河优秀儿女感人事迹中感悟到精神的力量,大力发扬红色传统,传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,始终做到对党忠诚、心系群众、艰苦奋斗、无私奉献,让先辈革命精神的光辉在红河大地焕发生机。

(六)旗帜鲜明讲政治,切实维护党的团结和集中统一领导。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。党的十八大以来,我们党全力推进全面从严治党,推进党的政治建设,健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,党的团结统

一更加巩固。正是因为党中央有了坚强的领导核心，全党有了值得信赖的主心骨，全国人民就有了可以依靠的顶梁柱，中国这样一个大国就有了定盘星。习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出，仍有一些党员干部政治意识不强、政治敏锐性不高，对“国之大者”漠不关心。我们开展党史学习教育，就是要把保证全党服从中央，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设首要任务常抓不懈，从党史中吸取正反两方面历史经验，坚定不移向习近平总书记看齐，向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使、步调一致往前走。

### 三、高标准高质量开展党史学习教育，确保党史学习教育取得实效

州人大常委会机关各级党组织要紧紧围绕党中央重大决策部署和省委、州委工作要求，结合机关实际，紧紧围绕学党史、悟思想、办实事、开新局，准确把握中央的“规定动作”，精心谋划开展好机关“自选动作”，实现“规定动作到位、自选动作出彩”，切实提高州人大常委会机关党史学习教育的质量。

(一)确保政治引领见实效。习近平总书记指出，要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，普及党史知识，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要以县处级以上领导干部为重点，坚持集中学习和自主学习相结合，抓好专题学习、专题党课、专题民主生活会和专题组织生活会、专题培训和主题宣传。要组织参加好专题宣讲，做好中央宣讲团赴滇宣讲报告会收听收看工作，认真组织参加省委宣讲团赴红河州宣讲报告会。要组织开展好“红色故事大家讲”等活动，结合重大历史革命事件、重要英烈人物等题材，组织党员干部听红色故事、讲红色故事。

(二)确保学习培训见实效。习近平总书记指出，全党深入学习党史，是增强党的意识、党员意识的重要途径。党员、干部不论处在哪个层次和岗位，都要

全身心投入，静下心来，认真学习、深入思考，做到学有所思、学有所悟、学有所得。要坚持党组会议第一议题学习习近平总书记有关重要论述制度，严格落实“各级书记抓宣传、一切工作到支部、‘三会一课’全覆盖”的要求，抓实理论学习中心组学习，认真组织开展读书班、读书提能行动、“领导干部上讲台”、先进典型现身讲等活动，推动党史学习教育走深走实。要按照州委组织部和州委州直机关工委的统一安排，认真组织县处级以上领导干部培训和科级干部轮训。要充分利用“学习强国”“云岭先锋”“智慧党建”等学习平台，组织党员干部网络线上培训，依托中共云南一大会址、西南联大蒙自分校旧址、红河军事博物馆、“边纵”革命遗址等红色资源开展现场教学，让机关党员干部深入学习党的百年历史，深刻感悟党的初心使命。

(三)确保为民服务见实效。习近平总书记指出，开展党史学习教育要同解决实际问题结合起来，立足本职岗位为人民服务，从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，切实解决基层的困难事、群众的烦心事。要深入开展“我为群众办实事”实践活动，结合人大机关特点，立足本职工作和党员所能，聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题，列出为民服务清单，为群众办好事、办实事，每名党员为身边群众至少办1件实事好事，让党旗在基层一线高高飘扬。要不断巩固拓展脱贫攻坚成果，用心用情用力为群众解决好就业、教育、医疗、社会治安、来信来访等民生问题。要广泛组织开展走访慰问、志愿服务等活动，为群众排忧解难，为人民群众送去党的温暖和关怀。

(四)确保锤炼党性见实效。习近平总书记指出，“党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。”要在党史学习教育中，对照党的历史谈初心使命，对照革命先烈、英雄模范找差距、明方向；要以反面典型为镜鉴，对照和建、许洋等反面典型，剖析自身存在问题，开好县处级以上领导干部专题民主生活会。机关各党支部要组织召开严肃认真、形式多样的专题组织生活会，开展党性分析，交流学习体会。领导干部要以普通党员身份参加组织生活，一起学习讨论、交流心

得、接受教育。

#### 四、加强组织领导和责任落实，确保全面完成学习教育各项任务

党史学习教育是我们党政治生活中的一件大事，也是州人大常委会机关各级党组织和广大党员、领导干部的重大政治任务。我们要提高政治站位，深化思想认识，加强组织领导，确保全面完成学习教育各项任务。

(一)切实把握正确导向。习近平总书记强调，唯物史观是我们共产党人认识和把握历史的根本方法。我们要树立正确党史观，善于运用马克思主义基本原理分析和思考历史问题，牢牢把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质，始终坚持用唯物史观、用实事求是的思想，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物等，从党的历史中总结经验、把握规律，旗帜鲜明反对历史虚无主义，增强开拓前进的勇气和力量。要加强党员干部群众的思想引导和理论辨析，加强舆情管控和思想舆论引导特别是网上引导，确保干部职工树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，更好正本清源、固本培元。

(二)切实压紧压实责任。州人大常委会机关党史学习教育在州人大常委会党组领导下，成立州人大常委会机关党史学习教育领导小组，由常委会党组书记任组长，党组副书记任副组长，各位党组成员为成员。领导小组下设办公室在机关党委，办公室下设综合协调组、实践活动组和宣传材料组。领导小组办公室要加强统筹协调，各工作组要各司其职，形成工作合力，确保学习教育各项工作顺利开展。要按照党史学习教育方案，细化具体任务，明确时间节点，把党中央的决策部署和省委、州委的工作要求不折不扣落到实处。

(三)切实强化作风保障。机关各级党组织和党员干部要大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”精神，深入践行州委倡导的“七种作风”，以良好的作风保障学习教育扎实开展。要结合机关实际，既要有声有色、卓有成效开展党史学习教育，又要坚决克服形式主义、官僚主义，严禁搞“一刀切”和“层层加码”。各级领导干部，特别是县处级以上领导干部要主动学、带

头学、认真学，切实做到举办一次读书班、过一次双重组织生活、讲一次专题党课，充分发挥示范引领作用。各党支部要认真开展“三会一课”、主题党日活动等，组织普通党员积极主动学习党史，切实加深对党的理论理解和认识，增强党的凝聚力。学习教育中要坚决防止照本宣科、应付了事，出现“人在心不在”的现象；坚决防止博眼球信口开河，误导、曲解、片面理解党史的情况发生；坚决防止肤浅化和碎片化，不能把学党史停留在讲故事、听故事层面，要引导党员干部全身心投入，切实做到学有所思、学有所悟、学有所得。

(四)切实营造良好氛围。要强化宣传报道，深入宣传党中央和省委、州委关于党史学习教育的各项决策部署和工作要求，正确阐释宣传学习教育的重大意义，严格落实学习教育的目标任务和基本要求，深入宣传先进典型和好经验、好做法，大力营造开展学习教育、喜迎建党百年的浓厚舆论氛围。

同志们，开展党史学习教育意义重大、影响深远、正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉学党史，深刻悟思想，真情办实事，奋力开新局，满怀豪情奋力谱写全面建设新时代团结进步美丽红河新篇章，以优异成绩迎接中国共产党成立 100 周年。



# 扎实做好“三保”工作 切实兜牢基本民生底线

——在专题调研全州“三保”工作座谈会上的讲话

州人大常委会主任 普绍忠

(2021年3月22日)

牢牢兜住县级“三保”底线，是贯彻落实党的十九大精神的重要举措，是加快建立现代财政制度的客观要求，也是防范化解基层财政运行风险的关键环节。为进一步了解掌握我州“三保”工作真实现状，确保基层财政平稳有序运行，根据州人大常委会2021年工作安排，今年4月份，将在州人大常委会会议上听取和审议州人民政府关于三保工作的情况报告，为了审议好报告，州人大常委会组成两个调研组分赴部分县市对全州“三保”工作情况开展专题调研。下面，我讲几点意见：

第一，高度重视“三保”工作。保工资、保运转、保基本民生是财政收支的底线任务，对于维护正常经济秩序和社会大局稳定意义重大。“基本民生关乎人民群众的切身利益，基层运转正常是推动政府职能履行和政策实施的基础条件，做好保基本民生、保工资、保基层运转工作，是维护社会稳定的“压舱石”，关乎社会全局的发展。要严格落实党政“一把手”负责制，坚持底线思维，强化风险意识，树立正确政绩观、发展观，坚持财力向基层下沉，科学合理分配资金，加强“三保”监测预警，对苗头性问题早发现、早介入、早应对、早解决，牢牢兜住“三保”风险底线。要坚持精准投放，抓重点、保基本、明事权、兜底线，全力保基本民生、保工资、保运转。坚持节流与开源并举、争取与盘活并重、纾困与减负并行，牢固树立过“紧日子”思想，全面统筹各类资金，大力压减一般性支出，严控非必需、非重点、非刚性和新增支出，着力盘活存量资产资金，腾出更多资金保基层运转。坚持问题导向、目标导向、效果导向，落实好疫情防控、复工复产、债务付息等必保支出，加大公共卫生、公共

安全、社会救助、教育、养老等重点民生领域投入，从严编制部门预算，加强财政资金统筹调度和全过程预算绩效管理，让有限的资金发挥最大效益。坚持应急与谋远相结合，加快县域经济高质量发展，推进财政事权和支出责任划分改革，加快补齐基层治理的短板弱项，推动基层运转行稳致远。

第二，合理确定“三保”支出保障顺序和保障范围。实现“三保”是基层政府最基本的职能。其保障的顺序应该是首先以保工资为主要目标的人员经费支出，具体应包括县财政供养人员的工资、津补贴，离退休人员的离退休费、社会保险缴费等。对于其他工资性奖励性政策的出台，应与当地经济社会发展水平和财力状况相适应，避免出现超财力、不可持续等问题，给地方财政运行带来风险。其次是保运转为主要目标的公用经费支出，其中的保障顺序应该是第一级次为基本公用经费，主要包括县乡行政事业单位的基本办公类经费等；第二级次为专项公用经费，主要包括专用材料费、大型会议费等；第三级次为保障乡镇和村级组织运转所必需的运转经费。这“两保”是基层政府维系自我运行的前提条件。最后是保民生为主要目标的民生项目经费支出，主要包括中央确定的基本保障项目和地方政府根据本地实际情况确定的民生急需项目支出。包括县级政府为了提供公共服务和社会发展所必需的农业、教育、科技等法定支出；优抚、社会保障等政策性支出；公共安全、卫生、文化体育和环境保护、交通运输等事业支出等。以上要结合中央和地方财政体制改革进程，按照“坚持尽力而为、量力而行，着力保基本、兜底线”的原则合理确定基本财力保障范围，分类建立

符合县级现阶段实际情况的县级财政基本财力保障体系。

第三,千方百计做好稳岗就业工作。就业是民生之本,无论是“六稳”工作,还是“六保”任务,就业都摆在首位。就业稳,人心就稳,社会大局就稳。当前,全州就业形势总体平稳,各级各部门要把就业优先摆在更加突出的位置,持续推进复工复产,建立健全就业形势研判和风险排查机制,认真分析疫情影响和产业转型对就业形势、就业结构带来的新变化,把供需对接好、把区域平衡好,因应施策、精准发力,打好主动战。要把稳企业作为稳就业的着力点,全面落实减负稳岗援企政策,引导金融机构合理让利,持续优化营商环境,大力支持服务业和中小微企业发展,积极扶持新业态,引导推动各类企业履行社会责任,多措并举稳人心、稳岗位。要用心用情统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工、贫困人口等重点群体就业工作,大力扩宽就业渠道,开辟更多就业岗位,加大对困难人员的就业援助和兜底帮扶。要加大就业宣传工作力度,及时阐释就业创业相关政策措施,引导广大劳动者树立正确择业观、就业观,更好促进就业创业。

第四,强化项目、产业支撑,千方百计保增长。一是加快项目建设进度。按照抓前期强后劲、抓开工提增量、抓在建提存量、抓复工促复产的工作思路,聚焦问题项目抓解决、聚焦存量项目抓在建、聚焦在建项目抓竣工、聚焦竣工项目抓投产,压实责任抓落实、明确目标抓进度、统筹协调抓服务、深入实际抓督导、跟踪问效抓考核,切实解决项目建设开工率高、年度投资完成率低,项目签约率高、落地率低,协议投资大、实际到位资金小的问题。紧盯集中开工的重点项目,围绕已签约的项目抓落地率,围绕已落地项目抓资金到位率,围绕已开工项目抓投资进度率,围绕在建项目抓年度投资完成率,围绕竣工项目抓投产达产率,千方百计确保固定资产投资平稳增长。强化资金要素保障,发挥投融资平台作用和财政资金“四两拨千斤”的政策引导作用,统筹使用好地方专项债券资金、国家和省预算内投资资金、特别国债资金、特殊转移支付资金、银行信贷资金、社会资金支持项目建设。强化项目管理要素保障,统筹协调解

决好用地、环评、审批等问题,抓实项目组织领导、督导、考核、管理各个环节的工作,确保项目投资和建设顺利推进,落实见效。二是培育壮大优势产业。践行新发展理念,抓住全省发展八大重点产业(生物医药和大健康产业,旅游文化产业,信息产业,物流产业,高原特色现代农业产业,新材料产业,先进装备制造业,食品与消费品加工制造业)和全力打造世界一流“三张牌”(绿色能源”、“绿色食品”、“健康生活目的地)的重大机遇,按照州委“大抓产业”工作要求,继续大抓产业、抓大产业,持续壮大特色产业,持续丰富服务业态,围绕国家级百万亩现代农业示范区、南部山区综合开发区、红河谷经济开发开放带“三个板块”,聚焦水果、蔬菜、花卉、梯田红米、规模养殖、中药材“六大产业”,持续发力高原特色现代农业,以大气魄、大手笔、大思路发展大产业,持续推动工业做强、三产做旺、农业做优,精心打造“一县一业”“一村一品”,努力推动产业发展取得新成效新进展。

第五,强化财政收支管理,保障经济社会发展资金需要。一要挖掘增收潜力,确保完成全年财政收入目标任务。要强化征管措施,创新征管手段,加强对重点税源、重点产业、重点行业的税收征管,做到应收尽收,千方百计确保完成全年财政收入目标任务。二要积极向上争取转移支付。要统筹“三保”财力保障标准和减税降费对财政增收的影响情况,积极向上争取一般性转移支付,基本财力保障转移支付、民族地区转移支付、均衡性转移支付、生态功能区转移支付和各种专项转移支付,以弥补财政减收增支双重压力给地方财力减少带来的损失。三要保障落实经济社会发展所需的资金需要。要调整优化支出结构,确保基本民生配套和基层运转所需资金有保障,确保落实“六保”任务所需资金需要,确保“三保”刚性支出及时有效拨付兑现。四要加快支出进度,提高预算执行力。严格执行人代会批准的政府预算和部门预算,及时下达拨付预算资金,加快预算支出进度,提高预算执行质量,维护好预算法的严肃性,切实提高预算资金使用效益。五要强化财政资金管理。财政资金安排使用要体现“公共财政”的特征,把有限的资金用在“刀刃上”,要认真贯彻落实“过紧日子”的要求,规范、节俭一般性非急需非民生开支。

# 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 扎实有效做好州人大机关党史学习教育

——在2021年州人大常委会党组理论学习中心组第三次集中学习上的发言提纲

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠  
(2021年4月1日)

这次州人大常委会党组理论学习中心组学习的主题和内容是：深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，教育引导机关党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，守正创新抓机遇，锐意进取开新局，推动人大各项工作取得新进展新成效。

根据本次州人大常委会党组理论学习中心组学习活动的安排，我认真学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神、习近平《论中国共产党历史》以及《在全党集中开展党史学习教育正当其时十分必要》《高标准高质量完成学习教育各项任务》等人民日报评论员文章。通过学习，深深感到，中国共产党的一百年，正如习近平总书记所指出的，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。学习党史，首先要对中国共产党的一百年有一个基本的认识。这一基本认识来自哪里？就来自习近平总书记关于党史的重要论述。学习党史，是一个阅读的过程、思考的过程，更是一场精神洗礼、崇高的体验。历史是最好的教科书，党对党史的学习非常重视，习近平总书记对党史学习教育作出了一系列重要论述。州人大常委会机关全体党员干部要深入学习领会习

近平总书记关于党史的重要论述，深刻认识开展党史学习教育的重大意义，坚持学史明理，把稳思想之舵；坚持学史增信，补足精神之钙；坚持学史崇德，厚植为民情怀；坚持学史力行，扛起使命担当。

刚才，孙广益、张宏等5位同志作了很好的发言。听了他们的发言后，深受启发，可以看出他们学得深、悟得深、思考得深，既有理论的高度，也有实践的经验，大家要相互学习提高。下面，我结合人大工作实际，谈三个方面的学习体会。

## 一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神， 切实把思想和行动统一到中央决策部署上来

习近平总书记立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的时代高度，在党史学习教育动员大会上，深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义和重点工作要求，对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业作出重要部署。习近平总书记的重要讲话精神主要体现在九个方面：第一，我们党已经发展成为世界上最大的马克思主义执政党。第二，历史是最好的老师。第三，学习党的历史是坚持和发展中国特色社会主义，把党和国家各项事业继续向前推进的必修课。第四，必须铭记光辉历史，传承红色基因。第五，做到知史爱党、知史爱国。第六，我们党的历史，就是我们党与人民心心相印，与人民同甘共苦，与人民团结奋斗的历史。第七，全面宣传党的历史，充分发挥党的历史。第八，回顾历史总结

历史经验,把握历史规律,增强开拓前进的勇气和力量。第九,要树立正确的党史观,要坚持用唯物史观来认识历史,坚持实事求是的思想路线,分清主流和支流,坚持真理,修正错误,发扬经验,吸取教训。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、视野宏大、思想深邃,充分体现了人民史观的立场和唯物史观的科学方法,充分彰显了中国共产党的人民情怀和历史担当,是一篇马克思主义的光辉文献,具有很强的政治感召力、思想引领力、历史穿透力、实践指导力;是开明宗义、催人奋进的党史学习教育“开学”第一课,是知史鉴今、关照未来的历史教育课,是砥砺初心、牢记使命的党性必修课,为开展好党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。

州人大常委会机关各级党组织要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的一项重要政治任务抓紧抓好,深刻认识到,在建党 100 周年这个重要历史节点,开展党史学习教育,是新时代新征程推进全面从严治党的重大举措,是党的政治生活中的一件大事,切实把思想和行动统一到中央决策部署上来,进一步增强思想自觉、政治自觉和行动自觉。领导班子要安排专门时间集中学习讨论,组织广大党员干部专题学习,全面领会讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求。要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,教育引导党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局,进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要教育引导党员干部从党的非凡历程中感悟马克思主义的真理力量和实践力量,深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识,深刻学习领会新时代党的创新理论,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要教育引导党员干部树立大历史观,认清当代中国所处的历史方位,增强历史自觉,心怀“国之大者”,切实增强工作的系统性、预见性、创造性,激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力。要教育引导党员干部深刻认识党的性质宗旨,把人民对美好生活的向往作为人大奋斗目标,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展,增强人民群众获得感、幸福感、

安全感。要教育引导党员干部从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。要教育引导党员干部大力发扬红色传统、传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

## 二、把握重点,推动州人大常委会机关党史学习教育取得成效

州人大常委会机关各级党组织要紧扣党中央重大决策部署和省委、州委工作要求,结合机关实际,紧紧围绕学党史、悟思想、办实事、开新局,准确把握中央的“规定动作”,精心谋划开展好机关“自选动作”,实现“规定动作到位、自选动作出彩”,切实提高州人大常委会机关党史学习教育的质量。

(一)压实工作责任。开展党史学习教育是当前一项重大政治任务,越是任务重大,越要加强组织领导。州人大常委会党组、机关党组和基层党组织是学习教育的领导者、组织者,要坚决扛起学习教育的主体责任,主要负责同志要履行好第一责任人职责。要因地制宜,引导机关党员干部全身心投入到党史学习教育中,全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,切实深刻领会、准确把握蕴含其中的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,牢固树立正确的党史观,做到学有所思、学有所悟、学有所得。州人大常委会机关党史学习教育领导小组及办公室要加强统筹协调,各司其职,形成工作合力,确保学习教育各项工作顺利开展;要按照机关党史学习教育方案,细化具体任务,明确时间节点,把党中央的决策部署和省州党委的工作要求落地落实落到位。各级领导干部,特别是县处级以上领导干部要主动学、带头学、认真学,切实做到举办一次读书班、过一次双重组织生活、讲一次专题党课,充分发挥示范引领作用。要充分运用红河州人大网、文明红河人大微信公众号等平台,多角度、全方位、多频次深入宣传党史学习教育的重大意义、目标要求、学习内容和工作安排,推动党史学习教育深入人心。

(二)把握党史学习教育重点。各级党组织和党员干部要原原本本学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和习近平《论中国共产党历史》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》等指定学习材料,用好其他参考材料,做到对党史的主要脉络有基本了解,对党史上的重大事件、重要会议、重要人物有基本把握,对党的思想理论、精神谱系、历史经验有基本理解,为深化学习教育打下坚实基础。要采取“三会一课”和主题党日,组织普通党员积极主动学习党史,组织好“跟着总书记学党史”读书会、“祭扫英烈 学革命传统”、“红色故事大家讲”等主题党日活动,运用报刊书籍和“学习强国”、“云岭先锋”“智慧党建”等学习平台,认真开展学习研讨。要认真学习云南及我州地方党史发展进程,尤其是要学习领导云南第一次农民、工人运动的王德三、吴澄、李鑫、杜涛等革命先烈英雄事迹;学习抗日爱国将领张冲、“边纵”副司令员朱家璧、边纵队第四支队司令员何现龙(泸西人)、云南人民讨蒋自卫军第二纵队司令员刘宝煊(建水人)等革命先辈革命精神,从历史上的红河优秀儿女感人事迹中感悟到精神的力量,始终做到对党忠诚、心系群众、艰苦奋斗、无私奉献,让先辈革命精神的光辉在红河大地焕发生机。

(三)组织多样化专题培训。机关党委要按照州委组织部和州委州直机关工委的统一安排,组织好常委会机关县处级以上领导干部培训和科级干部轮训;组织好“万名党员进党校”等活动,多形式对普通党员开展党史学习教育培训,累计培训党员达80%以上。要依托“领导干部上讲台”、“党课开讲啦”等活动,常委会党组成员、机关党组成员、党支部书记带头为所在支部、挂钩联系部门和基层党员讲1次以上党史专题党课。要充分运用中共云南一大会址蒙自查尼皮、西南联大蒙自分校旧址、红河革命军事馆、革命烈士陵园、红色美丽村庄等红色资源开展现场教学。要通过组织邀请我州“两优一先”、道德模范、抗疫模范、脱贫攻坚模范等先进典型和优秀老党员,为机关党员干部讲我州革命、建设、改革时期的故事,讲抗疫英雄、脱贫攻坚故事,用身边的典型影

响人、鼓舞人。要充分运用“学习强国”、“云岭先锋”、“智慧党建”、云南省干部在线学习等平台开展网上培训,组织机关党员干部积极参加党史知识竞答,带动学习教育不断走深走实。

(四)开展好各项活动。要深入挖掘整理应用州人大常委会机关的红色文化资源,将州人大及其常委会陈列室打造为机关红色教育基地,组织机关干部职工就近就便瞻仰红色遗迹,聆听红色故事,传承红色基因。要组织机关党员干部观看以庆祝中国共产党成立100周年为主题的红色经典影视,比如《长征》《建国大业》《上甘岭》《英雄儿女》等等。要组织参加“红土地之歌”演讲比赛、歌咏比赛、“建党百年巨变”书画美术摄影展等文化活动,教育引导机关干部职工焕发爱党爱国爱社会主义的巨大热情。要组织机关党员干部学好红河州地方党史。要结合蒙自“创文”和学雷锋志愿活动进社区、进街道开展“永远跟党走”群众性主题系列宣传教育活动,营造团结奋进、开创新局的浓厚氛围。要组织开展“红色故事大家讲”活动,结合我州重大革命历史事件、重要革命遗迹、重要英烈人物等题材,组织机关党员干部和群众听红色故事,讲红色故事。

### 三、学史力行,扎实有效做好州人大及其常委会各项工作

“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”,明理、增信、崇德的关键在于力行。办实事是开展党史学习教育的要求,也是人民代表大会制度这一根本政治制度的本质要求,我们要深刻认识人民代表大会制度的重要性,充分认识人大工作的重要性,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作重要指示精神,把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到人大工作全过程各方面,充分发挥人大职能作用,紧紧围绕州委中心工作和2021年州人大常委会工作计划,通过扎实有效地开展立法、监督、代表等工作,推动经济社会高质量发展,助力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

(一)坚持服务大局,稳步推进地方立法。深入学

学习贯彻习近平法治思想，把服务全州工作大局作为重点，坚持科学立法、民主立法、依法立法，积极发挥主导作用，加强统筹协调，强化法治保障。重点做好蒙自城市管理条例修订、州农村合作医疗条例立法“回头看”、州民族教育条例修订前期工作等立法工作。完善地方法规体系，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治红河建设。强化备案审查工作，维护法制统一。

(二)坚持围绕中心，着力增强监督实效。把推动党中央决策部署和省州党委工作要求落实见效作为重点，坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦严格执法、公正司法，聚焦高质量发展和关系人民群众切身利益的热点难点问题、落实“十四五”规划等重点工作，加大监督力度。认真扎实地做好听取和审议州人民政府国民经济和社会发展计划及财政预算执行、保工资保运转保基本民生、能源建设、全面脱贫与乡村振兴有效衔接、边境民族地区经济社会发展、殡葬改革、职业教育、耕地保护、饮用水安全、环境状况和环境保护目标完成、公安机关深化执法规范化建设促进公平正义等专项工作情况报告的工作。关注州政府十件惠民便民实事，督促有关方面认真抓好落实工作，更好取信于民。加大执法检查力度，发挥“法律巡视”利剑作用，确保老年人权益保障法、城乡规划法、劳动法、省艾滋病防治条例、大屯海长桥海三角海保护管理条例等法律法规有效实施。认真组织对州民族宗教委、州住房城乡建设局、州广电局工作开展评议，切实开展营商环境、农业农村、哈尼梯田保护管理工作情况专题询问，积极回应社会关切，保证有关工作有效推进。

(三)坚持尊重主体地位，更好发挥代表作用。把保障代表依法履职、更好发挥代表作用放在重要位置，加强代表工作，尊重代表主体地位，积极发挥代表来自人民、根植人民的特点和优势。坚持邀请代表列席常委会会议，健全常委会组成人员联系代表、召开列席常委会会议代表座谈会、向代表通报人大常委会年度代表工作情况等制度，进一步密切常委会与代表的联系。树牢“人民选我当代表，我当代表为

人民”的理念，密切人大代表同人民群众的联系，健全完善代表联系人民群众的制度，组织代表开展视察和调研，拓宽代表联系群众的方式和渠道。发挥代表活动阵地作用，认真组织各级人大代表进站(室)开展活动，实现人大代表联系群众经常化制度化规范化。加强对代表建议办理工作的督办，提高代表建议办理质量，提升解决率，切实为群众解难事、办实事、办好事。根据党中央和省州党委的统一部署，做好全州县乡人大换届选举指导工作。

