**坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局**

**坚决打赢打好脱贫攻坚大会战**

**——在绿春县调研脱贫攻坚工作时的讲话**

**普绍忠**

**（2019年4月3日）**

同志们：

为认真做好我挂联绿春县脱贫攻坚的工作，今天上午和下午，我同县上的领导同志一道深入到戈奎乡就脱贫攻坚工作开展调研，调研中实地察看了村卫生室达标建设、异地扶贫搬迁安置点建设、农村危房改造、教育扶贫、产业扶贫、村庄环境整治等情况。现在，我们在这里召开座谈会听取县上情况介绍，从实地察看和刚才县上介绍的情况看，2015年中央扶贫开发工作会议以来，根据中央和省州党委政府的决策部署要求，县委、县政府认真学贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和中央脱贫方针政策，坚持把打赢打好精准脱贫攻坚战作为新时代必须打赢的第一场硬战，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持把贫困人口脱贫作为底线任务，按照“六个精准”和“五个一批”要求，组织动员、落实责任、精准施策、加大投入、合力攻坚，全力推进绿春县脱贫攻坚工作。三年来，绿春县实现4.93万农村贫困人口脱贫，其中，2016年13100人，2017年9354人，2018年26924人，贫困发生率由2016年末的25.12%下降到现在的14.01%，贫困村数量减少25个。绿春县打赢脱贫攻坚战取得阶段性成就。但同时，我们也要清醒地认识到绿春当前脱贫攻坚面临的突出困难和问题，全县脱贫攻坚已经到了攻坚拔寨、啃“硬骨头”的时期。脱贫攻坚从决定性进展到全面胜利，还面临许多困难和挑战，主要表现在：

一是贫困程度深，脱贫攻坚任务依然艰巨。2019年，全县脱贫攻坚已进入啃“硬骨头”，攻坚拔寨的决战阶段，剩下的都是些贫中之贫、困中之困。虽然贫困的绝对人口在减少，但脱贫攻坚的任务任然很重，难度在增加。绿春县是全省27个和全州4个深度贫困县之一，目前全县还有贫困人口7181户30128人，贫困发生率为14.01%，分别高于全省（5.39%）和全州（7.7%，）8.62个百分点、6.3个百分点，减贫任务十分艰巨。

二是整体性贫困问题突出。绿春县作为深度贫困县，基础设施薄弱历史欠账多，饮水安全需要巩固提升的数量大，危房改造数量不少，农村路网不完善，特别是村以下通组道路条件差；教育、医疗等公共服务短板突出，乡村公共设施还很差，义务教育阶段“控辍保学”难度大，乡村医疗机构设备配置有待加强，乡村教师和医技人员素质有待提高；贫困村与非贫困村，贫困户与边缘户发展不平衡，部分贫困群众脱贫的内生动力不足，自我发展能力弱，不思脱贫、不愿脱贫、不想脱贫，“等靠要”现象仍然存在等等。

三是产业发展滞后，组织化程度低。产业的支撑作用还不牢固。绿春县发展产业的条件不算很差，但组织化程度低，还有一些贫困户没有真正参与到产业链和新型农业经营主体中来，产业脱贫缺乏稳定性和持久性；专业合作社普遍存在规模小、资金匮乏、竞争力弱，合作社的创建、创办都缺乏专业技能和组织管理经验，自主发展能力不强，没有发挥出带动贫困群众脱贫致富的作用。

四是易地扶贫搬迁做到“搬得出、稳得住、能致富”难度很大。贫困群众搬迁后发展产业、促进就业和保持稳定脱贫存在较大困难，对公共服务配套设施和生产发展同步统筹规划落实不到位；产业普遍薄弱、支撑能力不足，培育一个产业周期长、投入大，在短时期内难以形成规模创造效益，搬迁群众增收渠道窄；基础设施滞后，投入不足，开发不够，资源优势难以得到充分发挥，搬迁后“稳得住、能致富”难度很大。

五是形式主义、官僚主义问题依然存在。少数干部想干不会干，因贫施治的功夫不够，研究脱贫攻坚不深、措施办法不多，工作能力和水平仍待提高。贫困群众文化水平不高，脱贫光荣、光荣脱贫意识不强，有的争当贫困户或者不愿脱贫。中央脱贫攻坚专项巡视反馈指出的问题，还需要全县各级各部门以更加务实的作风、更加扎实的举措推进整改工作落实。同时，无公共卫生厕所、无垃圾集中堆放点的现象还很突出，村庄环境整治压力还较大。

针对上述存在的突出困难和问题，全县各级各部门要把脱贫攻坚作为“一把手”工程，落实“党政主责、部门同责、干部主帮、基层主扶”的责任体系，层层传导“军令状”的责任和压力，狠抓脱贫攻坚责任、政策、工作落实落地，层层细化分解，纵向到底，横向到边，压茬推进，确保各项任务落实，坚决打赢打好脱贫攻坚大会战。