(四)坚持正确方向，切实加强自身建设。坚持强化理论武装，坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动新时代红河人大工作与时俱进、创新发展。坚持党对人大工作的全面领导，深入落实省委关于加强新时代人大工作的意见，保证党的路线方针政策和重大决策部署在人大工作中全面贯彻落实。落实全面从严治党主体责任，持续加强人大常委会及机关党的建设。加强作风建设、党风廉政建设，着力健全工作制度和规范，严守政治纪律和政治规矩。深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话精神，按照“四个不摘”的要求，教育引导驻村工作队员坚守岗位，思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减，做好州人大常委会机关挂联帮扶工作。深入实施乡村振兴战略，州人大常委会机关干部职工要深入挂联县乡村和贫困户家中调查研究，持续为挂联乡村协调产业发展、基础设施建设等项目资金，切实为脱贫户办实事、解难题，确保不出现返贫，低收入人口持续实现“两不愁三保障”，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。充分发挥常委会机关全国文明单位引领示范作用，以蒙自“创文”、民族团结进步示范创建、爱国卫生“7个专项”行动等为载体，组织党员干部开展人居环境整治、文明交通、敬老助残、捐资助学等各类志愿服务活动，进一步展现州人大常委会机关干部职工良好精神风貌。大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”精神，加强人大干部队伍建设，做好干部培训、培养、选拔和使用工作，强化教育管理，建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。



州人大常委会主任 普绍忠  
(2021年4月29日)

州人大常委会高度重视代表工作，坚持召开列席常委会会议代表座谈会制度，进一步密切常委会与代表的联系。今天，我们在这里召开列席州十二届人大常委会第二十七次会议的州人大代表座谈会，目的就是听取代表对州人大常委会工作的意见建议，加强和改进州人大代表工作，充分发挥代表主体作用，为代表更加密切联系群众创造条件。刚才，参加座谈的代表踊跃发言，对州人大常委会的工作给予充分的肯定和高度评价，同时，提出了改进常委会和有关方面工作的意见建议，大家讲得都很好，我们将认真研究，认真交办，督促有关方面切实抓好落实。

2021年是“十四五”规划开局之年，我们将迎来中国共产党成立100周年，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。州人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共红河州委坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面把握新发展阶段，始终坚持新发展理念，服务构建新发展格局，坚决贯彻党中央决策部署和省州党委工作要求，加强对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过多种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，紧

扣边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，紧扣全面建设新时代团结进步美丽红河，紧扣“十四五”时期发展开好局起好步，坚守人民情怀，积极担当作为，依法履职尽责，努力推动立法、监督、代表等各方面工作取得新进展新成效。人大代表是人大工作的主体，做好2021年州人大及其常委会各项工作，州人大代表要积极建言献策，积极参与常委会、专委会工作，为人大工作的扎实有效开展作出应有的贡献。

一是深入学习贯彻习近平法治思想。2020年11月16日至17日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平法治思想在新时代波澜壮阔的治国理政实践中应运而生，不断创新发展并日益成熟完备，为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供了根本遵循，注入了不竭动力。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指导，人大代表要深入学习习近平法治思想，深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、社会主义民主是“全过程民主”的重要论述和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断

提高依法履职的能力和水平。

二是更加密切联系群众。密切联系人民群众，是宪法和法律赋予人大代表的重要职责，也是依法履职的重要基础。2020年9月17日，习近平总书记在湖南基层代表座谈会上指出“人大代表要更加密切联系群众”。因此，人大代表要牢记习近平总书记嘱托，当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带，更好发挥代表作用，行使好人民赋予的权力，团结凝聚广大基层群众为创造更加美好的新生活而努力奋斗。密切联系群众，就是要心系民生冷暖、胸怀万家忧乐，就是要做到民有所呼，我有所应，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上走进群众、工作上服务群众，切实做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。这样才能切实解决人民群众的烦心事、操心事、揪心事，解决人民群众身边的难题，特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，包括就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等方面突出问题，让人民群众有更多的获得感幸福感安全感，真正用行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，在建设新时代团结进步美丽红河、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中展现“初心如磐，使命在肩”的代表风采。

三是加强常委会组成人员与人大代表的联系。栗战书委员长指出，人大及其常委会是代表机关。联系代表是人民代表大会的制度性安排，是常委会的基本职责之一。常委会组成人员直接联系代表，是贯彻以人民为中心思想的具体体现，有利于密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待。常委会组成人员要坚持和落实这一制度，通过各种方式，做到真联系，取得真效果。近几年来，州人大常委会高度重视常委会组成人员联系代表工作，常委会组成人员通过各种形式和途径，密切同州人大代表的联系，联系工作取得了新进展新成效，但也还存在联系形式单一、联系不够紧密、对在联系代表的工作中，代表们提出的意见建议，交有关方面办理不及时、督促力度不够、办理成效不明显等问题。针对存在的问题和不足，州人大常委会将认真研究，进一步完善联系代表的工作机制，推动常委会组成人员联系代表制度化规范化建设迈上新水平。常委会领导

同志要示范带动，常委会组成人员要改进联系形式，通过见面、走访、微信、邮件等方式和途径，更加紧密同州人大代表的联系，认真研究办理代表提出的意见建议，不断提高办理实效，努力让代表满意、人民群众满意，激励人大代表依法履职尽责，紧紧依靠代表做好州人大及其常委会各项工作，使州人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

四是高质量办理人大代表建议。提出议案建议是代表依法履职基本的、最主要的方式。人大代表提出的议案和建议，反映民情民意，汇聚民智民力。办理代表议案和建议，是尊重代表权利和人民权利的具体体现。因此，州人大及其常委会要高度重视代表议案和建议办理工作，切实完善办理工作机制，按照栗战书委员长对代表议案建议工作提出的“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”要求，与各承办单位共同努力，不断提高代表议案建议办理质量。各承办单位要从尊重人民主体地位、坚持人民至上的高度，深刻认识代表议案建议办理工作的重大意义，增强办理好代表议案建议的责任感使命感，完善代表议案建议办理工作机制，认真研究办理代表议案建议，积极回应民生关切。州人大常委会要加大代表议案建议办理督办工作力度，坚持代表建议办理结果满意度测评制度，鼓励代表闭会期间提出意见建议，着力解决人民群众最关心、最直接最现实的利益问题，更好把各方面的智慧和力量凝聚到党和人民的事业中来。

五是强化代表服务保障工作。为代表订阅（赠阅）人大、政府有关方面刊物资料，保障代表知情权、知政权。坚持邀请代表列席常委会会议和参加常委会组织的视察、专题调研、立法、执法检查等制度，进一步拓展人大代表参与常委会工作的广度和深度，提高代表履职的积极性。用好代表之家、工作站、联络室等人大代表联系人民群众的工作平台，畅通群众表达意愿、提出建议的渠道，更加密切联系群众，更好服务和保障代表依法履职，切实发挥代表在反映群众诉求、解决民生难题中的作用。加强代表学习培训，提高代表履职能力。落实代表活动经费，支持和保障代表依法履职。

# 知史爱党 知史爱国 常怀忧党之心 为党之责 强党之志

——在2021年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组第四次集中学习时的发言

州人大常委会党组副书记、副主任 孙广益

根据会议安排,我以“知史爱党、知史爱国,常怀忧党之心、为党之责、强党之志”为题,结合工作实际,作一个简短发言。

2019年,在全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动之际,习近平强调:“不忘初心、牢记使命要靠全党共同努力来实现,每一个党员、干部特别是领导干部必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志。”“我们党要始终保持政治本色和前进动力,就要把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题,作为全体党员、干部的终身课题,让初心和使命在广大党员、干部内心深处铸牢、在思想深处扎根。”作为一名新时代的共产党员,我们必须始终把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课,把学习党史、新中国史作为主题教育的重要内容,着力增强爱党、忧党、兴党、护党的思想自觉和行动自觉。

## 一、学史增信,学史力行

我们要把学习领悟党史、新中国史作为牢记党的初心和使命的重要途径,认真学习党史、新中国史,了解党史、新中国史的重大事件、重要会议、重要文件、重要人物,了解我们党领导人民进行艰苦卓绝的斗争历程,了解中国近代以来170多年的斗争史、我们党100年的奋斗史、新中国70多年的发展史,了解我们党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就,在深入学习和不断领悟中,弄清楚我们从哪里来、往哪里

去,弄清楚艰苦卓绝是什么、是怎么来的,做到知史爱党、知史爱国,做到常怀忧党之心、为党之责、强党之志。通过学习,进一步深刻认识我们党先进的政治属性、崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质,传承红色基因,坚定理想信念;进一步深刻认识中国从站起来、富起来到强起来的艰辛探索和历史必然,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信;进一步深刻认识党的执政使命和根本宗旨,从党和人民的鱼水深情中恪守人民情怀;进一步深刻认识一代人又一代人的担当的本质内涵,发扬革命精神和斗争精神,勇担历史重任;进一步深刻认识我们党靠忠诚经受考验、靠忠诚战胜困难、靠忠诚发展壮大,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

## 二、牢记初心使命,推进自我革命

我们党作为百年大党,如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力,如何永远得到人民拥护和支持,如何实现长期执政,是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。在中共中央政治局就“牢记初心使命,推进自我革命”举行集体集中学习时,习近平总书记着眼党的事业长远发展,深刻审视党自身面临的风险考验,对全党在新时代把党的自我革命推向深入提出了明确要求。勇于自我革命是我们党最鲜

明的品格，也是我们党最大的优势。走过近百年风雨，我们党之所以能够团结带领人民迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，就在于勇于直面各种风险挑战，勇于直面自身存在的问题，不断以自我革命精神锻造和锤炼自己。虽然我们党在全国执政已有 70 多年，但是“四大考验”“四种危险”依然复杂严峻。这要求我们必须有强烈的自我革命精神，在新时代把党的自我革命推向深入，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。把党的自我革命推向深入，需要充分运用并不断发展关于党的自我革命的丰富思想成果，坚持问题导向，以彻底的自我革命精神，解决可能动摇党的根基、阻碍党的事业的问题。需要坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，坚持补短板、强弱项、固根本，防源头、治苗头、打露头，勇于推进理论创新等各方面创新，自觉向书本学习、向实践学习、向人民群众学习，虚心听取人民群众意见，自觉接受人民群众监督。需要我们坚持加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一、坚持守正和创新相统一、坚持严管和厚爱相统一、坚持组织推动和个人主动相统一。主动担负起管党治党的政治责任，让自我革命精神成为全党上下的自觉追求。党的自我革命任重而道远，决不能有停一停、歇一歇的想法。我们必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志，积极主动投身到教育活动

中来，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，将党的自我革命进行到底。

### 三、努力做到学用结合，指导实践，助推经济社会高质量发展

习近平总书记关于党史、新中国史的重要论述，彰显了深刻的历史思维，体现了深远的历史眼光，饱含着深邃的历史智慧，为我们增强历史思维、践行初心使命、推进事业发展提供了科学指引。学习党史、新中国史，有助于深刻了解党情国情，进一步认清党和国家所处的历史方位、历史走向；有助于切实增强“四个自信”，深刻理解中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题；有助于加深对党的建设规律的认识把握，更好地把管党治党要求落到实处；有助于从历史中汲取更多精神营养，不断提高领导干部能力素质。学习的目的在于运用，做到学用结合，指导实践。我们要把学习党史、新中国史作为主题教育的重要内容，结合工作实际，把学习成效转化为思想成果、工作成果。我们要从百年党史汲取砥砺奋进的智慧和力量，对标对表创新工作方式，讲求工作实效，创造性地履行立法、监督、决定、任免和代表工作等法定职责，不断丰富人大制度和人大工作的实践特色，聚焦重大项目、乡村振兴、生态环境和营商环境等课题，以高质量监督助推红河社会经济高质量发展，在建设新时代团结进步美丽红河中继续贡献人大力量。



# 学党史、悟思想、办实事、开新局 努力推动我州人大及其常委会立法工作的深入开展

——在 2021 年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组第四次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员、副主任 姜仁斌

按照本次学习活动的安排，我参加了机关党史教育专题读书班的学习和讨论，结合以前的专题学习和开展的各项学党史活动，我就以《学党史、悟思想、办实事、开新局，努力推动我州人大及其常委会立法工作的深入开展》为主题作个发言，不妥之处，请给予批评指正。

## 一、学党史提高政治站位，牢记初心使命

我们党经过 100 年的英勇奋斗，从小到大，从弱到强，从 1921 年中国共产党成立时的 50 多名党员，到 1949 年新中国成立时的 448.8 万名党员，再到 2018 年底的 9059.4 万名党员，近百年的奋斗历程中，我们党的吸引力、凝聚力、战斗力不断增强，始终保持旺盛的生机活力，成为领导社会主义革命和建设的核心力量。从党的诞生起，她就注定要在风雨中发展壮大，因为她代表的是绝大多数中国人民的根本利益。9000 多万名共产党员继续奋斗、担当作为，必将推进中华民族的伟大复兴。中国共产党的历史，本质上是党领导人民进行革命、建设、改革，凝聚人民力量，发挥人民积极性、主动性、创造性历史。当年，人民群众推小车、送军粮，为全国解放作出了巨大的贡献和牺牲。今天，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了历史性伟大成就，为世界减贫事业贡献了中国样本、中国智慧、中国力量。面对新冠疫情，中国人民风雨同舟、众志成城，取得抗疫斗争重大战略成

果。这一切正是一切为了人民，一切依靠人民的生动体现。

我们党实现了从兴业路到复兴路，从站起来、富起来到强起来的伟大跨越。习近平总书记强调，“只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻。只要全党全国各族人民团结一心、苦干实干，中华民族伟大复兴的巨轮就一定能够乘风破浪、胜利驶向光辉的彼岸。”我们回首百年党史，中国共产党的成长壮大与为中国人民谋幸福的初心休戚相关。从抗日的烽火到开放的探索，从改革的攻坚到新发展阶段的全面发展，中国共产党的每一次历史跨越，民族复兴的伟大事业每前进一步，都与时俱进地践行着人民至上的初心。正是这份初心，才使我们党继往开来，不断从胜利走向新的胜利。

## 二、悟思想坚定理想信念，站稳政治立场

历史已经证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义，才能实现中华民族伟大复兴。中国共产党一经成立，就注定要承载起救民族于危难的历史重任，注定要担负起带领中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福，实现中华民族伟大复兴的历史使命。回望中国共产党走过的光辉历程，为推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现民族独立、人民解放、国家统一、社会稳定，我们党团结带领人民找到了一条农村包围城市、武装夺取政权

的正确革命道路。新中国成立后，我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。改革开放以来，我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代。

我们站稳政治立场，坚定对理想信念的坚守，必须坚持把马克思主义与当代中国实际，特别是新时代中国特色社会主义伟大实践结合起来，全面掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，深刻认识实现共产主义是由一个一个阶段性目标逐步达成的历史过程，把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来，从党史中汲取正反两方面历史经验，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，站稳政治立场，锤炼政治觉悟，提高政治素养，始终保持忠于党、忠于国家、忠于人民的政治品格。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚守共产党人的理想信念，为共产主义奋斗终生。

### 三、办实事始终服务基层，厚植人民情怀

习近平总书记强调：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。现在，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，但面对的挑战也很严峻。面对纷繁复杂的国际国内形势，进入新时代、担负新使命是一次再出发、再考验，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想都是异常艰巨的。”在十九大报告中，习近平总书记还强调了“五个更加自觉地坚持、五个坚决反对”，涵盖经济、政治、文化、社会、生态、外交、军事等各个领域，涉及重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的许多方面，为新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供了基本遵循。我们必须坚持登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，下好先手棋，打好主动仗，为不断夺取中国特色社会



主义新胜利贡献力量。

纵观我们党百年奋斗历程，从为人民解放前赴后继的革命先烈，到为人民幸福努力拼搏的时代先锋，一代代共产党人心系人民、造福人民，为了人民利益不懈奋斗，彰显我们党为人民服务的性质宗旨。习近平总书记说的“江山就是人民，人民就是江山。”我们党员干部的工作能否经得起历史、实践和人民的检验，归根结底要看其能否给人民群众带来实实在在的利益，特别是能否有效解决群众普遍关心的、反映强烈的问题，让群众更好地在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上提升获得感、幸福感、安全感。我们要坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，深入基层，服务群众，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民群众。

### 四、开新局突破坎坷艰险，永葆进取精神

中华民族走过的历史上，中华民族饱受入侵、战乱、分裂等灾难，国家没有灭，民族没有散，文化传承从来没有中断，其中一个重要原因在于，中华优秀传统文化有着强大的生命力，中国人民有着伟大的民族精神、进取精神。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

2021年，我们将迎来中国共产党百年华诞，回首历史，每一步都不是轻而易举，每一步都付出了艰辛努力，现在站在“两个一百年”奋斗目标的历史交

汇点，我们党员干部要在学习党史中传承党的成功经验，发扬新时代拓荒精神，进一步提升思想认识和履职能力，以更高水平攻坚克难，突破坎坷艰险，更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，不断创新机、开新局，高质高效贯彻落实好党中央和省委、州委的各项决策部署，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把党的伟大事业推向前进。

在新的发展阶段，我们更加需要加强党史学习，深入思考，更好地认识过去、把握当下、牢记初心使命，走向未来。结合本职岗位，我将与人大法制委、常委会法工委的同志一道认真履职，做好新时期的立法工作，一定要增强大局意识，把立法工作放到经济社会发展全局中去筹划，突出“发展”和“民生”两个关键，认真贯彻落实中央和省委、州委的重大决策部署，围绕重点领域来开展立法，促进和保障经济社会持续健康发展；要增强特色意识，深入分析立法需求，区分轻重缓急，突出地方特色，立得住、行得通、用得好；要增强问题意识，密切关注改革发展中的突出问题，对需要上升为法规制度层面的，及时启动立法，为改革决策提供强大的民意基础和动力支持；要增强民本意识，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心的现实问题；要树立体系意识，在维护法制统一的前提下发挥地方性法规的引领和推动作用。在今后的立法工作中，我们要切实把这些新的立法遵循和理念落实好，努力推动我州人大及其常委会立法工作的深入开展。

(一)要增强法规的可执行性、可操作性。地方性法规多数是实施性的立法，是国家法律、行政法规的延伸、细化的补充。主要任务是依据本地实际情况，根据解决本地实际问题的需要，对上位法原则性规定予以细化，对上位法没有充分考虑到的问题予以补充，确保法律、法规在本行政区域得到遵守和执行。我们应该在立法体例上有所改革，要防止立法“抄袭”和重复立法；要防止立法贪大求全、华而不实；不要“大而全”，而要“小而精”，需要几条就制定几条。我们还要完善立法技术，统一法规的体例、结构、用语，使规定更加准确、精炼、规范。我们要科学

严密设计法规规范，对制度规定、行为规范和处罚幅度等进行细化，能具体就尽量具体，能明确就尽量明确。少一些原则性、宏观性、纲要性的条款，多一些细化、量化的规定。

(二)要强化地方特色，重视创制性立法。有地方特色是地方立法的重要标志。只有突出地方特色，地方性法规才有生命力，才能实现地方立法的初衷。地方立法必须从人民根本利益出发，敢于破除体制障碍，勇于触及社会管理和群众关心的热点问题，努力为深化改革留出空间，这就需要不断探索完善创制性立法，在创制性立法上有所突破。

(三)要接地气，让法规条文长根，牢牢扎根于现实生活。要加强和改进立法调研工作，结合立法中的重点难点问题，有针对性的选择调研方向，深入到情况复杂、矛盾突出的地方，直接听取基层干部和群众的意见。要不断完善立法专题调研制度，设计好调研方案，采取召开相关管理者和管理相对人座谈会、民意调查问卷、随机访谈、实地察看等方式，多层次、多方位、多渠道地了解真情、实情，掌握翔实、可信的第一手材料，并形成调研报告，为常委会审议及决策当好参谋助手。





### 一、一切为了人民是中国共产党的立党初心

马克思主义是无产阶级争取自身解放的理论武器，是中国共产党的指导思想。人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思主义诞生的标志就是《共产党宣言》的发表，马克思在《共产党宣言》中指出，过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数

人谋利益的独立的运动，是让“让全世界受苦的人”“做天下的主人”。人民性是马克思主义政党最本质的特征，中国共产党是马克思主义政党，这个现实决定了这个党必定是全心全意为人民服务的政党。习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话中强调：“马克思主义坚持实现人民解放、维护人民利益的立场，以实现人的自由而全面的发展和全人类解放为己任，反映了人类对理想社会的美好憧憬。”在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中，习近平总书记再次强调：“马克思主义博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放。”马克思主义是为无产阶级解放而形成的，目的也是为绝大多数人谋利益的。人民立场是马克思主义理论区别于其他理论的显著标志。中国共产党诞生的标志是中共一大的召开，一大通过的纲领是：党的一大确定党的名称为“共产党”。大会通过了中国共产党第一个纲领，明确“革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权”，“承认无产阶级专政，直到阶级斗争结束”，“消灭资本家私有制”，以及联合第三国际。中国共产党一经成立，就旗帜鲜明地把社会主义和共产主义规定为自己的奋斗目标，坚持用革命的手段实现这个目标。1922年7月，中国共产党第二次全国代表大会在上海举行。出席大会的代表12人，代表全国195名党员。党的二大通过对中国经济政治状况的分析，揭示出中国社会的半殖民地半封建性质，指出

党的最高纲领是实现社会主义、共产主义。但在现阶段的纲领，即最低纲领是打倒军阀，推翻国际帝国主义的压迫，统一中国为真正的民主共和国。大会指出，为实现反帝反军阀的革命目标必须联合全国一切革命党派，联合资产阶级民主派，组成“民主主义的联合战线”。党的二大通过决议案，阐明中国共产党是无产阶级中最有革命精神的分子所组成的政党，是“为无产群众奋斗的政党”，强调党的一切运动都必须深入广大的群众中去，都必须是不离开群众的，这对建党初期工农运动的开展具有重要意义。这深刻地表明中国共产党是无产阶级政党，是为无产阶级谋利益的；中国共产党从成立之日起就坚持以马克思主义为行动指南，始终把为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴作为初心和使命。

党的先驱者都把为人民求解放视为崇高使命。俄国十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。中国先进分子从马克思列宁主义科学真理中看到了解决中国问题的出路。十月革命发出的反对帝国主义的号召，使饱受帝国主义列强欺凌的中国人民感到“格外沉痛，格外严重，格外有意义”。中国出现了一批赞成俄国十月革命道路、具有初步共产主义思想的知识分子。李大钊是在中国举起十月革命旗帜的第一人，是中国最早的马克思主义传播者。从1918年7月起，他先后发表《法俄革命之比较观》《庶民的胜利》等文章，热情讴歌十月革命是“二十世纪中世界革命的先声”，是“世界人类全体的新曙光”。他预言十月革命所掀起的潮流不可阻挡：“试看将来的环球，必是赤旗的世界！”新文化运动的思想领袖陈独秀，这时也站在了马克思主义立场上。他在五四运动以后宣称，我们不应当再走“欧、美、日本的错路”。明确宣布用革命的手段建设劳动阶级的国家。毛泽东在其主编的《湘江评论》上，热情歌颂十月革命的胜利，认为这个胜利必将普及于世界，我们应该起而仿效。他第二次来到北京后，热心搜寻并阅读共产主义书籍，建立起对马克思主义的信仰。毛泽东后来回忆说：“到了1920年夏天，在理论上，而且在某种程度的行动上，我已成为一个马克思主义者了。”1920年2月，陈望道为翻译《共产党宣言》，秘密回到浙江义乌自己家中。他在潜心翻译时，把棕

子蘸着墨汁吃掉却浑然不觉，还说：“够甜，够甜的了！”“真理的味道非常甜”，这彰显了中国的共产主义者对马克思主义救国真理的渴求，为劳苦大众求解放的高尚情怀，对共产主义理想的坚定信念。

## 二、一切为了人民是中国共产党的行动总纲

中国共产党一经成立就投身大革命的洪流，展开为劳苦大众求解放的艰辛探索。党成立后致力于组织领导工人运动，到农村开展农民运动，1921年8月成立公开做职工运动的总机关——中国劳动组合书记部。在党的领导下，以1922年1月香港海员罢工为起点，1923年2月京汉铁路工人罢工为终点，掀起了中国工人运动第一次高潮。在持续的13个月里，全国发生大小罢工100余次，参加人数在30万以上。其中，安源路矿工人大罢工、开滦煤矿工人大罢工最具代表性，充分显示出组织起来的工人阶级的力量。党在集中力量领导工人运动的同时，开始到农村开展农民运动。浙江萧山衙前村农民大会于1921年9月召开，中国第一个新型农民组织宣告成立。1922年7月，彭湃在广东海丰县成立第一个秘密农会。到1923年5月，海丰、陆丰、惠阳三县很多地方建立了农会，会员达到20多万人。9月，湖南衡山县白果地区农民成立岳北农工会，开展一系列斗争，树起湖南农民运动第一面旗帜。党还组织了青年运动和妇女运动。党领导发动和组织的工农运动尤其是工人运动，显示出中国工人阶级坚定的革命性和坚强的战斗力，扩大了中国共产党在全国的政治影响，为党同其他革命力量合作、掀起全国规模的大革命准备了条件。中国共产党推动了第一次国共合作和大革命高潮的兴起。1923年6月，中国共产党第三次全国代表大会在广州举行。出席大会的代表30多人，代表全国420名党员。大会决定共产党员以个人身份加入国民党，以实现国共合作。明确规定共产党员加入国民党时，党必须在政治上、思想上、组织上保持自己的独立。国民党一大确认了共产党员以个人身份加入国民党的原则。大会选举出中国国民党中央执行委员会，共产党员李大钊、谭平山、毛泽东等10人当选为中央执行委员或候补：补执委员，约占委员总数的1/4。会后，在国民党中央党部担任重要职务的共产党员有：组织部部长谭平山、农

民部部长林伯渠、宣传部代理部长毛泽东等，第一次国共合作正式形成。为造就革命武装的骨干力量，在共产党人建议下，国民党一大决定创办一所陆军军官学校，即黄埔军校。中国共产党从各地选派大批共产党员和革命青年到黄埔军校学习，第一期学生中，共产党员和青年团员有 56 人，占学生总数的 1/10。国共两党共同努力下，国民革命思想由南向北，在全国范围内以前所未有的规模广泛传播。5 月 30 日，在中国共产党领导和发动下，上海工人和学生举行街头宣传和示威游行，租界英国巡捕在南京路上突然开枪，打死学生、工人等 13 人，伤者不计其数。这就是震惊全国的五卅惨案，五卅惨案激起全中国人民极大愤怒，多年来深埋在中国人民心里的对帝国主义的怒火一下子喷发出来，形成工人罢工、学生罢课、商人罢市的局面。党中央决定成立上海总工会，成立上海工商学联合委员会，加强对运动的领导。全国约有 1700 万人直接参加了运动，从通商都市到偏僻乡镇，到处响起“打倒帝国主义”“废除不平等条约”怒吼。以五卅惨案为导火线，反对帝国主义的民族运动浪潮，以不可遏止的浩大声势迅速席卷全国，这就是五卅运动。1926 年 7 月，国民革命军誓师北伐。1927 年 2 月进占杭州，平定浙全省。3 月占领安庆、南京等地，开进上海，至此，北伐军完全占领长江以南地区。北伐战争是在共产党提出的反对帝国主义、反对军阀的口号下进行的。北伐进军过程中，共产党员、共青团员舍生忘死，发挥了先锋模范作用，尤其是共产党员叶挺领导的独立团，率先攻打武昌城，成为赢得“铁军”称号的第四军中一支英勇善战的部队。共产党人在军队政治工作和发动工农群众方面作出巨大贡献。中共广东区委领导广东省港罢工委员会组织了 3000 人的运输队、宣传队、卫生队随军北上。北伐军向长沙开进时，中共湖南区委发动工农群众参加带路、送信、运输、救护等工作，还组织农民自卫军直接参战。这种热烈的场面，在中国以往的战争中是罕见的。北伐战争在短时间内取得巨大成功，是国共两党合作结出的硕果。在北伐胜利进军和工农运动高涨的推动下，党中央和上海区委从 1926 年 10 月开始，组织上海工人进行武装起义。第一、第二次起义遭到失败。接着，党中央和上海区委

联合组成起义最高指挥机关——特别委员会，由陈独秀、罗亦农、赵世炎、周恩来等任委员，周恩来任起义总指挥。在他们直接领导下，上海工人于 1927 年 3 月 21 日三次武装起义。22 日，成立上海特别市临时市政府，这是党领导下最早由民众在大城市建立起来的革命政权。上海工人第三次武装起义，是大革命时期中国工人运动的一次壮举，是北伐战争时期工人运动发展的最高峰。

中国共产党掀起土地革命的风暴，打土豪，分田地，践行为人民谋幸福初心使命。大革命失败后，全国陷入一片白色恐怖之中。年轻的中国共产党遭受到成立以后从未遇到过的严峻考验。面对反动派的血腥屠杀，中国共产党和中国人民没有被吓倒，被征服，被杀绝。他们从地上爬起来，揩干净身上的血迹，掩埋好同伴的尸首，又继续战斗了。1927 年 8 月 7 日中共中央在湖北汉口秘密召开紧急会议（八七会议）。会议确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，这是由大革命失败到土地革命战争兴起的历史转变。土地革命是中国新民主主义革命的基本内容之一，也是党践行初心和使命的具体体现。在赣南、闽西根据地，毛泽东提出一系列深入进行土地革命的政策和原则。1929 年 4 月，他主持制定兴国县《土地法》，将井冈山《土地法》规定的“没收一切土地”改为“没收一切公共土地及地主阶级的土地”。7 月，在他的指导下，闽西党的第一次代表大会通过的决议中作出“自耕农的田地不没收”“抽多补少”的原则规定，使闽西 300 多里的地区分了田，60 多万贫苦农民得到了土地。1930 年 2 月，在按人口平均分配土地的原则指导下，兴国等 6 县全境和永丰等县部分地区全面开展分田运动。1931 年 2 月，毛泽东又修改井冈山《土地法》中关于农民只有土地使用权、禁止土地买卖的规定，肯定农民对土地的所有权。与此同时，在赣东北、湘鄂西、鄂豫皖、湘鄂赣、广西右江、广东琼崖等革命根据地，土地革命也轰轰烈烈开展起来。在三年多土地革命实践中，政治、经济上的翻身，使广大农民迅速分清了国共两党和两个政权的优劣，极大地激发了他们的革命积极性。他们拥护土地革命、拥护共产党，纷纷参加红军，投身反“围剿”斗争和支援前线、慰劳红军，形成了鱼水相

依、血肉相连的党群关系、军民关系。

长征就是一场一切为了人民的伟大进军。第五次反“围剿”的失败后，1934年10月，中共中央、中革军委率中央红军主力8.6万多人，踏上战略转移的漫漫征程，开始了世界历史上前所未有的壮举。在红一方面军二万五千里的征途上，平均每300米就有一名红军牺牲。“革命理想高于天”。长征路上的苦难、曲折、死亡，检验了中国共产党人的理想信念，向世人证明了中国共产党人的理想信念是坚不可摧的。英雄的红军将士同敌人进行了600余次战役战斗，跨越近百条江河，攀越40余座高山险峰，其中海拔4000米以上的雪山就有20余座，穿越了被称为“死亡陷阱”的茫茫草地。正是因为怀有着崇高的思想境界，红军才战胜了空前的困难，用顽强意志征服了人类生存极限，创造了气吞山河的人间奇迹。长征铸就了伟大的长征精神。这就是：把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利的精神；为了救国救民，不怕任何艰难险阻，不惜付出一切的牺牲精神；坚持独立自主、实事求是，一切从实际出发的精神；顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神；紧紧依靠人民群众，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。长征精神为中国革命不断从胜利走向胜利提供了强大的精神动力，创造了气吞山河的人间奇迹。

中国共产党是全民族抗日战争的中流砥柱。1937年7月7日夜，日本侵略军悍然发动卢沟桥事变（七七事变），当地中国驻军奋起抵抗，全民族抗战由此爆发。卢沟桥事变发生的第二天，中共中央向全国发出通电：“平津危急！华北危急！中华民族危急！只有全民族实行抗战，才是我们的出路！”一场决定中华民族命运的殊死大搏斗拉开帷幕。1937年8月，中共中央在陕北洛川城郊召开政治局扩大会议（洛川会议）。会议通过《中国共产党抗日救国十大纲领》和毛泽东起草的宣传鼓动提纲《为动员一切力量争取抗战胜利而斗争》。会议通过的十大纲领和决定，标志着党的全面抗战路线的正式形成。红军改编为国民革命军后，迅速开赴抗日前线，中国共产党领导的人民军队开展敌后游击战争，并迅速壮大起来。

八路军到达山西抗日前线后，即取得平型关战斗重大胜利。平型关大捷是全民族抗战爆发后中国军队主动对日作战取得的第一个重大胜利，打破了日军“不可战胜”的神话，极大地振奋了全国军民的抗战信心，提高了共产党和八路军的声望，使许多人由此相信共产党不但坚决抗日，并且是有能力战胜敌人的。1938年在战略相持阶段，中国共产党肩负起抗击日本侵略军的主要责任，党领导的敌后游击战争成为主要的对日作战方式。1940年8月至翌年1月，八路军总部在华北发动了一次大规模的对日军的进攻。陆续参战的部队达到105个团20余万人，这就是百团大战。百团大战是全民族抗战以来八路军在华北发动的规模最大、持续时间最长的一次带战略性进攻的战役。至1940年12月初，敌后军民共作战1824次，毙伤日、伪军2.5万余人，俘日军281人、伪军1.8万余人，破坏铁路470余公里、公路1500余公里，摧毁大量敌碉堡和据点，缴获大批枪炮和军用物资。百团大战给日军的“囚笼政策”以沉重打击，提高了共产党和八路军的威望，在抗日局面比较低沉时振奋了全国人民的信心。8月15日，日本天皇裕仁以广播形式发布《终战诏书》。日本无条件投降。9月2日，日本代表在投降书上签字。侵华日军128万人向中国投降。至此，中国抗日战争胜利结束，世界反法西斯战争也胜利结束。中国共产党在全民族抗战中发挥了中流砥柱作用。这是中国人民抗日战争取得完全胜利的决定性因素。中国共产党自成立之日起就把实现中华民族伟大复兴作为自己的历史使命，捍卫民族独立最坚定，维护民族利益最坚决，反抗外来侵略最勇敢，并作出最大的自我牺牲。中国共产党人勇敢战斗在抗日战争最前线，支撑起中华民族救亡图存的希望，成为全民族抗战的中流砥柱。抗日战争的实践表明，中国共产党是领导中国人民争取民族独立和人民解放的坚强核心。

中国共产党领导人民推翻国民党反动统治，人民得到解放。建立社会主义制度，人民成为国家的主人。1946年6月26日，国民党重兵围攻以鄂豫边宣化店为中心的中原解放区，挑起全面内战。为粉碎国民党的军事进攻，党制定了各项方针政策。在政治上，坚持党的领导，放手发动群众，团结一切可能团

结的力量，建立最广泛的人民民主统一战线。从1946年6月至1947年6月，人民军队处于战略防御，从1946年7月起至1947年6月止，人民军队在一年的内线作战中歼敌112万人；自己的总兵力发展到190多万人。人民军队在战略防御阶段结束后，以新的态势跨入人民解放战争的第二个年头。经过一年作战，战争形势发生重大变化。1947年7月，国民党军队总兵力已从430万人下降为373万人，其中正规军由200万人下降为150万人。人民解放军的总兵力则由127万人增加为195万人，其中正规军近100万人，武器装备也得到很大改善。党中央当机立断，决定不等完全粉碎敌人的战略进攻，立刻转入全国性反攻，人民解放军转入战略进攻。1947年9月，中国共产党发出“全国大反攻，打倒蒋介石”的号召。10月，中国人民解放军总部发表宣言，响亮地提出“打倒蒋介石，解放全中国”的口号。1948年秋，人民解放战争进入夺取全国胜利的决定性阶段。党中央和毛泽东当机立断，连续组织辽沈、淮海、平津三大战，共歼灭国民党军队154万余人，使国民党赖以维持其反动统治的主要军事力量基本上被摧毁，为中国革命在全国的胜利奠定了基础。1949年14月23日，解放军占领国民党统治中心南京，宣告延续22年的国民党反动统治覆灭，中国人民得到解放。中国共产党领导人民建立社会主义制度，人民成为国家的主人。1948年9月，中央政治局召开扩大会议。毛泽东在会上论述了即将成立的新中国的国体和政体，即国家政权的阶级性和构成形式。会议还提出了新民主主义经济建设的基本方针。为了向全国人民公开阐明中国共产党在建立新中国问题上的主张，6月30日，毛泽东发表《论人民民主专政》一文，指出，人民民主专政需要工人阶级的领导。人民民主专政的基础是工人阶级、农民阶级和城市小资产阶级的联盟，而主要是工人和农民的联盟。进行中国的人民革命和发展中国的经济，需要团结民族资产阶级，但它不能充当革命的领导者，也不应当在国家政权中占主要的地位。1949年6月，新政治协商会议筹备会第一次全体会议在北平召开，成立以毛泽东为主席的新政协筹备会常务委员会，负责起草共同纲领、拟定政府方案等，全面展开筹建新中国的工

作。1949年10月1日下午，首都北京30万军民在天安门广场隆重举行开国大典。毛泽东庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了。”54门礼炮齐鸣28响，象征党领导人民奋斗28年的历程。中华人民共和国的成立，揭开了中国历史新的篇章。领导和组织人民革命取得胜利的中国共产党，成为在全国范围执掌政权的党，踏上了带领人民创造幸福美好生活的新征程。党的历史也揭开了新的篇章。10月1日这一天，成为中华人民共和国国庆日，人民成为国家的主人。开国大典之前，毛泽东主持召开中央人民政府委员会第一次会议。会议一致决议接受《中国人民政治协商会议共同纲领》为施政纲领，任命周恩来为中央人民政府政务院总理兼外交部部长，毛泽东为人民革命军事委员会主席，朱德为解放军总司令等。被任命为中央人民政府和政务院机构负责人的，包括中国共产党、各民主党派、海外华侨和其他爱国民主人士等各方面的优秀代表人物、知名人士和专家，充分体现了中国共产党领导的多党合作团结建国的方针和人民民主政权的特色，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，实现了中国高度统一和各民族空前团结。中国人民从此站起来了！中国人民从此把命运牢牢掌握在自己手中，成为国家、社会和自己命运的主人！中华民族发展进步从此开启了新纪元！

### 三、一切为了人民是中国共产党的最高利益

一切为人民，人民至上，以人民为中心，是中国共产党的最高利益。中国新民主主义革命的胜利，是千千万万先烈和全党同志、全国各族人民长期牺牲奋斗的结果。为了实现初心和使命，实现始终坚持的理想和主张，中国共产党进行了前赴后继的不懈奋斗，作出了巨大的自我牺牲。中国共产党自1921年创建至1949年中华人民共和国成立这28年的时间里，为中国人民的解放事业献出了无数的优秀战士。党的许多卓越领导人，如李大钊、瞿秋白、蔡和森、向警予、邓中夏、苏兆征、彭湃、陈延年、恽代英、赵世炎、张太雷等，许多杰出的将领，如方志敏、刘志丹、

黄公略、许继慎、韦拔群、赵博生、董振堂、段德昌、杨靖宇、左权、叶挺等，也都在这场前赴后继的伟大斗争中英勇地献出了自己的生命。

在为了人民无畏赴死还是为了个人苟且偷生的生死选择面前，中国共产党人的优秀分子义无反顾选择了前者，用生命兑现了承诺，用行动树立了榜样。1923年2月4日爆发的京汉铁路工人大罢工，京汉铁路工会法律顾问、共产党员施洋被杀害时，身中三弹仍引吭三呼“劳工万岁”，用生命践行中国共产党人的宗旨。1927年3月，国民党军队逮捕了赣州总工会委员长、江西省总工会副委员长、共产党员陈赞贤。敌人逼他签字解散总工会，停止工农运动。陈赞贤斩钉截铁地说：“头可断，血可流，解散工会的字我不签！”他高呼：“中国共产党万岁！”英勇牺牲。1927年4月12日，蒋介石在上海发动反革命政变。4月6日，中国共产党主要创始人之一李大钊不幸被捕。在《狱中自述》中，他表达了对革命事业的无限忠诚：“钊自束发受书，即矢志努力于民族解放之事业，实践其所信，励行其所知，为功为罪，所不暇计。”面对敌人的绞刑架，他从容就义，表现出共产党人初心使命的顽强坚守，对党的事业的无比忠诚，树立起理想信念坚定的标杆。江苏省委代理书记赵世炎坚定表示：共产党就是战斗的党，党存在一天，就必须战斗一天，不愿意参加斗争，还算什么共产党员！被捕后，他慷慨激昂地表示：志士不辞牺牲，共产党必将取得胜利！他英勇就义，将青春和热血献给了民族复兴的伟大事业。白色恐怖中，革命者血流成河却没有被吓倒。被捕前任湖北省委常委的夏明翰身陷牢狱坚贞不屈。在给妻子的书中写下“坚持革命继吾志，誓将真理传人寰”的豪言壮语。他以“砍头不要紧，只要主义真”的铮铮誓言，生动表达了共产党员的理想之光不灭、信念之光不灭。1935年3月底，项英、陈毅等率领约300人，到达赣粤边地区，以油山为中心，坚持艰苦的游击战争。其间，陈毅曾写下：“投身革命即为家，血雨腥风应有涯。取义成仁今日事，人间遍种自由花。”这表达了共产党人面对异常

艰难的斗争形势矢志不渝、永不言弃的革命意志和革命精神在东北抗联这支英勇的队伍里，涌现出许许多多可歌可泣的英雄人物和英雄事迹。1936年8月，年仅31岁的赵一曼牺牲前，在给儿子的遗书中写道：“我最亲爱的孩子啊！母亲不用千言万语来教育你，就用实行来教育你。在你长大成人之后，希望不要忘记你的母亲是为国而牺牲的！”赵一曼“誓志为人不为家”的高尚情操生动诠释了伟大的东北抗联精神。1935年1月底，红十军团遭受严重损失。方志敏被俘后，于8月英勇就义。他在狱中写下了《可爱的中国》《清贫》等不朽篇章，不仅发出“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”的铮铮誓言，还描绘了他对未来的期盼：“中国一定有个可赞美的光明前途”，“朋友，我相信，到那时，到处都是活跃的创造，到处都是日新月异的进步，欢歌将代替了悲叹，笑脸将代替了哭脸，富裕将代替了贫穷，健康将代替了疾病，智慧将代替了愚昧，友爱将代替了仇恨，生之快乐将代替了死之忧伤，明媚的花园将代替了暗淡的荒地！这时，我们民族就可以无愧色的立在人类的面前，而生育我们的母亲，也会最美丽地装饰起来，与世界上各位母亲平等的携手了”。这就是千千万万英烈用生命兑现一切为了人民庄严承诺的真实写照。

据民政部门和组织部门统计，从1921年7月1日成立中国共产党，到1949年10月1日建立中华人民共和国之前，可以查到姓名的牺牲的革命者是370多万。这就是说，在这1万多个日子里，平均每天有370名共产党员牺牲！另据七大的估计，北伐战争、土地革命和抗日战争期间在战场上牺牲的革命者有76余万，其中有共产党员32万；1927年至1932年，仅在刑场上牺牲的共产党员和革命群众至少在100万以上。据新中国成立之初的普查，从中国共产党成立的时候算起，全国为革命牺牲的共产党员和革命仁人志士共有2100万人。革命先驱生命践行了一切为了人民的誓言，中国共产党人和仁人志士为民族复兴、人民幸福付出了巨大牺牲。

# 接续用力 久久为功 不断把党史学习教育推向深入

——在2021年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组第四次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员、副主任 向从科

按照安排，我认真学习了习近平《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》，结合实际，作一个发言。

## 一、进一步加深了对学习党史重要性的认识

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。

第一、是推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求。我们党从诞生那一天起，就同中国人民和中华民族的前途命运紧密联系在一起。鸦片战争以后，我国逐渐成为半殖民地半封建社会，处在列强入侵、战火频仍、山河破碎、生灵涂炭的悲惨境地，中国人民生活在水深火热之中。为了改变被奴役、被欺凌的命运，无数仁人志士前赴后继，努力探寻救亡图存的出路。太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，但都以失败而告终。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。中国共产党应运而生。从登上中国政治舞台的那一刻起，我们党就坚持马克思主义立场观点方法，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

一百年来，我们党都始终把握历史主动、锚定奋

斗目标，沿着正确方向坚定前行。我们党团结带领人民用近30年时间完成了新民主主义革命，建立了新中国；我们党团结带领人民在社会主义革命和建设的基础上用40多年时间进行改革开放，实现了第一个百年奋斗目标；下一步，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。

同时，我们也清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松就能实现的。必须不忘初心、牢记使命，以史为镜、在风险挑战面前砥砺胆识，一鼓作气、继续奋斗。切实增强为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力。

第二、是筑牢信仰信念的必然要求。信仰信念至关重要。是共产党人的政治灵魂，是共产党人的精神支柱。在新时代，坚定信仰信念，最重要的就是要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。党的百年奋斗历程和伟大成就是我们增强“四个自信”最坚实的基础。

经过一百年的奋斗，人民真正成为国家的主人；我们创造了经济社会快速发展奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，跃升为世界第二大经济体，整体上彻底摆脱了绝对贫困，成为世界上中等收入人口最多的国家；社会和谐稳定、人民安居乐业。这次抗击新冠肺炎疫情的伟大斗争，充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的显著优势，极大增强了我们的信心信念。

深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻认识到中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，从而不断坚定“四个自信”。

第三、是推进党的自我革命的必然要求。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，我们党能够从最初的50多名党员发展到今天的9100多万名党员，关键在于我们始终坚持党要管党、全面从严治党不放松，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。

改革开放以来，我们通过开展整党、“三讲”教育、先进性教育活动、学习实践科学发展观活动等，有力推进了党的建设新的伟大工程。党的十八大以来，我们先后组织开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。保持“赶考”的清醒，以新时代党的自我革命引领新的社会实践。

## 二、进一步明晰了党史学习教育的重点

第一、切实增强用党的创新理论武装头脑的政治自觉。理论的生命力在于创新。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。一百年来，我们党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，产生了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导。

马克思主义深刻改变中国、改变世界，感悟马克思主义的真理力量和实践力量，深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识。

第二、切实把握历史发展规律和大势。在一百年的奋斗中，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。我们党的诞生就是顺应世界发展大势的结果。十月革命的胜利，社会主义的兴起，就是当时的世界大势。我们党从这个世界大势中产生，走在了时代前列。中华人民共和国的成立和巩固，也是顺应时代大潮的产物。了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。

通过学习，使我明白了我们必须胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，把握规律性和大势，增强工作的系统性、预见性、创造性。

第三、切实深化对党的性质宗旨的认识。江山就是人民，人民就是江山，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。大革命失败后，30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。

这就要求我们必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡。始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

第四、切实提高应对风险挑战的能力水平。我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断提高化险为夷的能力水平。

当前，我国发展面临着前所未有的风险挑战，既有国内的也有国际的，有“黑天鹅”、“灰犀牛”还会不期而至。为此，我们必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。当年，毛泽东同志把统一战线、武装斗争、党的建设概括为克敌制胜的“三大法宝”，为我们党取得新民主主义革命胜利发挥了重要作用。我们要抓住建党一百年这个重要节点，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好应对外部环境变化的思想准备和工作准备，从最坏处着眼，做最充分的准备，争取最好的结果。

不断保持党的先进性和纯洁性，不断防范被瓦解、被腐化的危险。始终走在时代前列。

第五、切实保持艰苦奋斗的昂扬精神。一百年来，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇

于胜利的风骨和品质。涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神,构筑起了中国共产党人的精神谱系。这些宝贵精神财富为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。我们必须大力发扬红色传统、传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,始终保持奋进新时代的精气神。

第六、切实增强党的团结和集中统一。实践证明,团结就是力量,团结能够战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。

保证全党服从中央,维护党中央权威和集中统一领导,是党的政治建设的首要任务,必须常抓不懈。在党的历史上,遵义会议是一次具有伟大转折意义的重要会议。这次会议在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫的历史关头召开,确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位,开始确立了以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位,开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,在这个领导集体的坚强领导下,迈出了我们党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段,在最危急关头挽救了党、挽救了红

军、挽救了中国革命。

党的十八大以来,我们全力推进党的政治建设,健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,党的团结统一更加巩固。从党史中汲取正反两方面历史经验,坚定不移向党中央看齐,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

### 三、高质量完成学习教育各项任务

一是高度重视学习。在全党深入学习党史,是增强党的意识、党员意识的重要途径。要全身心投入,静下心来,做到原原本本、原汁原味的学习,做到学有所思、学有所悟、学有所得。

二是按要求进行学习。积极参加党组理论学习中心组学习,干部读书班学习,讲好党史学习教育专题党课。积极参加支部学习,充分运用报刊书籍和“学习强国”“云岭先锋”等学习平台进行学习。同时,积极参加单位组织的到中共云南一大会址等现场教学,积极观看红色经典影视,积极参加“红色故事大家讲”。

三是要切实为群众办实事解难题。要把学习党史同总结经验、结合实际、推动工作结合起来,把学习成效转化为工作动力和成效,防止学习和工作“两张皮”。积极投入“我为群众办实事”实践活动。



# 坚定人民代表大会制度自信

——在2021年中共红河州人大常委会党组理论学习中心组第四次集中学习时的发言

州人大常委会党组成员、副主任 汤卫东

最近,我认真学习了习近平总书记《论中国共产党历史》一书的篇目《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》摘编,感触颇深。60多年前,我们人民共和国的缔造者们,同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道,召开了第一届全国人民代表大会第一次会议,通过了《中华人民共和国宪法》,从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度,在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。今天,我们应当在回顾人民代表大会制度建立和发展的历程中,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,在新时代、新发展阶段坚持和完善人民代表大会制度,切实做好人大各项工作,组织和动员全州各族人民为全面建设团结进步美丽红河、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

## 一、近代中国对国家政治制度的探索

1840年鸦片战争后,中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代,为了挽救民族危亡、实现民族振兴,中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前,太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后,中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式,

各种政治势力及其代表人物纷纷登场,都没能找到正确答案,中国依然是山河破碎、积贫积弱,列强依然在中国横行霸道、攫取利益,中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。事实证明,不触动旧的社会根基的自强运动,各种名目的改良主义,旧式农民战争,资产阶级革命派领导的民主主义革命,照搬西方政治制度模式的各种方案,都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务,都不能让中国的政局和社会稳定下来,也都谈不上为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。

中国共产党自成立之日起,就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任,为“索我理想之中华”矢志不渝,“唤起工农千百万”,进行艰苦卓绝的革命斗争,终于彻底推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,建立了人民当家作主的新中国,亿万中国人民从此成为国家和社会的主人。这一伟大历史事件,从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运。也为建立人民当家作主的政治制度奠定了必要条件。

## 二、人民代表大会制度的形成与确立

人民代表大会制度的产生是从学习俄国开始的,俄国十月革命建立了“苏维埃”政权,其成立了工农兵权力机构,随之建立了第一部社会主义宪法——《苏俄宪法》。该宪法规定了最高国家权力机关和各级代表选举详细内容,这种新型政权制度保证了人民当家作主的权利。当时中国正需要找到自己的出

路,处于迷茫状态中,中国共产党人受俄国十月革命的影响,开始探索自己的政权组织形式。起初探索的政权组织形式是工人代表大会和农民协会,这些权利机关建立在城市和农村,尽管这些劳工专政的政权形式比较简单,力量是分散的,而且是在狭小的范围内实行,但从整个革命历史实践来看,这种政权组织的实现是为了适应当时的中国国情,当时的中国正处于饱受外国欺凌的半殖民地半封建社会,面对这样的情形,无数的仁人志士正努力探索和尝试新的政权形态。中国共产党为了使政权的建立更有科学性,把马克思主义国家学说与当时社会真实面貌相结合,把马克思主义国家学说中国化,为中国所用,工人代表大会和农民协会是我国人民代表大会制度最早的雏形。随着形势的不断变化,在土地革命战争时期又出现了新的形式,革命根据地实行工农兵代表会议制度,大革命失败后,中国共产党开始建设红色苏维埃政权,毛泽东同志在领导秋收起义时提出,应当扩大宣传苏维埃政权,工农兵代表大会就是行使苏维埃政权的权力形式。这是中国历史上第一个出现的人民代表大会最初的形态。在抗日战争时期人民代表大会的形式就是参议会制度,当时的国情是为了团结所有的抗日武装力量共同抵御日本的侵略,所以边区政权的组织形式参照了国民党地方政权组织形式。

1949年中国人民政治协商会议第一次全体会议通过了《共同纲领》,从法律上把人民代表大会制度确立为新中国的根本政治制度。1954年第一届全国代表大会通过了中国历史上第一部社会主义性质的宪法,该宪法对国体和政体都作了较为明确的表述。至此,人民代表大会制度从中央到地方就系统地建立起来了。

人民代表大会制度建立之后,从1957年至1976年经历了两次波折,第一次就是反右派斗争,使整个国家的政治、经济和文化生活都出现了负面影响,各级人大及其常委会工作无法正常开展。第二次是在“文化大革命”特殊的历史期间。在这段期间,出现“文化革命小组”“文化革命委员会”和“文化

革命代表大会”,这些组织实际上行使着国家的权力。1979年以后,各级人民代表大会得到恢复和逐步完善,人民代表大会的工作走上了正常轨道。

### 三、坚定人民代表大会制度自信

习近平总书记深刻指出,“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以来中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”我们必须保持政治定力坚定制度自信。

(一) 坚定制度自信要坚持中国共产党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度,要始终把人大工作置于党的领导之下,自觉接受党委领导,认真落实党委决策部署,确保人大工作正确的政治方向。

(二) 坚定制度自信要充分体现人大及其常委会的重要作用。我们要认真履行宪法和法律赋予的职责,自觉把人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

(三) 坚定制度自信要坚持人民当家作主的制度。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。要保障人民群众的选举权、对国家事务的管理权、民主监督权等,保证和发展人民当家作主的有效途径。

(四) 坚定制度自信要坚持依法治国。法是党的主张和人民意志的统一体现,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。人大作为国家权力机关,要保证宪法、法律在本地得到遵守和执行。

(五) 坚定制度自信要坚持民主集中制原则。人民代表大会制度是按照民主集中制的原则建立起来的,它既有利于充分发扬民主,又有利于国家的集中管理;既避免权力过分集中,又避免权力过于分散、互相消耗牵制而导致低效率。我们要切实坚持和贯彻民主集中制的活动准则,做到集体行使职权、集体决定问题。

# 学史力行 创新推动人大工作高质量发展

州人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长 尹 武

按照这一次党组理论学习中心组的学习安排，围绕学习的主题和内容，我作以下简要发言。

百年征程波澜壮阔，以史鉴今不忘初心。今年是中国共产党建党 100 周年，是“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。2021 年 2 月 20 日，习近平总书记就党史学习教育发出号令并作出部署安排，全国上下开展党史学习教育的序幕全面拉开。在开展党史学习教育当中，我们要认真学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，扎实实地开展党史学习教育，推动人大工作高质量发展，彰显新时代人大工作的新气象、新作为。下面，谈 2 个方面的学习体会。

## 一、扎实开展党史学习教育的重大意义

习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义、重点内容和工作要求，对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业作出全面部署，为我们开展好党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。州委、州人大常委会党组党史学习教育动员大会进一步作了动员和部署。我们机关的全体党员干部要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，按照党中央决策部署和州委工作要求，认真贯通学习、坚决贯彻落实，扎实开展党史学习教育，更加坚定自觉地为党的事业而奋斗。

在庆祝党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，党中央决定在全党集中开展党史学习教育，正当其时、十分必要。我们要进一步提高政治站位，搞清楚为什么学，以强烈

的责任感和使命感扎实有效开展党史学习教育。深刻认识开展党史学习教育是牢记初心使命、激励奋进力量的深远之谋，引导机关全体党员干部以史为镜、以史明智，把历史和当下贯通起来，增强历史自觉、政治自觉，激发谱写人大高质量发展新篇章的信心和动力。开展党史学习教育是坚定信仰信念、筑牢精神支撑的固本之道，坚定“四个自信”，增强历史定力，提振精气神，迈步新征程，奋进新时代。开展党史学习教育是磨练政治能力、推进自我革命的关键之策，始终保持“赶考”的清醒，坚持党要管党、全面从严治党，以新时代党的自我革命引领新的伟大社会革命。开展党史学习教育是牢记殷殷嘱托、担当时代重任的战略之举，不断提升能力素质和工作水平，更好担当职责使命。

准确把握开展党史学习教育的重点任务。要在学史知史明史中砥砺政治品格，更加坚定做到“两个维护”，教育引导全体党员干部把准政治方向，提高政治能力，以实际行动践行“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要在持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想中感悟思想伟力，更加自觉用党的创新理论武装头脑，教育引导全体党员干部弘扬理论联系实际的优良作风，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，把学习成效转化为工作思路、发展成果。要在把握历史发展规律和大势中认清时代使命，更加务实地谋划和推动工作，教育引导广大党员干部着眼把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，确保在新征程

上开好局、起好步。要在深化对党的性质宗旨的认识中践行以人民为中心的发展思想，更加扎实地保障和改善民生，全面解决好同老百姓生活息息相关的就业、教育、社保、医疗、住房、环保、社会治安等问题，不断提升人民群众幸福指数。要在总结历史经验中树牢底线思维，更加积极地应对风险挑战，通过学习教育提升干部思想境界，通过作风整顿净化干部行为风气，不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，始终保持党的先进性和纯洁性。要在赓续共产党人精神血脉中发扬红色传统，传承红色基因、激发前行动力，擦亮英雄记忆、讲好英雄故事、传承英雄精神，以良好精神状态推进人大事业发展。

## 二、创新推动人大工作高质量发展

深入学习党史不仅要学好，关键是要用好，用是学习党史的关键、核心和落脚点。把党史学习教育与推进人大工作结合，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，努力为新时代人大工作高质量发展贡献力量，以实际行动和优异成绩献礼建党 100 周年。

学史明理，筑牢政治之基。没有共产党，就没有新中国；没有共产党，就没有中华民族的伟大复兴，这是中国人民历经沧桑得出的根本共识。学史明理，就要从党走过的风云激荡的历史中，领悟中国共产党的领导地位不是自封的，而是历史和人民选择的，领悟“办好中国的事情，关键在党”，进而坚定不移听党话、跟党走。因此，坚持和依靠党的领导，自觉接受党的领导，也是人大工作的根本保证和政治原则。人大及其常委会要始终坚持党的领导，牢牢把握正确的政治方向，严格落实向党委请示报告制度，定期汇报工作情况，主动请示重要事项，确保人大工作始终在党委的重视和支持下有序推进。充分发挥常委会党组把方向、管大局、抓落实的作用，自觉扛牢重要政治机关的责任使命，切实把贯彻党委意图与

充分发扬民主、严格依法办事结合起来，确保党委主张通过法定程序转化为人民群众的共同意志，确保党委推荐人选通过法定程序成为地方国家机关领导人员，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，确保各项工作毫不动摇地体现和坚持党的全面领导。

学史增信，坚定理想信念。心中有坚定信仰，脚下有无限力量。学史增信的主要目的是教育引导全党同志进一步坚定理想信念、筑牢初心使命。而人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是我们党实现初心使命的制度载体，其设计、确立和完善的光辉历程，是习近平总书记关于党史学习教育的重要组成部分，是新时代坚持和完善人民代表大会制度



的指引和遵循。人大及其常委会作为国家根本政治制度的实践者，要始终坚持对人民代表大会制度充满信心和强劲决心。具体来说，我们要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领人大工作，将其作为贯穿人大工作的主线，坚定对中国特色社会主义的信念，增强坚持和完善人民代表大会制度的信心，更加坚定地把人民代表大会制度坚持好完善好发展好。要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉践行“十个坚持”（1、坚持中国共产党的领导。2、坚持走中国特色社会主义政治发展道路。3、坚持和完善人民代表大会制度。4、坚持人民当家做主。5、坚持全面



依法治国。6、坚持民主集中制。7、坚持全面贯彻实施宪法。8、坚持以良法促进发展，保障善治。9、坚持正确监督、有效监督。10、坚持民有所呼、我有所应。）要求，并结合人大工作实际贯彻运用，切实提高运用党的最新理论指导实践、破解难题、推动人大工作的能力和水平。

学史崇德，站稳人民立场。中国共产党是为人民服务的政党，党的全部历史，就是一部全心全意为人民服务的奋斗史。学史崇德就是要进一步深化对党的性质宗旨的认识，深刻领悟以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不折不扣传承好我们党坚如磐石的初心。在开展党史学习教育中，人大及其常委会要始终坚持以人民为中心，站稳人民立场，在履行行权中促进民生改善，用心书写为民服务答卷。在行使立法权方面，要注重围绕乡村振兴、生态环境保护等重点领域开展立法工作，加大法律法规贯彻实施情况的执法检查，促进法律法规在本区域范围内的有效实施。在行使监督权方面，要聚焦人民群众普遍关心关注的突出问题精选议题，综合运用听取和审议报告、执法检查、视察调研、专题询问、满意度测评等多种监督方式，加大生态环保、教育、卫生、就业等领域的刚性监督，加强对法律法规实施和“一府一委两院”工作监督，寓支持于监督之中，促进依法行政、依法监察、公正司法。同时，要切实加强常委会组成人员与代表、代表与选民的直接联系，认真倾

听民声，及时反馈民意，促进人民群众急难愁盼问题的有效解决。要切实加强代表建议、批评和意见督办工作，督促有关部门认真办理，持续提升建议“面商率”、问题“解决率”和代表“满意率”。

学史力行，砥砺担当本领。学史力行，推动党史学习成果转化成干实事、办实事、办成事的动力，必须锤炼干事创业、勇于担当的服务本领。人大及其常委会要以开展党史学习教育为契机，努力将自身建设成全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，与人民群众保持密切联系的代表机关。要发扬创新履职的“拓荒牛”精神，踏实勤恳的“老黄牛”精神，服务于民“孺子牛”精神，不断提高依法履职能力和水平。坚持将调查研究作为人大行权履职的重要抓手，炼好调查研究基本功，加强和改进人大调查研究工作，切实提高发现问题、分析问题和解决问题的能力和水平。持续抓好制度建设，健全完善制度并严格执行，促进依法履职、为民服务本领得到进一步提升。驰而不息抓好机关党风廉政建设和作风建设，积极营造干事创业、风清气正的政治生态，努力推动人大工作理论创新和实践创新。



# 关于红河州边境乡镇经济社会发展情况的调研报告

——2021年4月28日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

州人大常委会调研组

为深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，进一步了解我州边境乡镇经济社会发展情况，切实找准存在的短板弱项，坚持以问题为导向，精准施策施措，实现边境民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴有效衔接，促进强边固防和对外开放取得新进展新成效。根据州人大常委会2021年工作安排，州人大常委会组成分别由普绍忠主任、陈军副主任带队的两个调研组，于2021年3月2至5日，赴绿春、金平、河口三县，对边境乡镇经济社会发展情况开展专题调研，现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

红河州是云南省8个边境州(市)之一，境内有绿春、金平、河口三个边境县，与越南老街省和莱州省的老街、封土、孟蝶等9个县(市)接壤，国境线长848公里。有13个沿边乡(镇)，102个行政村(社区)、1047个自然村，其中，抵边村有254个；有河口、金水河3个国家级一类公路(铁路)口岸，有8个省级批准的边民互市点，11条中越双方认可的民间通道。总人口35.22万人，其中少数民族人口28.15万人，占总人口的79.94%。

(一)经济发展实力进一步增强。州人民政府历来高度重视边境乡镇的繁荣、发展、稳定工作，依托国家战区恢复、兴边富民行动计划、脱贫攻坚等一系列政策措施，千方百计增加投入，积极改善边民的生产生活条件，为全面建成小康社会，推进乡村振兴，奠定了坚实的基础。2020年，13个边境乡镇国内生

生产总值完成33.57亿元，占三个边境县GDP的22%；地方一般公共预算收入完成3.79亿元，地方一般公共预算支出完成11.06亿元；农村常住居民人均可支配收入实现9381元。粮食种植面积39.43万亩，产量达到12.05万吨。

(二)基础设施条件进一步改善。近年来，特别是开展脱贫攻坚工作以来，各级党委、政府，积极争取项目、筹措资金，大力加强以“五网”建设为主的边境地区基础设施建设，边民生产生活条件不断得到改善。路网建设方面，实施20户以上自然村通硬化路2007公里，完成233个自然村村内道路硬化项目；水网建设方面，实施了边民安全饮用水巩固提升、界河治理等工程；电网建设方面，对沿边166个自然村进行电网改造升级，边境村民用电保障率进一步提高；信息网络建设方面，增加信息化投入，加强基站建设，4G无线宽带网络覆盖率和有线宽带网络覆盖率持续提高。

(三)产业培育水平进一步加强。13个边境乡镇，充分利用区位和自然优势，依托脱贫攻坚扶持政策，加快茶叶、橡胶、香蕉、胡椒、草果、热带水果、中药材、梯田红米等传统产业的转型升级，规模化、规范化发展特色优势农产业，种植面积12.66万亩、畜禽养殖7.99万头(只)。河口边境乡镇香蕉、红心柚、柑桔、肉鸽养殖业已形成规模化、规范化；金平梯田红米、小米辣、热带水果，采取“公司+基地+合作社+农户”的发展模式，带动边境村民增收致富；绿春沿边乡镇大力发展茶叶、橡胶、胡椒等产业，通过保底

收购、订单收购,加强产销对接,拓宽农产品外销渠道,农副产品产业化经营水平不断提高。

(四)社会各项事业进一步发展。全面落实稳就业政策,广开就业渠道,千方百计扩大农村劳动力转移就业力度,开展新型职业农民、实用技术、就业能力提升培训 13547 人(次)。实施了边境县国门学校建设、农村中小学校舍安全、边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍和“全面改薄”等工程,改造边境农村义务教育学校校舍 36.39 万平方米,落实边境农村义务教育补助经费 7623.8 万元,边境地区办学条件得到改善。实施了边境村卫生室提升改造,每个卫生室按不低于 35 种设备标准配置了设施设备,按不低于 2 名乡村医生的标准配置乡村医生。加快完善现代公共文化服务体系建设,基本形成了州、县、乡、村四级公共文化服务网络;开展了中央节目无线覆盖工程,确保农村广播电视畅通。社会保障体系不断完善,城乡居民医疗保险和养老保险参保率分别达 95%、65%。为 37931 户、157419 人发放沿边生活补助资金 2.6 亿元。

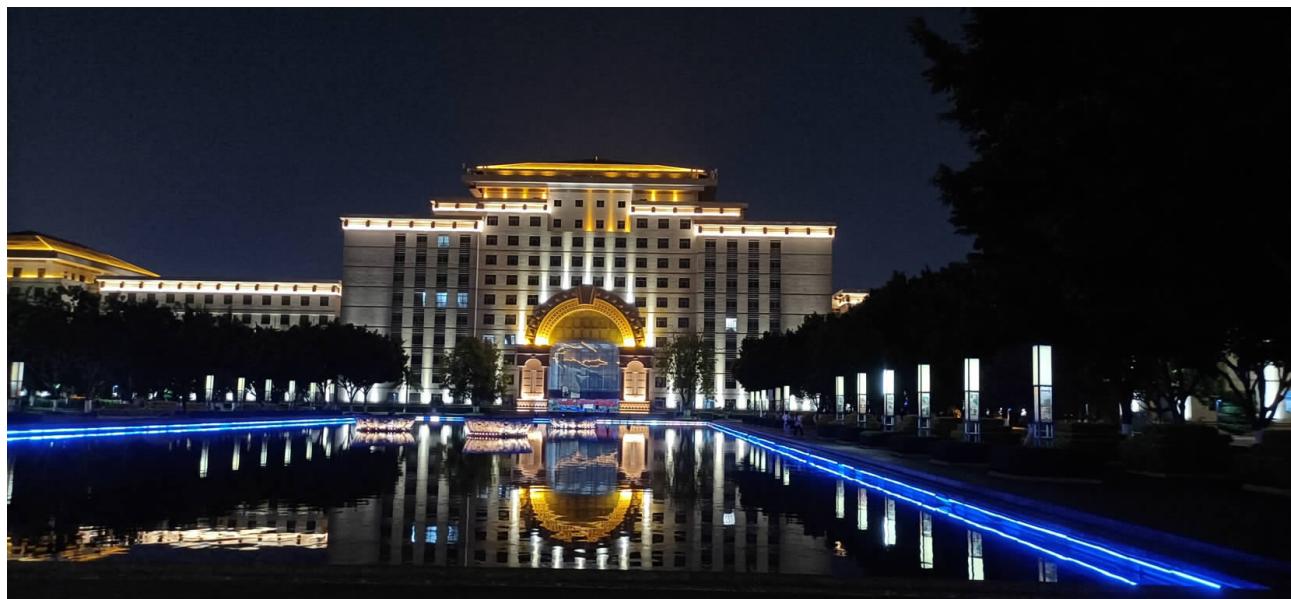
(五)脱贫攻坚取得新成就。各级政府以“两不愁、三保障”为目标,将边境乡镇脱贫攻坚工作,作为一切工作的重中之重,在工作队员的配备上、在项目和资金安排上给予更多的倾斜,全力打好脱贫攻坚战。绿春县启动实施了平河镇大头村委会,吸毒贫困

人口精准脱贫攻坚战三年行动计划,边境村民吸毒人员蔓延势头得到有效遏制。通过各级、各族群众的共同努力,13 个边境乡(镇)的 70 个贫困村、50770 人贫困人口如期脱贫出列,绿春、金平 2 个深度贫困县脱贫摘帽。

(六)边境疫情防控扎实有效。13 个边境乡镇作为全州疫情防控的主战场,严格落实“五个管住”要求,推行党政军警民联防联控机制,建立疫情防控网格 1084 个,设立边境疫情防控卡点 201 个,建成抵边村警务室 35 个、“国门安全屋”107 个。加强防控设施建设,建设边境沿线物理隔离设施 6.7 公里。边境广大党员干部模范带头、始终坚守在抗疫一线,涌现出全国优秀共产党员、全国抗疫先进个人普玉忠等一批抗疫先进典型,确保我州边境疫情零输入、零感染、零传播。

## 二、存在的主要困难和问题

(一)经济发展后劲不足。边境乡镇大部分地处边远落后山区,经济发展底子薄、基础差,缺乏发展现代农业的基本条件和工业项目的支撑,自我发展能力弱,丰富的资源优势难以转化为经济优势。从调研情况看,2020 年,边境乡镇农村常住居民人均可支配收入 9381 元,13 个边境乡镇除勐拉镇和河口镇与全州人均 13570 元的水平基本持平外,其余大部分乡镇农村常住居民人均可支配收入不到 1 万



元。边境乡镇自身造血能力低，财政收支矛盾依然突出，保稳定、促发展、巩固拓展脱贫攻坚成果任务十分艰巨。

(二)基础设施建设有待加强。边境乡镇由于历史和地理原因，尽管各级政府增加投入，改善边境乡村基础设施条件，但是，由于基础设施建设成本高、难度大，加之投入不足，普遍存在公路等级低、农业基础设施滞后、供电保障率不高、公共服务设施不完善、边民互市市场建设改造提升不足、相对分散的高山村寨通讯信号存在盲区等问题，基础设施滞后、抗御自然灾害能力弱的局面依然没有根本性转变。

(三)支柱产业培育滞后。边境乡镇产业发展总体滞后，呈“散、小、弱”的状态，产业和产品“优势不优、特色不特”的问题仍然突出，边境群众产业发展意识比较淡薄，对产品市场分析研究不多，科技含量较低、管理不精细，导致大部分产品市场竞争能力弱，多数乡镇至今还没有真正形成能支撑当地经济发展的支柱产业，有一定规模的茶叶、橡胶、香蕉、胡椒等传统产业提质增效难度大，产品附加值低，产业发展与“一乡一品”的要求还有差距。受疫情影响，边民互市交易额仅完成13.64亿元，同比下降26.1%。

(四)民生保障仍有短板。学前教育发展滞后，师资结构不合理，教师学科结构失调，小学教师老龄化，教师队伍不足、不稳定等问题较为突出。部分乡镇卫生院及村卫生室的硬件设施建设不完善，缺医少药现象仍然存在。全科医生奇缺，疑难病症不出乡难，不出村更难。部分边境村民越南媳妇因为没有身份证件，外出务工制约因素多，返贫风险化解难度大。我州边境线长，境外人员、一些不法分子和第三国人员通过各种通道、便道、暗道非法偷渡入境的可能性增加，边境疫情防控任务十分艰巨。

### 三、调研意见

(一)提高站位，高度重视边境地区经济社会发



展工作。要深入学习贯彻习近平总书记关于强边固防的重要论述和考察云南重要讲话精神，坚决担负起做好新时代强边固防工作的重大政治责任，筑牢边境安全稳定屏障。要进一步深化对“边情”的再认识，站位沿边乡镇既是少数民族主要聚居地区，也是经济社会发展相对滞后地区；既是脱贫攻坚、全面建成小康社会、社会治理的难点和重点地区，又是维护国家安全、社会稳定和反恐前沿阵地的高度，切实增强兴边稳边固边的政治责任感和工作责任心，统筹谋划和推进边境乡镇各项工作。要进一步贯彻落实涉及边民各项扶持政策，深入基层，开展调查研究，切实帮助边境乡镇解决发展中遇到的困难和问题，各级政府及相关部门要用心用情，全力关心、支持边境乡镇的发展，建议每位州级领导挂钩1个边境乡镇，切实帮助边境地区经济社会较快发展。

(二)抓住机遇，着力推进边境现代化小康村建设。要紧紧围绕新三年“兴边富民行动计划”，加快推进基础设施、温饱安居、产业培育、素质提高、社会保障和社会稳定、生态保护与建设等6大工程建设。要坚持规划优先行原则，围绕乡村振兴和边境现代化小康村建设各项目标任务，结合自身实际，多规合一，加快编制边境乡镇经济社会发展规划。要实行领导挂钩项目责任制，做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴和边境现代化小康村建设的有效衔接工作，积极争取国家、省的支持和帮助，落实好边境乡镇发展项目，做好项目前期工作，确保边境乡镇各项建设有条不紊地进行。要坚持生态护边，打造美丽国

门城市的原则,以“基础强、产业旺、环境美、生活好、边疆稳、党建牢”为目标,把边境村寨建设成为比较富裕的现代化边境小康村。

(三)加大投入,着力改善边境乡镇基础设施条件。要加快以“五网”建设为主的边境乡镇基础设施建设,改造提升边境乡镇到行政村、自然村的道路建设,切实解决边民出行难的问题。要继续增加投入,进一步改善边民生产生活设施条件,提高农业抗御自然灾害的能力,促进农业增产,农民增收,农村发展。要加快5G网络建设,打通物流配送“最后一公里”和农产品销售“最初一公里”,实现产销精准对接,推动网络购物、物流快递等新型消费业态蓬勃发展,让农村电商发展惠及更多群众。要进一步优化村镇布局,提高沿边乡镇基础设施建设标准和水平,重点建设和推出一批民居美化、沟渠净化,道路硬化、街道亮化、村庄绿化、庭院洁化的美丽边境村寨。

(四)优化结构,着力培育壮大特色优势产业。要立足本地资源和区位,不断优化产业布局,调整产业结构,大力发展战略地区特色有机农业、优势林果、畜牧养殖、跨境旅游等产业,抓有机、创品牌、育龙头,促进新型产业快速掘起,传统产业得到快速提升,推动产业兴边。要因地制宜发展一批稳产高产产业,集成推广产业技术,宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游,在巩固提升茶叶、香蕉、橡胶、草果等传统产业的基础上,打好“绿色生态牌”、“跨国旅游牌”、“长寿牌”、“民族医药牌”,加快新型产业的发展。要加强跨境旅游发展研究,强化规划引领,补短板强弱项,加快推动边境旅游和跨境旅游业发展,构建国际旅游交流与合作发展机制和格局,使边境乡镇产业结构不断趋向合理化,科学化。要积极创造条件吸引在外务工人员返乡创业,政府相关部门尽量减少审批环节,从财政、金融、市场方面,给予返乡创业人员优惠和帮助,为返乡务工人员开启绿色通道,通过系列鼓励返乡创业政策措施,减少在外务工人员返乡创业的后顾之忧,努力形成稳定有序的边民回乡创业良好氛围。

(五)保障民生,着力加快边境乡镇社会事业全面发展。要强化边境乡镇教育教学管理,科学合理布局校点,配齐配强师资力量,不断提高办学质量水

平,加强控辍保学工作,进一步提升基础教育“三率”,为边境地区发展培养更多有用人才。要建立健全公共卫生服务体系,采取“以奖代补”方式,引导和组织县级及其以上医院与边境乡镇中心卫生院每年至少创建1个特色科室,更好满足广大边民的基本医疗卫生服务需求。要健全完善公共服务体系建设,进一步拓宽就业渠道,帮助边民解决富余劳动力就业问题;健全完善农村各项保险制度,落实民生安边,推进边境治理体系和治理能力现代化建设。要抓好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴人才有效衔接工作,结合乡村振兴各项目标,加强适用技术人才培养和培训,研究出台相关政策,提高沿边干部职工的相关待遇,用待遇引人、用人、留人。

(六)深化改革,着力提高边境乡镇对外开放水平。要不断强化开放意识、进取意识、忧患意识和机遇意识,主动融入扩大开放新格局,努力把边境区位优势转化为开放优势、发展优势、经济优势。要认真学习和借鉴对外开放先进地区经验,形成与“自贸时代”相适应的思想观念、工作理念、工作方法和工作模式,加快边境乡镇边民互市贸易发展步伐。要进一步强化通道建设和管理,优化通道功能,完善管理机制,不断改善提升通关、营运等各个环节的营商环境,在做好疫情防控的基础上,尽快恢复通道和边民互市交易。要积极探索和研究新时代边境对外开放政策措施,切实巩固好边境地区经济发展、生态改善、民族团结、社会和谐、边疆稳定的良好局面。



# 关于红河州饮水安全工作情况的调研报告

——2021年4月28日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

州人大常委会调研组

根据州人大常委会2021年工作安排,州人大常委会组成由普绍忠主任、向从科副主任分别担任组长的两个调研组,于3月下旬至4月中旬,对全州饮水安全情况开展调研,调研组重点深入个旧、开远、蒙自、建水、元阳、红河、河口等7个县(市)进行调研,并召开座谈会听取州政府及相关部门情况汇报。现将调研情况报告如下:

## 一、基本情况

全州多年平均降水量1395.5毫米,折合水量449.1亿立方米,地表水资源量214亿立方米,地下水资源量71.34亿立方米。2019年常住人口为477.5万人,其中城镇人口234.4万人,农村人口243.1万人。多年来,各级政府高度重视饮水安全保障工作,把水源建设与保护、水厂建设运行与水质检测和农村饮水安全作为重要工作来抓,取得了明显成效。

(一)加强水源建设与保护。一是加强水源工程建设。加强以水库为重点的水源工程建设,全州建成中型水库27座、小(1)型水库84座、小(2)型水库417座、坝塘2636座、窖池22.05万个、泵站870座、规模以上机井641眼。水库坝塘工程总库容11.46亿立方米,其中“十三五”新增库容8745万立方米,水库供水能力11.08亿立方米。个旧、开远、弥勒、泸西城市供水调控有度。滇中引水工程红河段规划建设顺利推进,二是划定水源保护区。全州已初步划定水源保护区157个,其中,州级1个,县市城市“一源

一备”21个,乡镇级水源103个,农村“千吨万人”工程水源32个。三是强化水源地环境整治。18个城市水源地23个环境问题已完成整改。12个“千吨万人”水源地38个环境隐患问题已整治。蒙自市实施五里冲水源地11个自然村401户1666人易地搬迁。

(二)加强水厂建设与水质检测。一是加大水厂建设力度。全州已建有城市水厂23座,供水综合生产能力48.25万立方米/日,覆盖人口153.51万人,供水管网2436公里,城市用水普及率95.1%;2019年以来,改造城市老旧供水管网380公里,管网漏损率控制在11%以内。二是创新水厂管理体制机制。城市水厂采取国有独资、混合制、股权合作、委托运营、PPP等多种方式,实现了公司化运营管理体制,北部县(市)城市水厂运行管理比较规范,按照国家生活饮用水卫生标准组织生产。三是强化水质检测。各县(市)高度重视饮水安全工作,完善水质检测机制,市政供水基本做到从水源、水厂到水龙头全程监管,水厂水质检测委托第三方检测机构,基本做到年检国标106项指标、季检42项指标、月检15项指标,每天对水厂供水检测9项、末梢水检测13项,水质结果向社会公示,城市水厂供水水质合格率100%。

(三)压实饮水安全责任。一是落实责任制。建立了以政府为责任主体的饮水安全工作责任机制,层

层签订饮水安全工作目标责任书。二是积极夯实饮水安全项目建设资金。各级政府积极筹措饮水安全项目工程建设所需资金,确保项目建设顺利推进。三是加强督促考核。按照脱贫攻坚目标任务,加强农村饮水安全工作,将饮水安全保障工作纳入脱贫攻坚考核目标体系,确保饮水安全工作落实到位。

(四)农村饮水安全保障能力进一步提升。一是加强饮水安全工程建设。依托脱贫攻坚饮水安全工程等政策措施,全州建成农村饮水工程 5802 件,供水人口 363.47 万人,农村自来水普及率由“十二五”末的 86% 提高到 96.57%。开远市率先解决了 33 个“水窖村”饮水安全自来水工程。二是强化水质保障。依托乡镇水厂、“千吨万人”工程,水厂集中供水净



化、消毒措施逐步增强,农村饮水水质合格率 69.64%。三是提升集中供水率。实施农村饮水安全整乡、整村推进,农村集中供水率 97.14%,供水保障率 90%。推进开远市羊街、泸西县金马两个农村供水规范化水厂创建工作。

## 二、存在的主要问题

(一)水资源总体短缺。全州水资源时空分布不均并受到气候变化的影响,造成可用水资源短缺。一是降雨量空间分布不均匀。2019 年,全州水资源总量 138.3 亿立方米,人均水资源量 2856 立方米,低于全省人均 3157 立方米水平,北部 7 县(市)人均水资源量 1087 立方米,南部 6 县人均水资源量 6270

立方米,北部水资源贫乏,南部水资源丰富,南北相差悬殊。二是降水时间分布不均匀。全州多年平均降雨量 1395.5 毫米,盛夏初秋降雨量占 75%,秋末冬春降雨量占 25%,抗旱保障率很低。三是水源工程建设滞后。全州多年平均地表水资源总量 214 亿立方米,2017 至 2019 年,水资源开发利用率为 7.5%。全州水利工程人均供水量 253 立方米,仅为全国平均数 439 立方米的 57%。滇南中心城市水资源短缺、供水能力不足成为发展的瓶颈。2020 年,从南洞提水应急蒙自城 1500 万立方米;目前跃进水库蓄水保有量只有 200 万立方米,遭遇历史最低点,建水县已启用地下应急水源保障城市供水;大庄水库蓄水保有量低于往年,开远已启用南洞备用水源调控城市供水。北部山区找水提水抗旱的现象仍然存在,南部山区冬春季节生活用水和春耕生产用水供需矛盾仍然突出。一些地方地下水保护与利用重视不够,科学评估开采地下水环境风险不充分。

(二)水资源保护任务艰巨。由于绿色发展尚未形成,保护与发展矛盾依然突出,水资源流域范围内污染源点多面广现象不同程度存在,水质不稳定,水资源保护任务艰巨。一是工业污染防治不到位。一些地方工业废水、固体废物和废气引起污染的历史遗留问题和现

状问题比较突出。受上游工业污染源影响,南洞水源地水质不稳定。二是农业面源污染防治难度大。大多数城市水源地水库的功能是满足生产生活的综合性水库,径流区域农耕面积大,化肥、农药使用量大。五里冲水库、跃进水库、俄侄水库农业面源污染防治任务艰巨。三是生活源污染隐患突出。很多地方水源地上游人口稠密,生活污水、垃圾和废气引起水源污染,五里冲水库、跃进水库、俄侄水库、大庄水库上游生活源污水处理能力不足。尤其是五里冲上游 183 户、832 人的杨柳村,人的生活污水、畜禽粪便、农业面源污染排入直接穿过寨子中心的杨柳河,危害五里冲水源环境,影响滇南中心城市饮水安全保障,成

为多年来各方面关注的焦点。四是水源地安全隐患仍然存在。一些公路建设穿越水源地上游,增加了水源保护的难度;受历史发展影响,流域水系陆地工矿、化工企业和尾矿库,成为水环境安全隐患;农村水源地环境污染防治不到位。

(三)农村饮水安全保障能力有待提高。一是水源保供能力低。目前,全州北部县(市)靠收集雨水维持生活用水的“水窖村”还有380个村组、2.83万户、12.62万人,仅个旧市还有“水窖村”63个村组1.98万人;全州分散式饮水工程33385件,供水人口19.36万人。二是农村饮水安全工程管理薄弱。农村饮水安全点多面广,目前,全州有单村饮水工程5364件。工程村建村管,建设标准低,资产确权、水价制定、水费征收、设备维护、水厂运营等管理制度不到位,供水收费从零起步,难以收支平衡、长效运行。三是资金投入严重不足。农村饮水安全工程体系由于规模小、分布散、管理保护难、公益性强、运营收益小等原因,愿意且有能力参与投入建设运营的企业不多,国家和省级补助有限,特别是“五小水利”政策收紧,州县(市)投入不足,农村饮水安全工程建设资金缺口大。

(四)城乡供水一体化发展程度低。一是城乡供水一体化工程体系建设滞后。以县域为单元,依托重点水源工程,一域一网,以大水厂为主、乡镇水厂为辅、单村供水为补充的供水体系还没有形成。目前,全州城市供水管网向农村延伸,实现从源头到水厂到龙头一体化人口为33.95万人,仅占农村人口的13.97%。建水县城市管网延伸到临安镇,覆盖人口2.2425万人,水价5元/立方米,略高于城区供水价格。南部县水厂相对投入不足,供水管网老化,元阳县尤为突出,供水能力有限。二是城乡供水一体化管理模式还没有形成。城市水厂建立了“建运投”为一体的公司化运营体系,规范管理程度高,而广大农村饮水安全问题未得到应有的重视,造成城乡供水在水源建设、水厂建设、供水保障程度、经济效益等方面二元分割,不利于城乡供水服务均等化发展。三是水质检测能力弱。红河州水质检测能力总体落后于昆明、玉溪等地,州内一些地方县(市)级水质检测体系和水厂水质化验室满足不了国标要求,农村水

质检测服务、供水应急体系不到位。人民群众对改善水质安全愿望强烈。

### 三、调研意见

(一)提高站位,统筹研究解决饮水安全政策措施。一是强化责任意识。坚持“民生为上、饮水为要”的理念,认真贯彻落实习近平总书记关于“西南地区重点解决储水、供水和水质达标问题”的指示精神,充分认识饮水安全的重要性,增强危机意识和责任意识,进一步落实河长制,实行最严格的水资源管理制度,推行水生态补偿机制,建立完善水资源城乡饮水安全管理体制机制,着力破解“多头治水”等难题。二是强化组织领导。各级政府要全面落实饮水安全行政首长负责制,把饮水安全保障工作摆在突出位置,建立健全统筹城乡、水源地保护、水厂生产运营、水质检测等多个环节规范化的管理制度,层层压实责任,切实抓好各项工作的落实。三是加大资金投入力度。积极争取中央和省级补助,加大州县(市)财政投入力度,创新投融资方式,扩大社会资本参与,进一步加强饮水安全水源工程、水厂供水基础设施建设。四是建立完善城乡水价机制。加快建立合理的城乡供水差异化、阶梯式水价格机制。五是加强全民水情教育。强化饮水安全与科学饮水教育,在全社会牢固树立水是生命之源的意识,消除水龙头上的浪费,营造全社会保护水资源、节约用水的氛围。

(二)统筹规划,全面加强水源工程建设。一是加强水资源保护和合理利用。坚持“节约优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,结合州域的地形条件与水资源时空分布不均的特点,注重各类水资源统筹,通过规划大型水库调蓄实现中长期水源工程规划建设。二是加强滇南中心城市大型水源工程建设。坚持量水而行、因水制宜,充分利用南部水资源禀赋建设流域大型水源水库,形成以“大型水源南水北调为主、现有多水源和滇中引水为辅”的大水源格局,满足滇南中心城市“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的水资源利用。加大滇中引水红河区域规划建设力度。三是推进县级城市骨干水源工程建设。充分发挥现有水源工程作用,大力实施新改扩建水源工程,形成以“大水源+多水源联网联调”为主的水源配置格局。因地制宜,推进提升跃进

水库、俄侄水库调蓄库容规划、加快国家门户河口城市新建水源工程和现有库塘水系渠道串通工程规划建设,推进蒙自市河湖库连通工程规划建设。四是加快推进农村“五小水利”为重点的水源工程建设。根据当地水资源条件、地区分布、地形条件,结合乡村振兴规划,大力实施农村“五小水利”工程,加大库塘建设力度,形成库塘渠串联、大小水源互补的供水局面,有效缓解农村饮水安全和冬春连旱供水困难。推行西北勒乡、碑格乡等“一库一乡一网”或“一库多乡联网”规模化保供模式,加快解决“水窖村”饮水安全问题,逐步提标单村供水水源工程建设。五是强化应急备用水源工程建设。加快推进不同水系或相对有独立控制取水的应急备用水源工程建设,提高应急备用水源安全保障。高度重视对地下水有效保护。

(三)强化整治,切实提高饮水安全保障能力。一是加强水源地保护。各级政府是水源地保护的第一责任人,要全面贯彻落实环境保护法、水法、水污染防治法、云南省农村供水管理办法、五里冲水库保护管理条例等法律法规,全面推进水源地“划、立、治”管理保护措施,保证水质稳定达标。二是加强水环境系统治理。加大对重点区域、重点行业、重点企业的监控,强化水环境工业污染、农业面源污染、生活源污染治理力度,从污染的源头进行控制;强化水环境生态修复,统筹自然生态各种要素,结合山水林田湖草综合治理,协调解决水源地退耕还林、面山绿化、植树造林,协调解决五里冲水库水源地上游农业面源污染防治、杨柳河污染防治、“三七”地退耕还林,尤其是杨柳河的污染防治,实施易地搬迁杨柳河村是治污之本,目前推进的工程排污是治标之策,建议州市合力,科学评估,从治本入手,避免重复投入;推进跃进水库治污项目建设。三是提高城乡水厂供水能力。在改善水源条件的基础上,扩建城市水厂,提高水厂的供水能力,增大供水范围;新建扩建一批跨乡镇、跨行政村的乡镇水厂和联村水厂,进一步扩大规模化供水范围。加快水厂供水能力、管网、水处理改造提升步伐,逐步从常规处理向深度处理发展,提高安全供水能力,逐步实现从供应合格水向供应优质水的转变。加强对水厂技术骨干的培训,确保供水处理工艺科学有序推进。重视做好预警应急处置

能力和供水设施安全保卫工作,保证水厂安全和水质安全。推广城乡供水数字化管理系统,逐步实现城乡供水从源头到水厂到龙头实时监控、监测、预警,优化供水管理。

(四)规范高效,推动城乡供水一体化发展。一是落实政府主体责任。理顺城乡分割、部门分割的管理体制,建立健全政府主导、水利部门和城建部门牵头、相关部门各负其责、全社会共同参与的城乡供水一体化管理体制,充分发挥政府作用和市场的作用。二是构建供水工程体系。以县为单位,统一规划、统筹建设,以城市供水管网延伸和规模化供水工程为主,小型集中式供水工程为辅,分散式供水工程为补充的供水工程体系,实现全民覆盖,城乡供水服务均等化的供水保障方式。三是建立健全农村饮水安全县级统管长效运营管理机制。按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,因地制宜,探索城乡供水经营一体化、城乡供水管理一体化或农村供水专管机构统管等模式。制定县(市)级农村供水工程运行管理办法,明确工程产权、部门职责、统管内容、运营经费保障等相关内容。建立多元合一的经营保障机制,完善便民服务体系,规范化监管体系。四是全面提升水质监督检测能力。加大对全州供水企业、二次供水、农村饮水安全监督检测力度,消除饮水安全隐患;提高县(市)水质检测能力,提升水厂水质化验室,建立高标准州级水质检测中心。配齐检验设备,充实专业人员、落实经费,保障检测工作规范化开展。



# 关于红河州高速公路建设情况的视察报告

——2021年4月28日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

州人大常委会视察组

为全面了解全州高速公路建设情况，加快高速公路建设进度，推动“县县通高速”目标早日实现，构建现代化高速公路路网，助推红河州经济高质量发展。根据州人大常委会2021年工作安排，州人大常委会组成由普绍忠主任和孙广益副主任分别担任组长、部分州人大代表参加的两个视察组，于2021年4月12至16日，对红河州高速公路建设工作情况开展视察，重点视察了连接建水、石屏、弥勒、泸西、元阳、绿春、屏边、金平8个县(市)11条在建新建的高速公路。在此基础上，视察组召开座谈会，专题听取了州政府及相关部门关于红河州高速公路建设工作情况的汇报。现将视察情况报告如下：

## 一、基本情况及成效

### (一)基本情况

州委、州政府高度重视高速公路建设工作，制定了州级领导挂钩部门联系高速公路项目建设制度，进一步加大工作的统筹协调力度。州委、州政府主要领导和分管领导多次召开会议听取汇报，强化统筹调度，深入项目实地督查指导、组织有关部门细化措施、倒排工期，协调解决项目建设中存在的问题，举全州之力推动“县县通高速”公路建设。相关职能部门对标对表，紧紧围绕“县县通高速”目标，紧盯“十



三五”目标、年度目标任务、工程形象进度三大环节，采取工期倒逼机制，实施旬对标、月调度、季分析、年推进“四个”项目建设调度制度，督促项目施工方实行周、旬、月、季等工期倒排计划。全州高速公路建设形成了主要领导统筹抓、分管领导系统抓、有关部门具体抓的良好工作格局，呈现了大投入、大增长、大发展的良好态势，全州除绿春、金平两县外，通高速公路的县(市)达11个。红河南岸高速公路实现了“零”的突破，南部6县均有建成或在建高速公路，结束了高速公路不过江的历史，高速公路跨越红河南岸的梦想已经实现。“十三五”以来，全州累计争取到国家和省级高速公路补助资金100.77亿元，累计完成高速公路投资958.28亿元，新增高速公路通车里程505公里，高速公路通车里程突破1000公里大

关,比“十二五”末的 540 公里几乎翻加了一番,通车里程居全省第 3 位。随着高速公路建设步伐的进一步加快,全州掀起了高速公路建设的新高潮,高速公路建设由州内“县县通”向州外邻县“互联互通”跨越,为统筹南北经济社会发展、实施“十四五”规划奠定了坚实的基础。

## (二) 主要成效

1.“县县通高速”工程有效推进。“十三五”期间,围绕“县县通高速”目标,规划建设了总投资达 1200 亿元、总里程达 826 公里的 13 条高速公路。鸡街至羊街、蒙自至文山至砚山、新安所至鸡街、泸西至弥勒、石林至泸西、召夸至泸西、蒙自至屏边、元江至蔓耗 8 条高速公路已建成通车,蔓耗至金平、建水(个旧)至元阳、元阳至绿春、弥勒至玉溪、绿春至江城(勐醒)5 条在建高速公路正有序推进。其中:蔓耗至金平、建水(个旧)至元阳 2 条高速公路计划今年 10 月底前建成通车;其余 3 条正抓紧控制性桥隧工程的推进,力争 2022 年底建成通车,届时“县县通高速”目标将全面实现。

2.“互联互通”工程积极推进。“十四五”期间,围绕构建“北融滇中、南联越南、东接两广、西通缅老”的高速公路路网新格局,全州不断推动“县县通高速”向“邻县通高速”目标的转变和跨越,全州已有 10 条高速公路被纳入省级县域高速公路“互联互通”的工程盘子,里程、投资分别占全省的 9.5%、10.2%,年内将全面开工建设。其中:金平至金水河、峨山至石屏至红河、泸西至丘北(广南、富宁)、河口至马关 4 条高速公路计划 2021 年 4 月底前开工建设;屏边至河口、开远至建水、通海至石屏 3 条高速公路计划 2021 年 10 月底前开工建设;红河至绿春、绿春至金平、石屏至新平 3 条高速公路计划今年内编制工可和各项前期工作支撑性报件,争取早日获批初步设计后开工建设。

3. 投资建设模式不断创新。为确保全州高速公路项目顺利推进,州政府及相关部门多渠道筹措资金,加强与省交投集团、省建投集团的对接、协调,争取省级补助资金及时到位。统筹抓好州级配套资金的筹措工作,千方百计落实州级应配套资金。认真督促社会投资人按照合同约定及时出资,加大项目公

司银行贷款融资力度,确保项目资金能够满足项目工程进度需求。在全省高速公路建设中率先启动 PPP 建设模式,充分发挥社会投资的参与作用。不断完善 BOT 建设模式和股权合作模式,拓宽高速公路项目建设的投融资渠道,为项目的实施提供了有力的资金支持。目前,已争取到上级补助资金 101.81 亿元,落实州级配套资金 49.96 亿元。

## 二、存在的主要问题

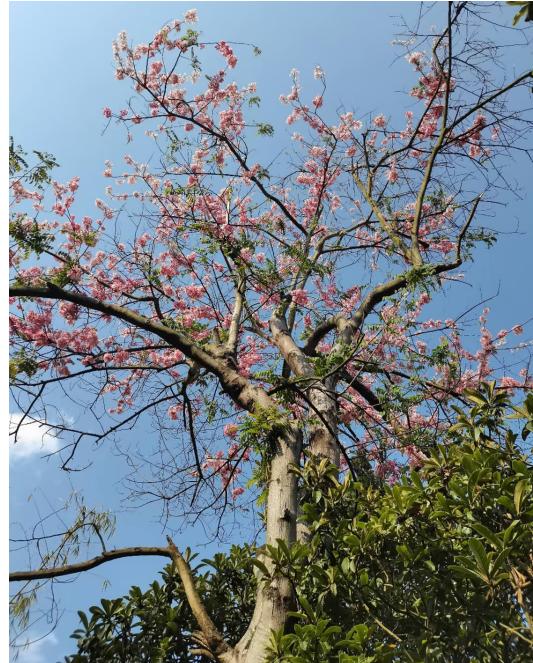
(一) 项目建设资金筹措困难,配套资金不到位。一是项目建设资金筹措困难。由于部分项目前期工作滞后,导致未批先建、边批边建,部分项目公司被相关职能部门多次进行行政处罚,造成项目公司信贷不良的问题,银行贷款数额减少,甚至直接不予贷款,项目公司依然存在融资难、融资贵、融资慢的问题。如,建水(个旧)至元阳高速公路建设过程中,项目公司被相关职能部门多次进行行政处罚,目前已缴纳的罚款金额达 3503 万元。已建成的高速公路,政府拖欠 PPP 项目社会投资人可行性缺口补贴,财政未按 PPP 项目合同约定及时安排拨付到位,致使社会投资人还本付息资金压力增大,影响 PPP 项目合同的有效执行和项目投资建设进度。二是在建项目征地拆迁费缺口大。受征地拆迁政策性补偿费用增加影响,部分项目出现征迁费超概算的情况,致使县(市)政府筹措征迁费压力大。如,弥玉高速征迁费概算批复为 5.056 亿元包干使用,由于政策性费用增加,实际征地拆迁费用需 7.978 亿元,征迁费缺口达 2.922 亿元。三是在建或建成项目配套资金不到位。根据《中共云南省委 云南省人民政府关于加快高速公路建设的意见》(云发〔2016〕19 号)文件精神,规定州级财政应按 1000 万元/公里标准配套补助资金,但由于州级财政收支矛盾突出,平衡压力大,负担较重,筹措资金困难,部分高速公路州级配套资金未落实到位。如,建个元高速公路未落实配套到位 8.12 亿元,蒙屏高速公路未落实配套到位 2.27 亿元,合计 10.39 亿元。

(二) 项目要素保障不力,前期工作滞后。一是项目要素保障不力。部分县(市)和州级部门对土地、林地、环保、水保等要素保障不力,加之项目公司主动沟通、汇报和协调力度不够,主管部门与项目公司对

接不紧密,信息不对称,支撑性报件报批等工作不及时,在开工建设中出现未批先建、边批边建的情况,影响项目顺利开工建设。二是前期工作滞后。有的项目虽然已到位部分资金并进行了现场开工,但因前期要素保障不到位未能按时限要求建设,有的项目虽然已举行了开工典礼,但开工不动工,没有达到建设目标的预期效果。有的县(市)和州级部门对项目的前期、工可、评审、初设等支撑性报件上报审批核准滞后,加之统筹协调用地、征地补偿费、超包干、超概算等政策落实不够有力,高速公路项目的设计、环评、水保、施工便道等报件不完善,建设项目前期工作准备不充分,制约了部分项目的正常推进。

(三)部分在建项目建设进度缓慢,完成建设目标任务压力大。一是部分在建项目建设推进缓慢。在建的建水(个旧)至元阳、元阳至绿春、蔓耗至金平等高速公路,由于项目公司应得的财政配套补助资金不到位,加之企业被有关行业主管部门进行多次约谈和行政处罚,项目建设推进缓慢,项目建设未能按预期完工。二是如期完成项目建设目标任务压力大。南部在建高速公路,沿线地形地质条件复杂,特殊控制性工程桥隧建设难度超出预期,工程施工难度大,机械化施工投入艰难,不能靠多投机械、多投人力来加快进度,影响工程正常建设进度。如,元阳至绿春高速公路由于地质条件复杂,受阿扎河隧道(9878米)、惠民隧道(8475米)等控制性工程施工难度大的制约,工期将被延长,项目建设进度缓慢。又如,建水(个旧)至元阳高速公路,受他依隧道(左幅1200米、右幅400米)等控制性工程多次塌方制约,导致项目建设不能按原计划如期完成。部分在建新建互联互通跨州(市)高速公路建设项目属于省管道路,受州(市)间协调配合不到位和建设资金不足的制约,受PPP投资模式红线制约,受项目公司经济利益、投资成本、将来车流量少管养成本的影响,有实力的社会投资主体招选困难,投资意愿不强,具体建成通车时间没有明确的目标。从全州在建新建的高速公路来看,多条互联互通高速公路在计划时限内实现通车目标任务压力大。

(四)部分项目施工管理不到位,专业队伍建设需进一步加强。一是部分项目施工管理不到位。项



目公司在人员组织、项目施工、综合管理、安全保障、技术攻关等方面管理不到位,与地方政府和行业主管部门的沟通不足,解决项目在施工过程中存在的困难问题的办法不多,综合管理能力水平有待提高。如,部分长隧、长桥等控制性工程没有引进先进设备机械,仅用传统机械挖掘机等进行作业,靠投入人力来加快项目施工进度。二是专业队伍建设需进一步加强。全州交运工作部门专业技术人员编制偏少,聘用人员待遇水平不高,人员外聘难度大,高速公路建设管理和行业监督任务重,工作量大,技术要求高,随着“县县通高速”“互联互通”工程的纵深推进,庞大的工程项目急需相应的专业监管人员,专业的监管工作需要专业的人,专业监管和技术人员严重不足。

### 三、视察意见

(一)强化组织领导,加大项目资金筹措力度。一要强化组织领导。高度重视高速公路建设中存在的突出问题,加强组织协调,组建工作专班,压实工作责任,各司其职,齐抓共管,上下协调,左右联动,形成合力,特别是要强化在建项目和新开工项目的组织领导,进一步提高重视程度,切实增强加快高速公路建设的紧迫感、责任感和使命感。继续实施好州级领导挂钩部门联系高速公路项目建设制度,认真总结和完善工作机制,切实加快高速公路建设步伐。二

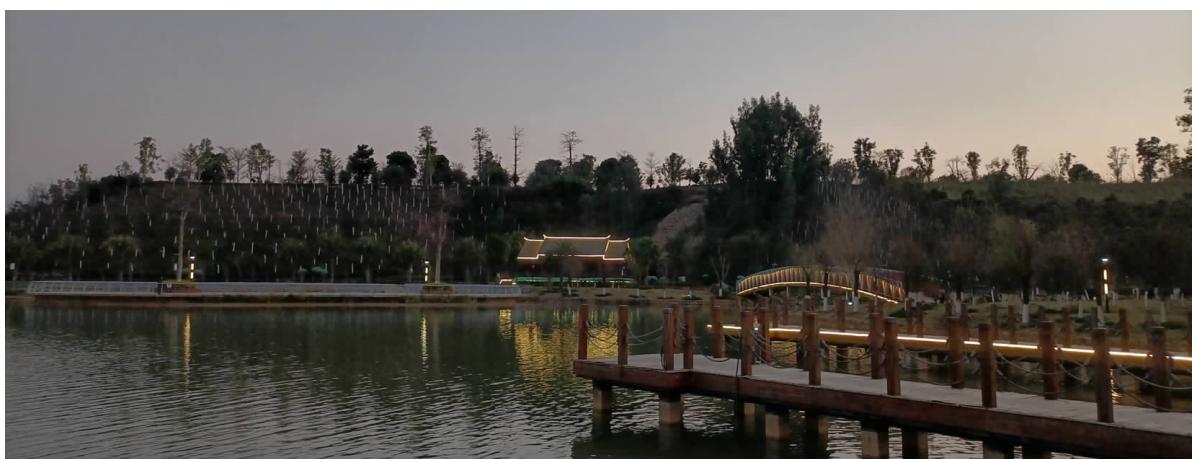
要加大项目资金筹措力度。针对项目资金缺口的问题,进一步改善营商环境,加大政策支持力度,创新投融资模式,多形式、多渠道筹措项目资金,积极争取省级补助资金及时到位,有效争取专项债券资金,督促社会投资人按合同约定同比例到位项目资本金,协调解决好项目公司贷款难的问题,州县按承担的配套资金比例抓好资金的有效落实。

(二)强化项目要素保障,切实做好项目前期工作。一要强化项目要素保障。紧盯要素保障与项目建设之间的问题,各职能部门要发挥好职能作用,主动作为,靠前服务,做好统筹协调,加强工作对接,切实解决好项目设计、用地、林地、拆迁、环评、水保等要素保障问题,为项目的顺利实施提供政策保障支持。二要切实做好项目前期工作。紧紧围绕峨山至石屏至红河、泸西至丘北(广南、富宁)、河口至马关、屏边至河口、开远至建水、通海至石屏等一批开工建设的高速公路项目,对前期工作实施分类指导,增强前期工作的针对性、实效性。加强与上级行业主管部门的请示汇报和对接协调,紧扣支撑性报件上报的时间节点,制定时间表、路线图,做到州级事权及时办,上级事权加快办,按规定时限和要求及时上报相关报件,切实做好项目前期工作,确保项目建设扎实有效推进。

(三)加快项目建设进度,确保如期完成项目建设任务。一要加快项目建设进度。坚持抓前期强后劲、抓开工提增量、抓在建提存量、抓竣工促投产的工作思路,进一步强化项目建设的统筹调度,细化措施方案,实行目标倒逼机制,逐项倒排工期,做到在

建项目抓投资进度,开工项目抓推进力度,前期项目抓开工速度。加强对各项目公司的现场指导和督促,在遵循工程建设基本规律,保安全、保质量的前提下,合理安排工期,加大人员和各类机械投入,科学组织施工,扎实稳步推进项目建设。二要如期完成项目建设任务。对条件成熟的项目要抓紧动工,对条件具备的项目要抓紧开工,对纳入规划盘子的项目要抓实前期工作,紧盯建水(个旧)至元阳、蔓耗至金平、元阳至绿春等在建的高速公路,做好工程项目的收尾工作,突出政策、目标、过程、问题导向,对标对表,精准施策,天天抓实,月月抓紧,逐项研究解决问题,重点抓准特殊控制性工程堵点问题的解决,抓实资金筹措难点问题的解决,抓好违规用地处罚痛点问题的妥善解决,有效推进项目建设,确保如期完成项目建设的各项目标任务。

(四)加强队伍建设,提高项目管理水平。一要加强队伍建设。配强配全专业的交运工作部门管理队伍和技术人才,优化队伍结构,加大现有队伍的培训力度,提升队伍专业能力素质。完善专业人才的聘用机制,保障聘用专业人员的待遇,用专业的人管专业的事、干专业的活,为全州高速公路建设提供坚强的人才保障。二要强化项目管理。进一步优化工作方案,强化项目施工、安全保障、技术力量、设备机械的科学调度管理,对难点问题分析研究,加强现场施工的指导,做好关键控制性工程的技术攻关工作。坚持以质量和安全第一,加大对滑坡、塌方等地质自然灾害的预防,强化项目施工安全和质量,全面提高项目的综合管理能力水平。



# 发挥人大代表作用 助推乡村振兴

——对门山乡村振兴正当时，山乡一片新气象

许 景

近年来，个旧市老厂镇人大主席团把推动乡村振兴战略作为人大工作服务大局的重要抓手，在全镇各级人大代表中广泛开展“乡村振兴—我参与、我推动、我带头、我示范”活动，围绕实施乡村振兴战略行使好人大职权、发挥好代表作用，进一步提高人大代表的履职能力和水平，引导广大农村群众投身到乡村振兴战略中。其中，尤以对门山村委会工作做得最为出色，成绩可圈可点。

## 打牢基础 开展履职

对门山村有人大代表 7 名，镇人大主席团按照“七有”标准投资近 2 万元对对门山代表联络室进行了规范化建设，依托人大代表活动阵地这个载体，扎实开展“乡村振兴人大代表在行动”主题活动，确定每月 15 日为学习和代表接待日，由代表接待选民，收集民情民意和建议，以人大代表活动阵地为窗口开展接待选民活动 17 次，共接待选民 50 余人，开展视察调研 4 次，提出意见建议 12 条，开展代表向选民述职 2 次 5 人，开展以“对门山旅游资源综合利用”为主题的专题调研，提出要整合对门山及阴山片区旅游资源，助推乡村振兴战略落地生根。

## 产业兴旺 日新月异

对门山村委会，是红河州实施乡村振兴战略的一个示范点。近年来，该村依托得天独厚的地理优势和自然资源，坚持一三产业融合发展，大力推进产业生态化和生态产业化。一直以来，对门山村民的主要收入来源都是蔬菜、水果、中草药种植，可是近年来对门山主要产出的萝卜、青菜等蔬菜价格一直走低，三七价格骤降，2014 年一场大雪让对门山樱桃几乎颗粒未收，村民收入减少，不少青壮年为了赚钱，不得不背井离乡外出打工。作为一名人大代表，白光兴看在眼里，急在心里，他希望对门山人能在对门山安居乐业，他认真审视村情，联系村民，通过参观借鉴，



分析优劣,决心找到一条符合本村实际的发展路子。他不仅通过书本、电脑、电视收集信息,在镇人大主席团的支持下,多次到曲靖、玉溪、蒙自等周边有相关产业的地方进行实地考察,学习栽培技术。2014年底,白光兴代表与他人合作开始大棚种植草莓计划,成立对门山忠兴草莓种植专业合作社。通过采取“公司+基地+合作社+农户”的产业模式,对门山的草莓走出个旧,远销北京、上海、深圳、广州、重庆等18个省市,在忠兴种植专业合作社的牵头主办下,对门山村小组活动场所内成立了草莓加工基地,基



地占地面积 240m<sup>2</sup>,其中冷库面积 40m<sup>2</sup>。草莓种植已经成为老厂镇种植业结构调整中的主导产品,生产水平居全市乡镇之首,年产值达到 450 余万元,带动了 3 个村小组、10 名党员、15 户 78 名普通群众参与种植,实现 5 户 26 名贫困群众增收。对门山村种植业呈现良好发展势头,共种植蔬菜 2000 亩、樱桃 2000 亩,草莓 320 亩,蓝莓 30 亩。对门山村委会成功认定为红河州第一批“一村一品”水果专业村。为了实现产业的可持续发展,对门山村委会还根据当地适合种植中草药材的实际,依托个旧市本土制药企业云河药业,通过流转土地建设中药材种植基地,在增加村民收入的同时,为乡村振兴产业的后续发展积蓄力量。依托万亩草场的独特优势,在对门山和大箐两个村民小组建成山羊养殖小区,不仅让山羊住上了“楼房”,还改善了村内人居环境,使养殖业走上了标准化、规模化生产的路子。

李红梅代表提出的规范阴山市场经营的建议。2019 年 10 月,投资 2600 万元的老阴山风景区阴山商业街建成,在李红梅代表的带领下,小大坡村的经营户全部搬进商业街,曾经在路边经营的经营户全部搬进商业街,干净整洁的消费环境深受游客欢迎。据经营户介绍,自从入驻商业街后,再也不用在外面风吹日晒,而且收入也有了保障。立足特有产业发展观光农业,鼓励群众发展农家乐,成立采摘园,形成以樱桃为主,草莓、蓝莓为辅的观光采摘园。除了发展观光旅游产业,在对门山“量村”打造的特色产业“多点开花”,多产业的提质发展,编织出传统农业向旅游观光农业、高效农业的华丽蝶变,实现了农业增效、农民增收。2020 年,对门山村委会农村经济总收入达 2836.7 万元,农民人均纯收入达到了 12958 元。

### 环境优美 生态宜居

乡村振兴离不开生态宜居的好环境。近年来,普绍林、普劲松等代表对乡村基础设施、提升乡村颜值等提出建议。通过实施美丽乡村建设、人居环境提升行动、“厕所革命”等,不断加大基础设施建设力度,大力整治乡村环境卫生,村容村貌发生了翻天覆地的变化。一幢幢风格各异的房屋掩映在绿荫中,庭院被漂亮的鲜花装点着,独具民族特色的龙树文化广场,让村民得到了满满的获得感、幸福感。从 2019 年开始,对门山村整村推进“厕所革命”。在人大代表的带领下,村民们热情高涨纷纷报名修建厕所,确保全村厕所改造工作顺利推进。人大代表在村内率先垂范建起了厕所,组织代表一家一户去动员、宣传,让村民彻底明白了“要文明、建厕所”的道理。通过采取“代表带动+农户自建+政府补助”的模式,目前对门山全村 207 户村民已完成厕所改建,改建率达 90%。投资 540 万元在集镇、对门山村、小大坡村、老阴山风景区分别建设污水处理厂 1 座;建立“公益性岗位+贫困户”定期开展环境卫生整治机制,聘请村内保洁员,对村内卫

生进行责任区域划分,落实到个人,垃圾“村收集、镇转运、县处理”顺畅,投资 20 万元在道路两侧安装路灯。投资 380 万元在村道路两旁栽种银杏树、樱花树和双色月季,为游客打造一个打卡美景地;投资 160 万元在对门山村及大箐村开展绿化工作,绿化面积 2000m<sup>2</sup>,村内风貌逐步凸显。

### 乡风纯正 文明祥和

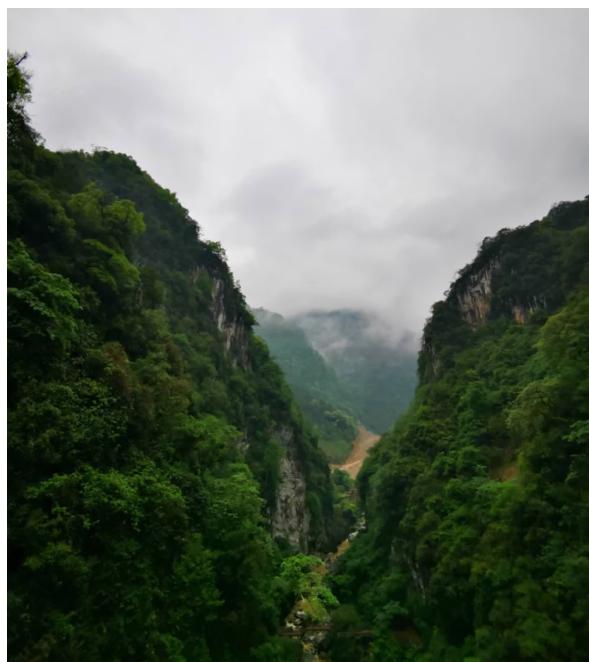
陶海忠代表在实地走访选民、接待选民的过程中,了解到广大选民有一个强烈的意愿,就是希望传承彝族文化、展示对门山发展历程。对此,他积极收集选民意见、征集历史物件、记录民族文化后,向镇级相关部门建议在对门山村委会新建村史室,展示民族文化、传承民族特色、记录发展历史。陶海忠代表充分发挥农民群众的主体作用,激发他们建立村史室的积极性和创造性,面向村民征集本村文化、教育、历史等方面的展品,村民自愿捐赠陈列物品,于 2020 年 4 月底建成对门山村史室。通过深入挖掘村情村史,充分展现乡土文化和民俗风情的独特底蕴,留住了乡音、乡愁,延续乡村历史文脉,反映了人民群众奋斗创业的光辉历程,激发农村广大群众对美好家园的荣誉感、归属感和幸福感。组织村委会干部、人大代表、党员、先进人物、乡土文化人才、文化志愿者、大学生志愿者等各类人员,组建共 117 人的文明实践志愿者队伍。在疫情防控中,代表们带头的志愿队设卡点、守卡点,为全村拉起了疫情防控的“防火墙”,发动村民自愿为疫情防控捐款;帮助残疾人士抢收洋芋;开展爱国卫生运动,无数的志愿活动都已汇成涓涓细流滋养着人们的德行,为乡村振兴踩下了油门。

### 和谐稳定 安居乐业

白菊芬提出了认真开展平安建设,积极推行社会治理网格化管理的建议。近年来,对门山积极构建治理网格,大箐村片区设 5 个网格覆盖 91 户 358

人,对门山片区设 7 个网格覆盖 128 户 506 人,小大坡片区设 6 个网格覆盖 72 户 280 人。各村小组充分利用网格化管理体系,联合多方力量,在疫情期间、节假日等重点时段开展隐患排查,构建了群防群治新局面,切实提高了综合治理能力。投入经费 3.5 万元在对门山老阴山景区范围内建设带有监控设备的路灯,覆盖 3 个村小组、老阴山景区等重点区域,为后期全域化视频监控提供了硬件保障。对门山村小组成功创建成为州级民族团结进步示范村,大箐村小组积极申报市级民族团结进步示范村。开展《党的民族宗教理论政策》专题党课和宣传,不断深化各族群众“三个离不开”和“五个认同”,铸牢中华民族共同体意识。

在对门山村委会,我们可以近距离接触到“一村一落皆是景、美丽乡村入画来”的富裕和美丽,真实体验到“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的意蕴。相信通过人大代表联系广大选民,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,对门山的乡村振兴正徐徐展开,随着乡村振兴战略的进一步实施,对门山村委会的乡村振兴也将结出更多绚丽多彩的果实。





## 浅谈选举委员会履行法定职责需要把握的相关问题

又到五年一度的基层人大换届选举年,3月19日,全国人大常委会办公厅会同中央组织部、中央宣传部在京召开全国县乡两级人大换届选举工作部署会议,标志着新一轮县(不设区的市、市辖区、县、自治县)乡(乡、民族乡、镇)两级人大换届同步由选民直接选举代表工作已经正式启动。这是进入新时代的首次县乡两级人大换届同步直接选举代表,预计将有10亿左右选民参与其中,直接行使选举权和被选举权。这是全国人民政治生活中的一件大事,是社会主义民主政治建设最为普遍最为广泛的民主实践,意义重大。

本次全国县乡两级人大换届选举工作部署会议特别强调,县乡人大换届选举参加人数多、程序环节多、持续时间长、组织难度大。要在党中央的坚强领导下,精心部署、周密安排,加强协作配合,齐心协力做好各项工作。地方各级人大常委会要在同级党委的领导下,充分发挥好职能作用。省、设区的市级人大常委会要加强对本行政区域内县乡人大换届选举工作的指导和协调。县级人大常委会要切实担负起组织责任,依法加强对县乡两级选举委员会的领导。要加强对选举工作人员的培训,提高选举工作质量,确保选举过程符合法律规定。

依据选举法之规定,县、乡两级选举委员会由县一级人大常委会任命(第十条第一款),并在县一级人大常委会的领导下,主持本级人大代表的选举工作(第九条第二款)。2010年选举法进行第五次修正时,单列“选举机构”一章,并专门增加条款明确了选举委员会的职责。即:“选举委员会履行下列职责:(一)划分选举本级人民代表大会代表的选区,分配

各选区应选代表的名额;(二)进行选民登记,审查选民资格,公布选民名单;受理对于选民名单不同意见的申诉,并作出决定;(三)确定选举日期;(四)了解核实并组织介绍代表候选人的情况;根据较多数选民的意见,确定和公布正式代表候选人名单;(五)主持投票选举;(六)确定选举结果是否有效,公布当选代表名单;(七)法律规定的其他职责。”“选举委员会应当及时公布选举信息。”(选举法第十二条)该条款罗列了选举委员会作为由选民直接选举人大代表的法定主持者,应当履行的法定职责。因此,依法设立县乡两级选举委员会切实履职尽责,是依法开展由选民直接选举人大代表工作的组织保障和程序关键。下面,笔者结合选举法和县乡两级人大代表选举工作之实践,就县乡两级选举委员会履行法定职责需要把握的相关问题,谈一管之见。

(一)关于选区划分。全国县乡两级人大换届选举工作部署会议强调,划分选区是换届选举工作的基础性环节,要依照法律规定,因地制宜、适度合理划分选区;对各类开发区、高教园区、易地扶贫搬迁安置区等区域,有关方面要主动协商,根据实际情况划分选区。

笔者认为,划分选区主要应遵循以下原则。一是遵循同票同权的原则,即选区的大小与应选代表数相适应,不分城乡每一代表所代表的人口数大体相等;二是遵循选区的多少与人大代表总数相适应的原则,依法每一选区选举1至3名代表,一般应按每一选区选2名代表为宜划分选区;三是遵循按居住状况划分为主、按单位划分为辅的原则,即一般按行政村、社区为区域划分选区,单位选区可因地制宜适

度划分；四是便于县乡两级人大代表同步换届选举的原则，即县一级人大代表选区应包含若干个乡镇一级人大代表选区。

(二)关于分配代表名额。全国县乡两级人大换届选举工作部署会议强调，选举法第七次修正新增的县乡人大代表名额将向基层群众、社区工作者等倾斜，其中的县级人大代表名额重点向由乡镇改设的街道倾斜；对各类开发区、高教园区、易地扶贫搬迁安置区等区域，有关方面要主动协商，根据实际情况分配代表名额。

笔者认为，代表名额分配主要应遵循以下原则。首先，要遵循限额分配的原则。即分配代表名额要在上级人大常委会确定的该行政区域代表总名额之内，不能突破。其次，要遵循统一预留的原则。这里所说的“统一预留”，主要涉及一些特定职务，有必要当选代表的名额要预留，进行带名额统一分配下去，不占乡镇、街道或村、社区按人口基数分配的名额。这一实践原则，还涉及到实际操作中预留代表名额备选的问题，即不把代表名额一次性分配完，预留少量名额以备届中补充选举。预留代表名额备选只能是个别，不能太多。一些地方制定代表辞职办法，明确因职务身份而当选代表的，一旦职务变动应主动辞去代表职务的做法，值得倡导。这样，在届中即便有特定职务变动需要补选代表，原任职务的代表辞职就会空出代表名额补选，无须预留代表名额备选。再次，要遵循适当定向的原则。也就是按构成比例分配的原则。诸如：以高校园区、辖区学校、医疗单位划定专门选区分配知识分子名额，在开发区企业划定专门选区分配工人名额等。代表构成类型，如：女性、非中共，工人、农民、知识分子（专业技术人员），少数民族、归侨，按代表广泛性要求的比例，可以对乡镇、街道一级分配指标，也可以由选举委员会直接对选区分配指标意见。第四，要遵循适当倾斜的原则。按要求将选举法第七次修正新增的县乡人大代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜，其中的县级人大代表名额重点向由乡镇改设的街道倾斜。之所以特别强调新增的县一级人大代表名额要重点向由乡镇改设的街道倾斜，是因为乡镇改街道后已无乡镇一级人大代表，进行适当倾斜是有必要的。第五，要遵循平

均分配的原则。即将剩余代表数，县一级按乡镇、街道人口数，乡镇一级按村、社区人口数，进行平均分配。这是代表名额分配必须遵循的基本原则。

(三)关于选民登记。全国县乡两级人大换届选举工作部署会议强调，选民登记是换届选举工作的基础性环节，近些年来，由于行政区划调整、旧城改造、征地拆迁、人口流动等原因，人户分离情况比较普遍，为解决这个问题，各地要采取针对性措施，最广泛地动员选民依法参加选举，认真细致地开展选民登记工作。

笔者认为，选民登记主要应遵循以下原则。一是依法按选区进行登记的原则。每一选民只能在某一选区进行登记，不能重复登记；在同一轮由选民直接同步选举县乡两级人大代表的选民登记时，应当选择县乡两级人大代表选区相兼容的一个选区进行登记。二是一般以户籍地登记为主的原则。即户籍地与居住地不一致的，一般先以户籍地进行登记。尤其是首次登记的选民，这样便于登记机关在户籍地公安机关核实选民身份信息，诸如到本次选举日是否年满18周岁、是否被剥夺或丧失选举权和被选举权等。三是适应选区划分类型的原则。如果是按居住状况划分的选区，该选区的选民登记应包括：户籍地与居住地一致的现选民，户籍在本选区的老选民（流出选民）和户籍不在本选区的现选民（流入选民）。按单位划分选区登记选民，可以由单位出面与户籍地选举委员会统一取得选民资格证明，并告知居住地选区。这样做，既方便了单位职工，也可以有效地避免重登。四是依法采取增减登记确认的原则。增减登记选民的具体操作是：以上一次选举时的选民登记册为基础，依法进行“三增三减”，将增加的选民补充登记在册，将减少的选民在登记册上备注或划杆删除。现如今，采用电子文档登记保存，增减登记选民将更加便捷。五是遵循以被动登记为主、主动登记为补充的原则。即先由选举委员会按户籍地进行登记，与此同时设立登记站接受选民登记，避免漏登。六是尊重选民自主选择选区登记的原则。在登记机关进行选民登记的过程中，要充分尊重选民自主选择选区登记的原则，只要有选民主动合理合法地要求在某一选区登记，应尽可能地满足选民的自主选择权。七是

遵循一次登记长期有效的原则。年满 18 周岁的公民首次被户籍所在地的选举机构在居住地的某一选区进行选民登记(凭身份证或公安户籍资料)确认后,依法选民资格将长期有效。今后若没有发生迁移等变化,下次选举就无须再次登记,只要核对确认即可;如果发现变化,应依法转移或增减确认。

这里特别需要注意的是流出人口的选民登记。一方面不能漏登,一方面要确保届时参与投票选举。若不能回来投票,应及时依法做好书面委托投票的相关授权认证。笔者认为,除了传真委托按照有关规定可以视为书面委托外,诸如通过 QQ、微博、微信等信息平台传输书面委托书视频、影像等方式,也应该被视为书面委托。这样一来,能够让外出流动人口选民能够不用来回折腾,也能便捷地办理委托投票手续,行使真实意图的投票选举权。

这里需要把握的是,县乡两级人大代表同步选举的选民登记,应先按乡镇一级选区进行登记,若干个乡镇一级选区登记的选民合并起来,就是县一级选区选民。

(四)关于公布选民名单。依据选举法第二十八条之规定,“选民名单应在选举日的二十日以前公布”。

笔者认为应注意把握以下几个方面问题。一是要在法定最后时限前,不能推迟。“选举日的 20 日以前”就是以包括选举日在内向前推 20 日之前的这一日为最后时限。如:确定选举日为 6 月 28 日,那么“选举日的二十日以前”的最后时限就是 6 月 8 日。选举委员会可以统一确定这一最后时限日(6 月 8 日)为张榜公布选民名单日。二是县乡两级人大代表同步选举的选民榜要以乡镇选区进行张榜公布,同时注明这也是某县一级人大代表选区的选民榜。三是公布选民榜的同时,要一并依法公布对选民榜不同意见的申诉、处理、起诉的时间节点,以保证选民的申诉、起诉权。四是及时补正选民榜。选民榜公布后,若出现增减变化,应在选举日以前及时补正选民榜。

(五)关于选举日的确定。笔者认为,要从以下几个方面统筹考虑。一要依法符合每届任期五年的规定。依据宪法和地方组织法之规定,县乡两级人大每届任期均为五年;因此,本次选举日的确定,应与五年前换届选举的选举日期相近,应在省一级人大常

委会统一确定的时限内,非特殊情况未经省一级人大常委会批准,不得随意提前或推迟。二要依法符合“选举完成后两个月内”召集新一届人代会的规定。依据地方组织法第十六条规定,地方各级人大每届第一次会议,应在本届人大代表“选举完成后的两个月内”召集。因此,在确定选举日的同时,就要统筹考虑到人代会的召开时间,绝对不能出现代表选出后的两个月内无法召集人代会的超限违法情形。三要向县一级党委请示报告。2020 年选举法第七次修正特别增加第二条规定:“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表的选举工作,坚持中国共产党的领导,坚持充分发扬民主,坚持严格依法办事。”虽然说,“确定选举日期”是选举法第十条所明确列举的选举委员会的法定职责;但是,选举工作是坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事三位一体的工作,尤其是坚持党的领导是选举工作必须遵循的首要原则。开展县乡两级人大代表同步选举工作要按照中央和地方党委的统一部署和要求,由县一级人大常委会设立县乡两级选举委员会依法有序开展。一般来说,县一级人大常委会党组首先要拿出县乡两级人大代表同步选举的实施意见向县一级党委请示报告,尤其要拟定选举日期并提出时间表;得到批准后,由主任会议将实施意见草案依法提请本级人大常委会会议通过;与此同时,依法设立并任命县乡两级选举委员会,依法有序组织并主持本级人大代表的选举工作。

(六)关于提名推荐代表候选人。笔者认为,首先要明确提名推荐代表候选人的主体。依据选举法第三十条之规定,在县乡两级人大代表直接选举中,代表候选人按选区提名产生,各政党、各人民团体和选民十人以上联名是提名推荐代表候选人的法定主体。其二,要进行限额推荐。依据选举法第三十条第三款之规定,各政党、各人民团体单独或联合提名推荐代表候选人的总数,和选民十人以上联名推荐代表候选人的总数,均不能超过应选代表数。实践中,纵然是没有选民联名推荐代表候选人,也要引导指导选民联名推荐(每一选区至少要由选民联名推荐 1 名),切不可少,否则违法。其三,要注意法定最后时限。依据选举法第三十二条之规定,“选举委员

会汇总后，将代表候选人名单及代表候选人的基本情况在选举日的十五日以前公布”。因此，初步代表候选人名单一旦在最后时限张榜公布，就不能再增加提名。

(七)关于了解核实代表候选人。依据选举法第三十二条之规定，初步代表候选人名单公布后，要“交各该选区的选民小组讨论、协商，确定正式代表候选人名单”。因此，选举委员会要事先了解核实。

笔者认为，首先要核实提名推荐者所提供的代表候选人的基本情况是否齐全属实。其二，要注重把好资格条件关。诸如涉嫌违法违纪正在查处的，有犯罪前科的，吸毒的，被纳入诚信“黑名单”的，违反社会公序良俗而造成不良影响的，受到严重的党纪政纪处分的，如此等等有这样那样问题的代表候选人；总之，对照代表的法定权利和义务的情形，明显做不到切实行使代表的法定权利（代表法第三条之规定）和切实履行代表的法定义务（代表法第四条之规定），这些人显然不宜也不应被提名推荐为人大代表候选人。选举委员会应牵头召集由党委组织、人事和纪检、监察，以及公、检、法等机关、部门参加的联席会议，对代表候选人的基本情况逐一进行了解核查，对核查中发现有违法违纪行为或其他问题不宜被推荐为人大代表候选人的，及时向推荐者进行反馈，建议撤销或更换。如果推荐者拒不撤销提名，选举委员会一般也不要直接取消，应将问题代表候选人违法违纪等情况向全体选民通报，相信和尊重全体选民的选择。对于不如实提供代表候选人基本情况的，依据选举法第三十条第二款之规定，选举委员会依法应向全体选民通报。

(八)关于组织介绍代表候选人。依据选举法第三十四条之规定，选举委员会应当向选民介绍代表候选人的情况；推荐代表候选人的政党、人民团体和选民也可以在选民小组会议上介绍所推荐的代表候选人的情况。

笔者认为，介绍代表候选人情况应该由选举委员会统一安排，并一视同仁，不能因代表候选人是选民联名推荐的而忽略。推荐者未经选举委员会许可，不宜安排；代表候选人本人更不能有任何形式的“竞选”。

关于组织代表候选人与选民见面。依据选举法

第三十四条之规定，“选举委员会根据选民的要求，应当组织代表候选人与选民见面，由代表候选人介绍本人的情况，回答选民的问题”。

如果没有选民要求与代表候选人见面怎么办？如果没有选民要求，选举委员会不组织代表候选人与选民见面，似乎也不违法；但是，有悖选举委员会的应尽之责。笔者认为，选举委员会应切实担当起代表候选人与选民见面的组织之责，不管是否有选民要求，都要将代表候选人与选民见面的程序走到位。

关于选举委员会对代表候选人的特定否决权。2015年选举法第六次修正特别增加条款规定，“公民参加各级人民代表大会代表的选举，不得直接或者间接接受境外机构、组织、个人提供的与选举有关的任何形式的资助。”（第三十五条第一款）“违反前款规定的，不列入代表候选人名单；已经列入代表候选人名单的，从名单中除名；已经当选的，其当选无效。”（第二款）

笔者认为，这是为维护国家安全的需要而作出的一个专门制度性安排，不可忽视；在选举实践中，要依法杜绝和防范境外敌对势力对我国家政权的渗透和干扰。

关于正式代表候选人数的确定。依据选举法第二十五条第二款之规定，“选区的大小，按照每一选区选一名至三名代表划分”；依据选举法第三十一条第二款之规定，“由选民直接选举人民代表大会代表的，代表候选人的人数应多于应选代表名额三分之一至一倍”。

笔者认为，确定正式代表候选人只要比应选代表数多1人，均合乎法定差额，且最小。法定最小差额，有助于得票数集中，保障选举成功率。如果取法定最大差额（一倍），如应选2人、差额2人，应选3人、差额3人，得票数必然分散，难以实现“双过半”。即依据选举法第四十五条之规定，“在选民直接选举人民代表大会代表时，选区全体选民的过半数参加投票，选举有效。代表候选人获得参加投票的选民过半数的选票时，始得当选。”

关于主持投票选举。县乡两级人大代表同步选举，所要达到的目的就是同步投票选举。

笔者认为，县乡两级选举委员会依法统一授权

主持,乡镇一级人大代表选区的主持人,即为县一级人大代表选区投票站的负责人。整个投票选举程序同步,两张不同颜色选票,一次投票,分别计票,分别公布选举结果。

关于投票方式。依据选举法第三十八条之规定,“选举委员会应当根据各选区选民分布状况,按照方便选民投票的原则设立投票站,进行选举。选民居住比较集中的,可以召开选举大会,进行选举;因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民,可以在流动票箱投票。”

全国县乡两级人大换届选举工作部署会议特别强调,设立投票站是最主要的方式,应当按照方便选民投票的原则设立;对于选民比较集中的地区,可以召开选举大会;要严格规范流动票箱的使用。

笔者认为,应以设立投票站为主。召开选举大会是比较困难的,但有条件的选区,诸如一些单位选区,还是可以依法召开选举大会的;流动票箱也是必不可少的,但要注意规范,谨防弄虚作假;应依法在街道社区的居民区、自然村落设立投票站为主,动员组织选民投票选举。这里需要注意的是,无论是设立投票站,还是召开选举大会或设立流动票箱,均要做到每一票箱不少于2名以上监票人,要凭身份证或其他有效证件,对照选民登记册核准投票,避免重复投票。

关于秘密写票处的设立。依据选举法第四十条之规定,“选举时应当设有秘密写票处”。

笔者认为,召开选举大会或设立投票站的地方,应当设立秘密写票处,让选民无后顾之忧的写票;否则,选举程序就违法。这里需要注意的是,设立流动票箱进行投票选举,也要尊重选民的秘密写票权。

关于委托投票。依据选举法第四十二条之规定,“选民如果在选举期间外出,经选举委员会同意,可以书面委托其他选民代为投票。每一选民接受的委托不得超过三人,并应当按照委托人的意愿代为投票。”应该说,法律对委托投票限制是非常严格的,委托投票不仅需要经选举委员会同意,还要以书面形式委托,且每一选民接受委托不得超过3人,并按委托人的意愿代为投票,其目的在于保障选民的选举权,防止“被委托”。

笔者认为,委托投票不仅能够保障外出选民的选举权,也更能够有效提升参选率,确保选举一次性成功。因此,在能够真实表达委托人意愿的前提下,选举委员会应依法尽可能地为流出人口办理委托投票手续提供一切必要的便捷。首先,选举机构要主动与流出选民或其在家亲属取得联系,确认委托投票事宜;其次,确认提交书面委托书的方式,是信函还是其它方式。除了传真委托按照有关规定可以视为书面委托外,诸如通过QQ、微博、微信等信息平台传输书面委托书视频、影像等方式,也应该被视为书面委托。这样一来,能够让外出流动人口选民能够不用来回折腾,也能便捷地办理委托投票手续,行使真实意图的投票选举权。

关于选举结果的统计汇总。虽然选举法没有明确非要当日公布不可;但是,选举委员会可以事先限定投票截止时间(某一时间节点),应该当日宣布选举结果并公布当选代表名单。

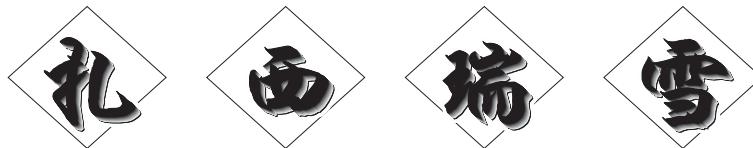
笔者认为,当日公布选举结果和当选代表名单,能够充分尊重选民的投票选举权,有利于投票选举在阳光下运行。

关于选举相关信息。依据选举法第十一条第二款之规定,“选举委员会应当及时公布选举信息”。

笔者认为,诸如选举公告(确定选举日)、选民登记公告(登记站设立)、选民榜张榜公布(选举日的二十日以前)、初步代表候选人名单张榜公布(选举日的十五日以前)、正式代表候选人名单张榜公布(选举日的七日以前),以及选举日投票选举的选举大会或投票站地点、投票方式、截止时间等,凡是依法要提前公开公布的,不能推迟;凡是有必要公开公布的选举信息,都应该要广而告之,让民主选举在阳光下运行。

关于对破坏选举的处置。依据选举法第五十九条之规定:“主持选举的机构发现有破坏选举的行为或者收到对破坏选举行为的举报,应当及时依法调查处理;需要追究法律责任的,及时移送有关机关予以处理。”

笔者认为,在整个选举阶段出现的诸如选举法第五十八条所列举的破坏选举情形,选举委员会都应依法及时调查处理,确保选举合法健康有序圆满成功。



## 文 丰

每每有人提及扎西这地名，我心灵深处，便即刻会肃然起敬心生敬畏。

这不仅仅因为她是生我养我的衣胞之地，还在于它曾经与中国革命有过那么一段割舍不断的情缘。那曾经被历史尘埃暂时模糊的时光，在中国革命航船平稳之后，其历史地位和意义非旦没随渐行渐远的岁月所淡去，反而被时光之河打磨得越来越锃亮，且在卷帙浩繁的中国革命史诗中尤为抢眼。扎西也因此成为中国革命无法回避的一个章节。

长征，不是诗人笔下浪漫的征程，是国民党蒋介石给中国革命出的一道最严酷的考题。

在这场生与死的征程中，威信扎西有幸与这支拖不垮、打不败的钢铁洪流相遇，是扎西的幸事。党中央主要领导毛泽东、张闻天、周恩来、朱德、陈云、博古、王稼祥等随队进驻了扎西，所作出的重大决策使濒临绝境的中国革命因此拨开了重重阴霾，走出了深不可测的泥潭而起死回生，长征以来红军处处被动的局面由此得以扭转。行进在围追堵截中的红军队伍终有了一个正确的掌舵人，一位才华横溢思想深邃目光如炬的湖南人从幕后走至台前。至此，前途渺茫的中国革命曙光初现。革命有了舵手，人民有了领袖。红军跨入扎西，使这个深藏于乌蒙山雾岚氤氲中的无名小县，即刻浸染了中国红的喜庆与祥瑞。

中国革命恢宏巨著因扎西的章节而精彩纷呈，扎西也因与中国革命结缘而声名远扬。

是故乡的人民和山水成就了长征胜利的必然，还是历史衷情于山势跌宕起伏、河川曲折的故

乡——扎西？

文似看山不喜平，历史是否也不喜欢平铺直叙？纵观几千年来历史，哪次斗争不是惊心动魄夺人心魄？敌人从来都是心狠手辣凶残无比。胜利哪有唾手可得之理。面对中国革命历史，我再次陷入深深的沉思。

踏上思想的列车，穿越时光隧道，让我们再重温 82 年前那段弥漫着腥风血雨的艰难岁月！

1934 年 10 月启程的长征，是中国革命在最仓皇、最黯然历史时刻作出不得以而为之的人类历史上一次最悲壮的远行。起点是江西瑞金，终点却不知何方。要走多长时间？这对当时的中央领导人而言，恐怕都心无底数。其艰难险阻远非一个苦字所能表达，这是一位从扎西跟随长征队伍一同远征的老红军所言。

有了以上开篇，进入扎西的中央红军才有了伏笔。进驻扎西之前，长征途中的红军一路受挫。

1935 年 1 月，党中央在贵州召开了具有划时代意义的遵义会议。由于战事紧迫，有几项议而未决的决策未落实。进入川南后，准备寻找机遇，在四川宜宾长江段某个薄弱点北渡长江，与红四军方面军汇合。嗅觉灵敏的国民党军闻讯后急调数倍于红军的川滇黔军和中央军在可能渡江地带严防死守，一心想封锁中国工农红军前进的步伐，企图在此一举将其彻底剿杀，重现当年石达开的悲剧，把中国革命燎原烈火扑灭在川滇黔交界的蛮荒之地，并从历史中永远抹去。

铁流的步伐一路滚滚而来，王明的错误路线最终以红军的巨大牺牲为代价。进入贵州，又在土城战役中遭川军阻击，伤亡惨重，原北渡长江的计划未果，红军岌岌可危、中国革命岌岌可危。生死攸关时刻，党中央新领导当机立断，作出再渡赤水的决定。于是，选择了敌军势力相对薄弱的扎西为落脚点，这便有了中央红军前往扎西这段历史。

2月初，就季节而言，严冬已尽，在江南和南方部分地区已陆续步入春回大地风和日丽的初春时节。可在山高坡陡沟壑纵横的滇东北川、滇、黔结合部之“鸡鸣三省”一带，仍处在千里冰封、万里雪飘的时节。

2月4日，本已冰冻的大地悠然降下了鹅毛大雪。这一带的冬季冰凌异常严重，一冻可能就是十天半月或者更长，人更无法在路面行走。可一旦大雪飘飘，几天内必晴。中央红军冒着漫天的飞雪，沿“鸡鸣三省”的威信水田寨，从花房子至石坎大河滩、庄子上、杨家寨赶往威信县城所在地——扎西集结。第三天，天气果然放晴。这对扎西，不，对伟人对红军无疑是个祥瑞的征兆。

中途，先后在上述途经地及扎西老街的江西会馆召开了政治局常委会议、政治局会议和政治局扩大会议，史称“扎西会议”。会议落实了遵义会议其中两项决议，完成了党中央及中央军委主要领导人的更换。由洛甫（张闻天）替代博古（秦邦宪）任党中央总书记。博古的交权，意味着王明“左倾”教条主义错误路线的终结。确保了毛泽东在党中央及军事上的实际指挥权。至此，毛泽东领导全党全军的卓越才能首先在扎西得以展示，并作出了一系列切合中国革命实际的正确决策。撤销原定从四川宜宾上游北渡金沙江的计划，决定回师黔北，再渡赤水重占遵义的重大决定。

扎西的山水给了伟人创作中国革命这篇大文章之灵感，创作者胸有成竹，从根本上打破了以往的条条框框，避免了雷同，不落窠臼。

回师黔北、四渡赤水、重占遵义是毛泽东在扎西那间简陋木房里构思的章节。删除之前王明在红军长征这部史书中臃肿潦草的病句。一切从实际出发的毛泽东开始了执笔中国革命之长征组诗。精简机

构，充实连队、减少辎重。将中央红军三十个团缩编为十七个，这一大手笔便从扎西起笔。连贵重如金，从瑞金一路背抬过来的一台德国造X光机也被留在当地百姓家。据说，当时的卫生部长贺诚想不通，特从石坎杨家寨赶来扎西，向毛泽东请求关于“医疗设备轻装”问题：“卫生部是拖累最大的一个部门，从瑞金出发时仅医疗器械和X光机等每天就需近百民工轮留背抬。X光机呢又是由上海地下党购置的，费尽极大周折才送到中央苏区。丢舍不得，带着又怕影响行军，如何办？”

毛泽东笑着说：“我们的部长啊，怎么变得小气起来了，不就是一台X光机吗？将来革命胜利了，什么都有了，还愁没有X光机？”。见贺诚还在思虑，毛泽东拍着他肩膀风趣地说：“贺诚同志，将来全国胜利了，派你把全国的X光机都接管过来，怎么样？”他也笑了起来：“好，按主席说的办。”回到杨家寨，按照毛泽东的指示精神，将X光机及整套医疗器械大小17口箱子寄放在杨保和家。中央红军经过扎西精简缩编，卸下“包袱”，甩掉了“坛坛罐罐”，精简了机构，充实了连队，部队的战斗力和机动性大大增强。轻装向东前进，破娄山关夺遵义城，取得长征以来的第一次大胜利。这删繁就简是伟人的眼光，是精巧的谋篇布局。红军的胜利在此埋下了伏笔。

扎西整编，扩充了当地三千多人加入红军这支穷人的队伍。有首歌谣这样唱道：

二月里来到扎西，  
部队整编好整齐。  
发展川南游击队，  
扩大红军三千几。

在中国革命最为难之际，扎西人民为壮大红军队伍，一次性就有三千多名优秀儿女不惧牺牲踊跃报名。之前一年，威信才从镇雄县划出而独立设县。据史料记载，当时全县才不过区区三万余人，这三千多人若与全县总人口之比，是十分之一，这个参军数额无论过去和现在都不是一个小数啊。说威信人民为中国革命成功作出过巨大贡献毫不夸张。新中国成立后，当时走出这三千多人中存活下来的竟只屈指可数的几人。条件之艰苦，斗争之惨烈，共和国胜利之来之不易可见一斑。

在威信扎西的十一天里，中国工农红军这支因错误路线而屡屡受挫的队伍，得到了自长征以来最长最好的一次休养生息，机体上的肿瘤被去除，补充了新鲜血液，丢弃了一切不切实际的幻想，换掉了行船掌舵人，减轻了延缓队伍行进的辎重。因正确路线指引让原本就生龙活虎的红军战士更加如虎添翼。之后四渡赤水奇迹、再战遵义大捷乃至使红军胜利完成两万五千里长征等，与扎西的休养生息可谓息息相关。

扎西成就了伟人事业，成就了长征胜利。更主要的是，使中国共产党化蛹成蝶完成一次蜕变。是浴火重生是凤凰涅槃，扎西无疑成为中国革命之福地。

“扎西得勒”这句藏语祝福语是吉祥如意之意。进入扎西，天降瑞雪，雪后放晴。儒学之观点是表达天意的、对人有益的自然现象。这一切让伟人相遇，被中国共产党和红军巧遇，这支军队便有了扎西得勒的美好祝愿，有了一个天降祥瑞的美好开端。

今年夏季，有幸去了位于家乡水田乡的“鸡鸣三省”结合部。在那里，我从沟壑纵横的峡谷间、翠绿莽莽的林海里寻找伟人与铁流曾经的足迹，谛听耳旁呼啸而过的风声，站在高大的“鸡鸣三省”碑记下，将左边四川叙永水潦，右边镇雄坡头，正前方贵州毕节林口的山山水水收入眼底，思绪万千心潮澎湃。“鸡鸣三省”神奇的山势、曲折之河川，似乎还在述说80多年前那难忘的岁月……

全国三省交界之地多得是，为啥只有这里叫“鸡鸣三省”呢？经了解，这一带山高水长，坡陡路遥，与山外相距甚远，农耕时代，这里的村民清晨计时都以雄鸡打鸣为准。家家户户都养得有鸡，这方土地上的雄鸡有两种功能，首先是计时，其次才是食用。所以对鸡有其特殊的情结，加之三省交界之处的山形像雄鸡头，流动的河川酷似雄鸡羽毛，其型颇有中国版图之意味，这是前清一位秀才所发现的，经他之口一说，小地名“鸡鸣三省”便由此而传开。

清晨雄鸡啼晓，三省皆可闻听，这便成为当地人知晓的一景。“鸡犬之声相闻，老死不相往来”在这尤为突出。彼此山远水远，直线距离不过百米，可要

直达对方可能就要耗去半天时间。七十年代初，在落实博古交权的花房子会议地点时，周恩来回忆说，那地名非常有趣，叫“鸡鸣三省”，鸡一叫三个省都听得到。这才确认了花房子熠熠生辉的历史。

报晓前的雄鸡一头栓着沉沉黑夜，一头联着渐渐发白的清晨。雄鸡的啼鸣，意味着黑暗将尽，黎明到来。在这一带，雄鸡有光明与警醒之意，且还有去病化灾的古老意寓。在超度亡魂震宅迎新等百姓杂事中，雄鸡都能发挥它奇妙而独特的作用。鸡是百姓的神奇之物，在此，它给百姓的作用是形而上多于形而下。换言之，精神作用超过物质，吉祥和快乐是它的核心。

伟人在扎西，除了用肢体接触了这方土地，思想也一路采撷了具有扎西民俗民情千姿百态的灵气。红军由此而转败为胜，中国革命从此曙光初现。这与“鸡鸣三省”与扎西这方神奇之地是否有某种内在和必然之联系呢？

所以“道可道，非常道；名可名，非常名”。道不可道，可道之道非“常道”，可名之名非“常名”。老子在《道德经》中早已道出了某种事物内在的必然之理。我想，“五岭逶迤腾细浪，乌蒙磅礴走泥丸。金沙水拍云崖暖，大渡桥横铁索寒。”诗句中充溢的是伟人的雄心与气概，还有革命乐观主义的博大情怀。有了铁流经过乌蒙的历史，才有乌蒙磅礴如泥丸的豪情；有了伟人进驻扎西部的脚步，便有了五岭逶迤如细浪般的浪漫。一切艰难险阻在中国共产党人眼里都是被蔑视的区区小事。因有伟人驻足的历史，扎西便有了与中国革命难以割舍的情缘；有了扎西祥瑞的沐浴，伟人便有了将中国革命起死回生的惊人之笔。神州大地才能辞去“长夜难明赤县天”，迎来“一唱雄鸡天下白”的中国革命胜利之必然。

在国共斗争这张试卷中，被考者主政国家大事，出题和监考方却退守孤岛。

中国革命历程是儒，胜利结果是道。历史就这般神奇。

扎西祥瑞，祥瑞扎西！

# 五月，我们的节日

刘小兵

五月，是劳动者的节日  
徜徉在流金淌玉的世界  
我们激情澎湃，奋勇争先  
在铿锵的号子声中  
工人们舞起大锤  
让沉睡的机器奏响欢快的轰鸣

五月，是年轻人的节日  
手挽着手，肩并着肩  
我们放飞梦想，努力打拼  
在激昂的团歌声中  
姑娘小伙奔赴各自的岗位  
让耀眼的业绩谱成一首首壮美的诗篇

五月，是护士的节日  
白衣天使们用悉心的关爱  
不知温暖了多少饱受伤痛的心灵  
在一场场爱的奉献中  
她们救死扶伤  
让曾经忧郁的脸庞绽出了感激的笑颜

五月，是母亲的节日  
儿女们的祝愿都在此刻凝结  
沐浴在母爱的星空下  
我们唱响感恩的颂歌  
祝愿亲爱的妈妈

永远年轻  
永远快乐

五月，是人类大家庭的节日  
五大洲四大洋的人们欢聚在一起  
用勤劳的双手  
创造了无数人间奇迹  
我们播洒友爱和善良  
收获幸福和如意  
让爱的赞歌  
永远回荡在世界的每一角落！



## 省人大常委会调研组到我州调研

3月8日,省人大常委会调研组到我州就《云南省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则修正案(草案)》征求意见建议,并对代表活动阵地建设情况进行调研。州人大常委会主任普绍忠在蒙自市陪同调研。

调研组到文萃街道人大代表工作站、春光社区人大代表联络室了解代表活动阵地建设及阵地发挥作用情况,召开座谈会听取州、市人大常委会、党委组织部门对县乡两级人大换届选举工作的意见建议。

据了解,按照省人大常委会“两个必建”的要求,我州2019年实现了乡(镇、街道)和有3名以上代表村委会(社区)代表活动阵地全覆盖,全州共建成代表活动阵地1356个,并依托活动阵地开展代表向选民述职评议活动、代表接访、学习培训等活动,使代表工作站、联络室成为人大代表学习交流、联系群众、开展活动、履行职责的重要阵地。

调研组对我州代表活动阵地建设给予充分肯定,并希望我州继续强化代表活动阵地建设,加快推进代表进站活动、加大履职培训、落实经费保障,为全省代表活动阵地建设提供更多更好的经验。

普绍忠就做好代表工作、开展代表进站活动,切实发挥好代表阵地作用提出要求。

调研组还将到绿春、元阳、红河3县调研,州人大常委会副主任汤卫东陪同调研。(红河日报 李宁)

## 州人大常委会党组理论学习中心组举行2021年第二次集中学习

3月5日,州人大常委会党组理论学习中心组举行2021年第二次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。他指出,要大力弘扬伟大脱贫攻坚精神,以履职尽责的实际行动,奋力推进人大各项工作取得新进展新成效。

此次学习的主题和内容是深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神,大力弘扬伟大脱贫攻坚精神,推动人大各项工作取得新进展新成效。

普绍忠表示,自脱贫攻坚工作开展以来,州人大常委会积极发挥人大职能作用,通过加强扶贫工作监督、开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动、开展定点扶贫等为全州如期打赢脱贫攻坚战贡献了人大力量。

普绍忠指出,要深入学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,乘势而上、再接再厉、接续奋斗,切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;要善作善成,持续抓好常委会机关挂联村巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴工作;要充分发挥人大职能作用,依法履职尽责、主动担当作为,以实际行动助推乡村振兴。

州人大常委会副主任姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武参加学习。(红河日报 李宁)

## 普绍忠率队到河口对边境民族地区经济社会发展情况进行专题调研

3月3日,州人大常委会主任普绍忠率调研组到河口县对边境民族地区经济社会发展情况进行专题调研。他强调,切实加快边境地区经济社会高质量发展,筑牢边境安全稳定屏障。

调研组先后到南溪镇三平坝小组、桥头乡下湾子村红心柚种植基地、新店通道等地进行察看,与县乡村干部、村民交谈,详细了解边境地区产业发展、基础设施建设、疫情防控、民族团结、边界线管理等工作。在中寨村易地搬迁点,得知村民通过土地流转、种植砂仁和外出务工增加收入后,普绍忠表示,要扎实做好易地搬迁后续工作,让搬迁群众日子更美好。

普绍忠指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于强边固防的重要论述和考察云南重要讲话精神,坚决担负起做好新时代强边固防工作的重大政治责任,筑牢边境安全稳定屏障;要推动产业兴边,大力发展战略性新兴产业,发展边境地区特色林果、商贸物流、跨境旅游等产业;要强化开放睦边,着力提升沿边开发开放水平;要坚持生态护边,打造美丽国门城市;要落实民生安边,做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔

接;要深入推进兴边富民行动,切实巩固好边境地区经济发展、生态改善、民族团结、社会和谐、边疆稳定的良好局面。

州人大常委会副主任陈军率调研组到金平、绿春调研。  
(红河日报 李宁)

## 州十二届人大常委会举行第五十一次主任会议

3月9日上午,州十二届人大常委会举行第五十一次主任会议,州人大常委会主任普绍忠主持会议。

会议研究了《关于红河州退役军人事务工作情况报告的审议意见》《关于红河州能源建设情况报告的审议意见》。

会议研究了《关于确定州十二届人大四次会议重点督办建议的报告》。在州十二届人大四次会议期间,州人大代表依法履职,积极提出建议、批评和意见280件,会议决定将《关于扶持本地企业品牌全面提升红河发展质量和影响力的建议》《关于加强农村留守儿童保护措施的建议》《关于加强对云南省红河哈尼族彝族自治州多元化解矛盾纠纷促进条例执行和保障的建议》等12件建议作为重点督办建议。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌,秘书长尹武出席会议。驻州人大常委会机关纪检监察组组长,州人大各专门委员会,州人大常委会各工作委员会负责人列席会议。  
(红河日报 李宁)

## 州人大常委会召开州民族教育条例修订工作协调会

为加快推进《云南省红河哈尼族彝族自治州民族教育条例》修订工作,近日,州人大常委会召开条例修订工作协调会。州人大常委会主任普绍忠出席协调会并讲话,州人大常委会副主任姜仁斌,州人民政府副州长何民参加协调会。

会议对条例的施行成效给予了充分肯定,认为,条例自1999年制定施行以来,对我州民族教育发展起到了积极有力的保障和促进作用,我州民族教育工作成效显著。同时,随着经济社会发展,我州民族

教育发展状况、存在问题和形势任务都发生了重大变化,条例已不完全适应新时代民族教育发展需要,对条例进行与时俱进的修订完善,更好发挥其作用,是很有必要的。

会议要求,一是要高度重视条例修订工作。条例修订工作是2021年州人大常委会立法工作的重要内容,要切实提高认识、统一思想,加快修订工作进度,年底时取得实质性成效。二是要进一步完善工作方案和措施。要科学安排起草领导小组成员、工作步骤和时限要求,坚持问题导向、列出问题清单、研究工作措施,夯实修订工作基础;要抓住重点、突出特点、体现亮点,提高起草水平,确保起草质量。三是要加强统筹协调、请示汇报。起草领导小组要计划、部署和实施好起草工作,适时研究、统筹和协调起草工作中的重大问题和重要环节,需州委、州政府确定的立法涉及事项,及时请示汇报,确保起草工作顺利进行。四是要各负其责、合力推进。起草领导小组成员及相关单位,要按照立法程序要求和工作方案安排,各负其责、加强配合、形成合力,有序有效、有质有量推进修订工作。

(州人大常委会法工委 蒋飞燕)

## 普绍忠率队对全州职业教育工作情况开展专题调研

3月10日至11日,州人大常委会主任普绍忠率调研组到泸西、开远、蒙自3县市和州属职业学校对全州职业教育工作情况进行专题调研。他强调,要抢抓机遇、清晰定位、紧贴需求,推动职业教育高质量发展。

调研组到泸西县职教中心、云南红河技师学院、红河卫生职业学院等院校进行察看,与各地党政领导、教育部门干部、学校负责人等座谈交流,详细了解各职业院校校园规划建设、教育教学开展、学生就业等情况,听取大家对加快职业教育发展提出的意见建议。

普绍忠强调,要提高对发展职业教育重要意义的认识,抢抓机遇、清晰定位、紧贴需求,整合现有资源,做强做优做大做强职业教育;要牢牢抓住职业教育发展的重点,坚持市场导向、突出服务产业发展、大力推进产教融合、深化校企合作,培养更多技能型、应

用型人才；要进一步完善职业教育发展的体制机制，强化责任落实、完善投入机制、加强督导评估，不断提升职业教育发展质量和水平；要切实加强职业师资队伍建设，培养“双师型”教师人才，增强职业教育资源力量，提升教育教学质量，培养更多高技能人才，为推动红河高质量发展提供人才支撑。

会前，调研组在蒙自市听取了全州职业教育工作情况汇报，州人大常委会副主任陈军率调研组到元阳、个旧、石屏3县市进行调研。（红河日报 李宁）

## 省人大常委会调研组到我州调研立法保护红河生态环境工作

在省第十三届人民代表大会第四次会议上，大会主席团交付省人大环资委研究办理由我州代表团和涛等13名代表提出的《关于对红河进行立法保护的建议》。为了做好建议办理工作，近日省人大常委会办公厅二级巡视员华荣率省人大环资委到我州调研立法保护红河干流生态环境工作。州人大常委会副主任向从科，州人大环资委、州生态环境局、州水利局领导参加调研。

调研组一行深入到个旧市、建水县、红河县、元阳县、河口县、金平县，实地察看红河州境内红河谷沿线生态保护与开发、国控监测点、水土流失整治项目、生态流量下泄、采砂整治等相关情况。座谈会上，州水利局汇报了红河流域基本情况、中长远开发与保护规划、落实红河河长制情况，州生态环境局汇报了红河水污染防治攻坚战实施情况，与会人员及代表纷纷建言献策。调研组表示，将及时把调研成果向省人大环资委和省人大常委会分管领导汇报，争取把立法保护红河干流生态环境作为议案提出来，尽快实现立法。（州人大环资委 李健琳）

## 州人大常委会机关召开党史学习教育动员大会

3月12日下午，州人大常委会机关召开党史学习教育动员大会，州人大常委会党组书记、主任普绍忠出席并讲话。

普绍忠指出，开展党史学习教育，是党中央作出的重大决策部署。州人大常委会和机关全体党员干部要提高政治站位，深刻认识开展党史学习教育的重大意义、重点任务和目标要求，坚持学党史、悟思想、办实事、开新局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要高标准高质量开展党史学习教育，做到学史明理、强化理论武装，学史增信、筑牢信仰之基，学史崇德、传承红色基因，学史力行、践行初心使命；要加强组织领导，坚持统筹兼顾，注重融入日常、压实责任、加强宣传引导，推动党史学习教育走深走心走实；紧扣党中央和省委、州委部署要求，州人大常委会党组对党史学习教育作出了部署安排，要在扎实做好规定动作的基础上，创新做好自选动作，确保党史学习教育取得实效，努力把学习教育成果转化为推动人大工作与时俱进、创新发展的实践成果，以优异成绩庆祝建党100周年。

州委党史学习教育第一巡回指导组组长王菊珍到会指导。州人大常委会党组副书记、副主任孙广益主持会议，副主任陈军、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武参加会议。（红河日报 李宁）

## 州人大农委召开第二次全委会

3月9日上午，州人大农委召开了第二次全委会，州人大农委主任委员田黎明主持会议并讲话。会上，全体委员讨论和审议了《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会农业与农村委员会工作规则》，学习了红河州人大及其常委会2021年工作流程和《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》。委员们认为，规则站位高、内容详实，程序性、操作性强，对农委工作具有很强指导性；红河州人大及其常委会2021年工作流程条理清晰，重点突出，责任明确，分工合理，尤其是对农委工作作出了细致安排，具有很强的操作性。委员们还就我州如何落实最严格的耕地保护制度，如何加快推进农业现代化，如何实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，如何努力开创“三农”工作新局面等问题进行了讨论。

会议要求，要大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的精神，以昂扬向上、团结奋进的精神状态，落实好

2021年各项工作任务。一是要紧扣巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，依法开展法律监督和工作监督；二是要围绕人民群众关心的热点难点问题，认真开展调研，办实事、办好事；三是要充分发挥委员作用，保障委员依法履职行权；四是要加强自身建设，增强八项本领，提高七种能力，高质量完成州人大农业农村工作。

（州人大农委 李芬郿）

## 蒙自城市管理条例修订调研座谈会在蒙自召开

3月19日，《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例》修订调研座谈会在蒙自召开。州人大法制委主任委员邹荣华主持会议，州人大常委会副主任姜仁斌出席会议并讲话，蒙自市人大常委会、市人民政府分管领导及州、市有关部门负责人参加会议。

姜仁斌副主任指出，蒙自城市管理条例施行一年半以来，为规范蒙自城市管理、助推蒙自创建全国文明城市发挥了重要的保障和促进作用。此次修订条例，既是落实全国人大常委会备案审查意见的工作要求，也是进一步完善条例内容、更好发挥条例作用的实际需要。他要求，一要进一步加大条例宣传力度，提高群众对条例的知晓度，确保条例施行效果；二要进一步严格执法，杜绝随意执法、选择性执法，确保条例执行的严肃性和权威性；三要及时制定出台条例配套实施办法，确保条例的可操作性和实效性；四要进一步统一思想、形成共识，坚持问题导向，梳理问题清单，扎实开展好条例修订工作。

会上，州人大法制委主任委员邹荣华对修订条例的背景、目的和时间安排作了说明，与会人员分别结合各自工作实际，对条例修订工作提出意见建议。

（州人大法制委 赵玲菊）

## 普绍忠率队对全州“保工资、保运转、保基本民生”工作情况进行专题调研

3月23日至25日，州人大常委会主任普绍忠

率调研组到元阳、红河对“保工资、保运转、保基本民生”工作情况进行调研，并在蒙自听取全州“三保”工作情况汇报。他强调，兜牢“三保”底线，促进经济持续健康发展。

调研组到两县部分乡镇、人社局、学校等地进行察看，与县党政负责人、部门负责同志、基层干部座谈，详细了解两县工作情况，对确保财政平稳运行提出意见建议。

普绍忠强调，要提高政治站位，进一步重视“三保”工作，“三保”工作是维护社会稳定的“压舱石”，要加强资金统筹，牢固树立过“紧日子”思想，兜牢“三保”底线；要深入调查研究，摸清“三保”支出保障情况，精准施策，保障资金合理运转；要优化支出结构，保障“三保”支出需要，合理调整优化支出结构、突出保障重点；要科学调度资金，确保“三保”资金及时足额拨付，落实应保尽保；要加强沟通协调，积极争取中央、省的政策和资金支持；要强化预算管理，提高“三保”保障水平，科学编制预算、加强预算执行、强化绩效管理；要加大财源培植力度，坚持“开源”与“节流”并举，打牢“三保”兜底基础。

州人大常委会副主任孙广益率第二调研组到蒙自、泸西、金平调研，副州长常斌作汇报。

（红河日报 李 宁）

## 张宏率队对全州社区矫正工作情况进行专题调研

3月15日至18日，州人大常委会副主任张宏率调研组，到蒙自、弥勒、石屏、建水、红河五个县（市）就全州社区矫正工作开展专题调研。

调研组通过调阅查看档案资料、听取汇报、座谈交流等方式，详细询问了县（市）司法局、基层司法所社区矫正工作流程环节、社区矫正对象日常监管等情况，对社区矫正场所正规化建设、机构设置、刑罚执行、矫正法宣传等情况进行了深入了解。

调研组认为，全州司法行政机关认真贯彻落实习近平法治思想，自觉坚持总体国家安全观，牢牢抓住预防和减少矫正对象重新犯罪这个核心指标，在

矫正任务繁重情况下,积极想办法克服人员编制、车辆保障等方面存在的困难,认真实施社区矫正法,各个环节的执法行为日趋规范,守住了安全底线,没有发生矫正对象脱管漏管现象,为构建基层治理新格局和平安红河建设积累了有益经验。

张宏强调,一要提高政治站位,进一步提高依法行政能力。要深刻理解社区矫正工作在国家治理体系和治理能力现代化的职能定位和基本要求,认真履行法定职责,不断提高社区矫正工作质量。二要不断完善制度机制。各级社区矫正委员会要发挥统筹作用,科学整合各方资源。要坚持问题导向,建立定期研究制度,将问题症结摸准,解决路径找对,法理依据做实,总结能复制、可推广经验,推动社区矫正法正确实施。三要进一步提高社区矫正管理工作水平。要进一步加强社区矫正机构建设,加强队伍管理,不断提升规范化、专业化、信息化水平。要按照“谁执法、谁普法”的要求,广泛宣传《社区矫正法》,营造学法、用法、守法的良好氛围,促进社会和谐。

(州人大监察司法委 路穆道)

## 州人大常委会机关开展党史学习教育专题辅导

3月26日下午,州人大常委会机关开展党史学习教育专题辅导。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并讲话。州委宣讲团成员、州委党校讲师王佳佳受邀作专题辅导。

王佳佳以《重大历史转折中的中国共产党》为主题,围绕中国共产党的百年进程、重大历史转折中的中国共产党、新时代新阶段的中国共产党进行专题辅导,辅导主题鲜明、重点突出、内容丰富,让在场党员干部深受启发。

普绍忠指出,州人大常委会机关党员干部要坚持学史明理,把稳思想之舵;要坚持学史增信,补足精神之钙;要坚持学史崇德,厚植为民情怀;要坚持学史力行,扛起使命担当。要坚持党对人大工作的领导,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统

领人大工作;要更加自觉践行以人民为中心的思想,把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到人大工作全过程各方面;要更加自觉运用历史思维,铭记历史、把握今天、续写未来,紧扣关系人民群众切身利益的热点难点问题,紧扣我州“十四五”发展开好局起好步,充分发挥人大职能作用和联系群众优势,扎实做好立法、监督、代表、自身建设等工作,以优异的成绩庆祝中国共产党建党100周年。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、张宏、向从科参加学习。  
(红河日报 李宁)

## 普绍忠为所在支部党员上党课

3月26日,州人大常委会党组书记、主任普绍忠以《认真学习中国共产党百年辉煌历史 坚定政治信仰 永葆政治本色》为主题,为机关一支部全体党员上党课。

普绍忠围绕中国共产党在新民主主义革命时期完成救国大业、在社会主义革命和建设时期完成兴国大业、在改革开放和社会主义现代化建设新时期推进富国大业、在中国特色社会主义新时代推进并将在本世纪中叶实现强国大业4个历史时期进行授课。

普绍忠表示,在学习和工作中必须坚持党对一切工作的领导、坚持马克思主义的指导地位、坚持走中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心、坚持民主集中制、坚持全面从严治党等,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚定政治信仰、永葆政治本色。要从学习百年党史中汲取前行的力量,激发干事创业的热情。

普绍忠指出,人大党员干部职工要以开展党史学习教育为契机,努力做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,在工作中突出人大特色,把扎实开展“我为群众办实事”实践活动与推进立法、监督、代表建议件督办工作结合起来,切实推动解决一批群众反映的急难愁盼问题,真正让群众感觉到学习教育带来的新变化。

州人大常委会秘书长尹武参加学习。

(红河日报 李宁)

## 汤卫东调研人大代表进站（室）开展活动工作

近日，州人大常委会副主任汤卫东率调研组，深入到开远、弥勒、泸西三县（市）乡（镇、街道）、村（社区）对人大代表进工作站（联络室）开展人大代表活动情况进行调研。

汤卫东对人大代表联系人民群众、人大代表向选民述职工作、代表活动阵地建设、代表发挥作用情况给予肯定，并对做好人大代表进站开展工作提出要求：一是要切实开展好人大代表进站活动，充分发挥为群众办实事的阵地功能，为地方经济社会发展作出人大代表贡献。二是要继续抓好人大代表工作站（室）示范建设作用，结合实际不断打造特色亮点，推动代表进站开展活动更上新台阶。三是认真贯彻落实上级人大建站精神，通过多种形式不断丰富人大代表闭会期间活动，增强代表履职实效。

调研中，汤卫东还就村“两委”换届选举、乡镇党委换届、民族宗教工作进行了调研，走访慰问州人大代表。

（州人大常委会选联工委 李艾玲）

## 省人大常委会视察组到我州视察滇中引水工程建设情况

4月2日，省人大常委会视察组到我州视察滇中引水工程建设情况。省人大常委会委员、省人大财经委主任委员吴绍吉，省人大常委会委员、州人大常委会主任普绍忠参加视察。

视察组到滇中引水（红河段）小路南隧洞2号支洞施工现场进行察看，详细了解施工单位关于隧洞开挖、施工安全保障、洞内排水、项目资金管理使用、工程进度等情况。召开座谈汇报会，听取滇中引水工程（红河段）建设情况汇报。

滇中引水工程（红河段）起点为玉溪、红河分界处的曲江，末点为个旧与蒙自分界处的新坡背，沿线经过石屏、建水及个旧。输水线路总长109.513km，工程建成后可解决我州110万人的城镇生活用水，可新增灌溉面积2.4万亩。自开工建设以来，我州紧

紧围绕工程建设年度目标任务，与施工方紧密配合，全力推进各标段工程建设。

视察组希望我州进一步强化责任担当，以高度的历史责任感和使命感确保工程质量；要加强组织领导，统筹协调，全力加快工程进度；要高度重视妥善处置好因施工造成各种问题，保障群众切身利益。

普绍忠就做好施工区域的社会维稳工作，加大协调力度、持续强化要素保障、科学规范文明施工，确保工程建设顺利推进。

州委常委、常务副州长李成武参加座谈会并作汇报，州人大常委会副主任孙广益陪同调研。

（红河日报 李 宁）

## 州人大常委会机关开展“党史学习教育 缅怀革命先烈”活动

4月1日，州人大常委会机关全体党员干部到蒙自市烈士陵园，开展“党史学习教育 缅怀革命先烈”活动。州人大常委会党组书记、主任普绍忠，副主任孙广益、张宏、汤卫东，秘书长尹武参加活动。

缅怀先烈学党史 坚守初心担使命。苍松翠柏掩映下的蒙自市烈士陵园，分外庄严肃穆，人民英雄纪念碑巍然耸立。阳光下，“人民英雄永垂不朽”8个金色的大字熠熠生辉。

在烈士纪念碑前，州人大常委会机关全体党员干部向革命先烈默哀鞠躬、敬献花圈，表达对革命先烈的深切缅怀和无限敬仰。随后，普绍忠迈步上前，仔细整理花圈缎带，大家缓步绕行，瞻仰纪念碑并敬献鲜花。

在烈士纪念馆，全体党员干部面对鲜艳的党旗，高举右手重温入党誓词，深化作为一名共产党员的责任感和使命感。

“历史的硝烟早已散去，908名蒙自英烈的姓名被镌刻在纪念馆的英烈墙上，让我们在纪念馆里追寻先辈的红色足迹……”大家认真聆听讲解员讲解，仔细观看一幅幅珍贵的历史照片、一件件文物资料，追忆那段艰苦卓绝的红色历史，缅怀革命先驱的不朽功勋。纷纷表示，要以革命先辈为榜样，积极

投入到党史学习教育中来，通过学史明理，学史增信，学史崇德，学史力行，努力为全州经济社会高质量发展作出更大贡献，以实际行动告慰革命先烈，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

“国泰民安，山河无恙。革命先烈们浴血奋战，才换来我们今天的幸福生活，缅怀先烈、铭记历史、感恩奋进，未来我将在自己的工作岗位上更加努力工作。”州人大监察司法委办公室主任路穆道说。

“进一步增强了我们干事创业的信心和决心，今后我们将认真做好立法、监督和代表等工作，为红河高质量跨越式发展作出应有的贡献。”州人大社会建设委主任委员陈德安表示。（红河日报 李 宁）

## 州人大常委会党组理论学习中心组举行 2021 年第三次集中学习

4月1日，州人大常委会党组理论学习中心组举行2021年第三次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。

此次学习的主题是，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，教育引导党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局，推动人大各项工作取得新进展新成效。

普绍忠指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来。坚持学史明理，把稳思想之舵；坚持学史增信，补足精神之钙；坚持学史崇德，厚植为民情怀；坚持学史力行，扛起使命担当。

普绍忠强调，要紧扣党中央重大决策部署和省委、州委工作要求，压实工作责任、把握学习重点、组织专题培训、开展各项活动，做到“规定动作到位、自选动作出彩”，切实提高州人大常委会机关党史学习教育的质量；要把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到人大工作全过程各方面，充分发挥人大职能作用，坚持围绕中心，加大监督力度、增强监督实效，推动经济社会高质量发展，助力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、张宏、汤卫东，秘书长尹武参加学习。州委党史学习教育第一巡回指导组到会指导。（红河日报 车安达）

## 州人大常委会召开全州饮水安全工作座谈会

4月13日，州人大常委会召开全州饮水安全工作座谈会，听取相关工作情况汇报。州人大常委会主任普绍忠出席会议并讲话，州委常委、常务副州长李成武作汇报。

李成武表示，近年来，我州通过加大水利基础设施建设、划定水源保护区、常态化开展水源监测，加强水厂建设运行与水质检测、强化农村饮用水安全等保障全州城乡居民饮水安全。

普绍忠指出，要加强水资源保护，强化河湖库流域水资源保护管理，建立健全节约用水机制，实施生态补水工程；要加强水环境整治，强化重要河湖库、饮用水水源地流域污染物达标排放管理；要加强水生态修复，推进山水林田湖草系统治理，促进水功能区、水源地的水生态修复；要依法管水治水，认真贯彻执行水法、水污染防治法等法律法规，严格执法；要加强水资源规划，围绕开发、利用、节约、保护水资源，科学编制“十四五”水资源规划；要加强河（湖）长责任制，严格实施河（湖）长考核制度，推动河湖长制从“有名有实”向“有力有为”转变；要加强水利基础设施建设，不断补齐水源工程、供水设施、水质保障等短板；要加强饮用水水源水质监测，建立完善监测机制，确保饮用水安全。

会前，州人大常委会副主任向从科率队到蒙自、建水、元阳等县市进行了调研。（红河日报 李 宁）

## 普绍忠为蒙自南湖社区离退休党支部党员上党课

4月13日上午，州人大常委会党组书记、主任普绍忠到蒙自市南湖社区，为社区离退休党支部党

员上党课。

普绍忠以《认真学习中国共产党百年辉煌历史 坚定政治信仰 永葆政治本色》为题讲授党课。他表示,开展党史学习教育是牢记初心使命、坚定信仰信念、推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求;学习党的百年历史要以习近平总书记关于党的历史的重要论述为指导,深刻把握重点,通过学习教育,进一步感悟思想伟力、把握历史发展规律和大势、深化对党的性质宗旨的认识、总结党的历史经验、发扬革命精神、增强党的团结和集中统一;要加强组织领导、树立正确党史观、结合为群众办实事解难题、创新方式方法进行学习。

普绍忠从开天辟地、改天换地、翻天覆地、惊天动地四个历史阶段,用大量生动鲜活的史实讲述了中国共产党百年光辉历程。普绍忠指出,要坚持党对一切工作的领导、坚持马克思主义的指导地位、坚持以人民为中心、坚持全面从严治党等;要加强理论武装、站稳政治立场、对党绝对忠诚,做到学史增信,永葆政治本色;要学好党史教科书、修好党史必修课、用好党史营养剂,从党的历史中汲取前进的智慧和力量,在新征程中展现新作为、贡献新力量。

(红河日报 李 宁)

## 普绍忠率队视察全州高速公路建设情况

4月14日至16日,州人大常委会主任普绍忠率视察组到弥玉、泸丘、建(个)元等在建和新建高速公路项目建设现场,对全州高速公路建设情况进行视察。他强调,主动担当作为,努力克服困难,全力以赴加快全州高速公路项目建设进度。

视察组到弥玉高速公路甸溪河特大桥、泸丘高速公路南盘江特大桥、建(个)元高速公路尼格枢纽、峨石红高速公路沙家婆隧道等在建和新建高速公路项目施工现场,了解施工进度和项目前期准备情况,召开座谈会,与州、市县领导、职能部门和参建方等沟通交流,共同分析研究项目建设存在的困难和问题,力促项目加快推进。

普绍忠强调,要高度重视存在的突出困难和问

题,妥善处理好建设资金、征地拆迁、环评等问题;要切实加强组织领导,组织工作专班、压实工作责任、加强统筹协调加快项目进度;要扎实做好新建项目的前期工作,坚持分类指导、精准服务、务实高效确保项目早日开工建设;要多形式、多渠道筹措项目资金,创新投资模式、争取债券资金、加大预算投入等强化资金保障;要全力加快项目建设进度,对标对表、抓紧抓实、科学施工,力争项目按期保质完成。

州委常委、常务副州长李成武参加座谈会并作汇报。州人大常委会副主任孙广益带第二视察组到元阳、绿春、金平等县市视察。(红河日报 李 宁)

## 普绍忠主持召开州十二届人大常委会第五十二次主任会议

4月22日,州十二届人大常委会第五十二次主任会议在蒙自举行。州人大常委会主任普绍忠主持会议。会议决定,州十二届人大常委会第二十七次会议4月28日至29日在蒙自举行。

主任会议建议,州十二届人大常委会第二十七次会议审议红河州边境乡镇经济社会发展情况、红河州职业教育发展情况、红河州社区矫正工作情况、红河州饮水安全工作情况、红河州“三保”工作情况、规范性文件备案审查工作情况等专项报告,审议红河州高速公路建设情况视察报告;提请审议关于公布实施《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订)的决定(草案)》,审议州人大常委会代表资格审查委员会关于代表的代表资格审查情况的报告;审议有关任免事项等。

主任会议上,听取了州十二届人大常委会第二十七次会议议程草案和日程安排汇报等。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、张宏出席会议。(红河日报 李 宁)

## 张宏到绿春县巡查潘家东山水库

近日,州人大常委会副主任、绿春县潘家东山水库州级河长张宏到潘家东山水库开展巡查,实地察

看进出库区道路建设、水库日常管理、库区生态保护情况，并主持召开汇报座谈会。会上绿春县河长办负责人汇报了水库管护及2020年反馈问题整改落实情况，其它河（湖）长制成员单位作了补充发言。

张宏对绿春县各级干部尽心尽力守护一方青山绿水，认真践行习近平生态文明思想取得的成绩给予肯定。他指出，进入新发展阶段，各级部门要深入贯彻新发展理念，站在西南安全屏障的高度认识绿色发展的重要性。要认真履职尽责，围绕“十四五”河（湖）治理保护新要求，促使库区周边生态持续向好，水质逐年改善，坚决守住城乡居民饮水安全底线。

张宏强调，要力争将潘家东山水库打造成美丽河湖的示范地和生态文明的“窗口”，通过科学规范管理，治理效果前后对比，让“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心。要高度重视库区生态红线范围复耕复垦问题，通过长效机制减少生产活动对生态造成的影响，保持工作力度、管理力度不减，妥善处理好小面积复耕复垦问题，防止形成“破窗效应”。要扎实做好工程治理后续工作，继续完成施工导流、围堰、施工废物清理等收尾工作。及时恢复防护措施，禁止人畜随意进入，运用信息手段提升库区日常监管。

（州人大监察司法委 路穆道）

## 汤卫东出席州人大社会委专家库成员座谈会

4月26日，州人大社会委召开专家库成员工作座谈会，州人大常委会副主任汤卫东出席座谈会并讲话，州人大社会委主任委员陈德安主持会议。

汤卫东对州人大社会委成立以来所取得的工作成果给予肯定，并希望专家们认真学习习近平总书记对社会建设的重要论述，坚守人民情怀，发挥各自专长，主动参与州人大社会建设方面的有关活动，积极建言献策。要聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事和社会关注的热点、焦点问题，深入研究，提出具有前沿性、理论性、专业性的意见建议。要珍惜荣誉，尽心履职，共同为我州社会建设工作作出应有贡献。

陈德安对社会建设委的组建情况、工作职责、工作规则进行了介绍，并对机构成立以来主要工作情况和今后工作谋划作了全面说明。与会专家结合各自研究领域，围绕人大如何发挥职能作用、“十四五”时期社会工作开好局起好步等方面进行了发言，提出了意见建议。

州人大社会委全体委员参加了会议。

（州人大社会委 汪自开）

## 州十二届人大常委会第二十七次会议在蒙自举行

4月28日，州十二届人大常委会第二十七次会议在蒙自举行第一次全体会议。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

州人大常委会组成人员37人出席会议，符合法定人数。

会议传达学习了十三届全国人大四次会议精神。

会议听取和审议了州人民政府关于红河州边境乡镇经济社会发展情况的报告、关于红河州职业教育工作情况的报告、关于红河州社区矫正工作情况的报告、关于红河州饮水安全工作情况的报告、关于红河州保工资保运转保基本民生工作情况的报告、关于红河州高速公路建设情况的报告，州人大常委会法工委关于规范性文件备案审查工作情况的报告。

会议审议了《关于公布实施〈云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例（修订）〉的决定（草案）》《红河州人大常委会关于代表的代表资格审查的决定（草案）》，审议了州十二届人大常委会第二十四次会议审议意见处理情况的报告等。

会议分别听取州委常委、常务副州长李成武，州中级人民法院院长起绍洪，州人民检察院检察长宋兵、州人大常委会秘书长尹武和州监察委员会负责人作的关于提请审议人事事项报告。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东，州人大常委会委员出席会议。

（红河日报 李 宁）

## 州十二届人大常委会第二十七次会议闭幕

4月29日,州十二届人大常委会第二十七次会议完成各项议程在蒙自闭幕。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

州人大常委会组成人员38人出席会议,符合法定人数。

会议表决通过了《红河州人大常委会关于公布实施〈云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订)〉的决定》《红河州人大常委会关于代表的代表资格审查的决定》。

会议表决通过了有关人事任免名单。普绍忠向新任命人员颁发人事任命书,举行向宪法宣誓仪式。

普绍忠指出,要紧紧围绕乡村振兴、边境现代化小康村建设等目标任务,精准施策、补齐短板,加快边境地区更好发展;要坚持市场导向,突出服务产业发展,全面提升职业教育发展的质量和水平;要加强组织领导、强化队伍建设、增加经费投入等提升矫正工作水平;要加强饮水安全工程建设,关注农村饮水安全问题,提高全州饮用水安全保障能力;要统筹可用财力,科学规范安排预算资金,兜牢兜实“三保”底线;要强化统筹协调、主动靠前服务、积极筹措资金,加快高速公路项目建设进度;要加强备案审查制度和能力建设,健全备案审查工作机制,提升备案审查水平。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议。副州长鞠云昆、州中级人民法院院长起绍洪、州人民检察院检察长宋兵列席会议。  
(红河日报 李宁)

## 普绍忠与列席州人大常委会会议的代表座谈

4月29日,州人大常委会主任普绍忠与列席州十二届人大常委会第二十七次会议的州人大代表座谈,听取代表对常委会工作的意见建议。

参加座谈会的10位州人大代表积极发言,对州人大常委会工作予以肯定并提出意见建议。普绍忠

认真倾听发言,并与大家进行交流。他说,2021年是“十四五”规划开局之年,州人大常委会紧扣“十四五”开好局起好步,积极担当作为,依法履职尽责,努力在推动立法、监督、代表等各方面工作取得新进展新成效,人大代表是人大工作的主体,人大代表要积极建言献策,主动参与常委会、专委会工作。

普绍忠指出,要深入学习贯彻习近平法治思想,不断提高依法履职的能力和水平;要更加密切联系群众,当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带,做到民有所呼,我有所应;要加强常委会组成人员与人大代表的联系,激励人大代表依法履职尽责,依靠代表做好州人大及其常委会各项工作;要高质量办理人大代表建议,完善办理工作机制,加大议案建议办理督办力度;要强化代表服务保障工作,用好代表之家、工作站、联络室等工作平台,落实代表活动经费、加强代表学习培训,支持和保障代表依法履职。

州人大常委会副主任汤卫东,秘书长尹武参加座谈。  
(红河日报 李宁)

## 向从科到绿春开展巡河工作

近日,按照州河(湖)长制工作要求,州人大常委会副主任向从科到绿春县开展巡河工作,州人大农委主任委员田黎明、副主任委员张四周以及州市场监督管理局、州商务局等相关负责人参加巡河活动。

向从科一行深入小黑江、泗南江绿春段开展巡河活动,从河(湖)长制工作责任落实、河道清理、采砂整治、河道整治等方面进行了深入细致的检查了解。召开座谈会,听取绿春县河(湖)长制工作落实情况汇报。

向从科充分肯定了绿春县河(湖)长制工作成绩,他指出,近年来,绿春县认真贯彻落实习近平生态文明思想,坚持问题导向、目标导向和结果导向,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。他强调,各级各部门要进一步强化责任担当,提高政治站位抓落实,进一步针对存在问题、动真碰硬抓落实,进一步夯实基础工作、落细落小抓落实,确保绿春河(湖)长制工作再上新台阶。

(州人大农委 张四周)



# 州人大常委会机关召开党史学习教育动员大会



州人大常委会党组书记、主任普绍忠出席并讲话



州人大常委会党组副书记、副主任孙广益主持会议



州委党史学习教育第一巡回指导组组长王菊珍到会指导

3月12日下午，州人大常委会机关召开党史学习教育动员大会，州人大常委会党组书记、主任普绍忠出席并讲话。

普绍忠指出，开展党史学习教育，是党中央作出的重大决策部署。州人大常委会和机关全体党员干部要提高政治站位，深刻认识开展党史学习教育的重大意义、重点任务和目标要求，坚持学党史、悟思想、办实事、开新局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要高标准高质量开展党史学习教育，做到学史明理、强化理论武装，学史增信、筑牢信仰之基，学史崇德、传承红色基因，学史力行、践行初心使命；要加强组织领导，坚

持统筹兼顾，注重融入日常、压紧压实责任、加强宣传引导，推动党史学习教育走深走心走实；要紧扣党中央和省委、州委部署要求，在扎实做好规定动作的基础上，创新做好自选动作，确保党史学习教育取得实效，努力把学习教育成果转化为推动人大工作与时俱进、创新发展的实践成果，以优异成绩庆祝建党100周年。

州委党史学习教育第一巡回指导组组长王菊珍到会指导。州人大常委会党组副书记、副主任孙广益主持会议，副主任陈军、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武参加会议。



会议现场



建水文笔塔