**一、坚持以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述指导脱贫攻坚战。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，进一步提高脱贫攻坚政治站位，强化政治责任和政治担当，准确把握脱贫攻坚的

发展规律和时代要求。把中央第十二巡视组对我省脱贫攻坚专项巡视发现问题的整改，作为增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”的重要政治任务，加强督促落实省州党委制定的整改方案。切实增强打赢脱贫攻坚的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保脱贫攻坚始终沿着正确方向前进。

**二、着力决战五场硬仗。**一是打好产业扶贫硬仗。大力实施特色产业提升工程，进一步健全完善带贫益贫机制，加强产销对接，防范市场风险，确保新型农业经营主体对有产业发展意愿、发展能力的贫困户实现全覆盖，推动贫困群众持续稳定增收。二是打好就业扶贫硬仗。综合运用行政和市场两种力量,坚持外出转移就业和就地就近就业两手发力，建立从动员到培训、输出、管理服务的全链条工作机制，提高转移就业组织化程度，提高农村转移人口的就业质量、就业收入和就业稳定性。三是打好易地扶贫搬迁硬仗。坚持“四个同步”，督促2018年未搬迁入住的于2019年上半年前全部搬迁入住，年底前完成贫困人口易地扶贫搬迁任务。四是打好生态扶贫硬仗。创新生态扶贫机制,利用生态工程建设、生态公益性岗位、生态产业发展、生态保护补偿等增加贫困群众收入,实现脱贫攻坚与生态文明建设“双赢”。五是打好教育医疗住房“三保障”硬仗。着力做好义务教育阶段“控辍保学”、帮助贫困家庭“两后生”接受职业教育，阻止贫困现象代际传递。对症下药、精准发力,确保健康扶贫“三重保障”有落实，全县贫困人口住院费用政策范围内实际报销比例保持在合理水平。严格掌握标准，加强资金保障，采取过硬措施，全面完成4类重点对象危房改造，统筹推进非4类重点对象危房改造。对建档立卡贫困人口饮水安全保障情况进行全面核实，着力提高贫困人口饮水安全保障水平

**三、千方百计攻克深度贫困堡垒。**加强组织领导、政策措施、资金投入、工作力量向深度贫困乡（镇）、村倾斜支持。对标对表，抓紧抓实， 加强分类指导、分类监测，对贫困村实行一月一调度，聚焦深度贫困村配置资源资金，集中力量攻重点、破难题。

**四、完善精准组织、精准指挥、精准落实攻坚机制。**对标“两不愁、三保障”，推进各乡（镇）补齐脱贫措施户户清行动的缺口，在做到“六清”的基础上，落实有目标、有措施、有资金、有责任、可落实、可检查、可考核的县乡村2020年脱贫攻坚实施方案，做到资金定到项目、计划定到项目、审批一次定到项目、公示公告定到项目、责任定到项目、督查考核指向定到项目等“六定”，形成细化实化纵向到乡（镇）村、横向到行业部门的精准攻坚机制。建立健全防止返贫长效机制。推进摘帽村全面落实脱贫后的巩固提升计划和未脱贫人口的脱贫措施，做到责任、政策、帮扶、监管“四不摘”，现有贫困村、非贫困村把脱贫户的巩固提升措施纳入项目库，及时进行帮扶，加强返贫监测，完善动态管理机制，对脱贫人口组织开展“回头看”，提高精准识别质量，及时解决好返贫问题。健全社保兜底政策，建立保险、救助等风险防控机制，加强社会综合保障。进一步做好脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，以乡村振兴战略的实施带动脱贫攻坚，以脱贫攻坚的实效助力乡村振兴。

**五、巩固提升扶贫工作格局。**健全完善定点扶贫、东西部扶贫协作、“万企帮万村”、社会扶贫工作机制，加强产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持力度，深化“携手奔小康”行动。把消费扶贫作为定点扶贫和东西扶贫协作的重要抓手,着力解决物流体系和电商平台建设,推动贫困村、贫困户农产品进上海消费市场,进定点扶贫的中央和省州级党政机关、企事业单位、学校食堂。

**六、切实加强扶贫资金监管。**加强县、乡（镇）财政专项扶贫资金投入考核,把脱贫攻坚项目库作为各级各类扶贫资金安排使用的依据，统筹保障入库项目落实落地。全面落实扶贫资金项目公示公告制度。加强监管，建成扶贫资金全程在线监管系统,对财政专项扶贫资金和纳入贫困县统筹整合范围的涉农资金实行全覆盖审计、全覆盖绩效评价，严肃查处贪占挪用扶贫资金的行为。

**七、充分激发脱贫攻坚内生动力。**突出扶志、扶智，全面推广“以表现换积分、以积分换物品”的“爱心驿站”，“爱心公益超市”等自助式帮扶做法。建立健全产业带贫、就业脱贫等“按劳取酬、优先优酬”的帮扶政策和机制，坚决杜绝简单给钱给物或无条件送股分红。加强教育引导，推动贫困群众移风易俗，养成健康文明生产生活方式。

**八、持续加强扶贫领域作风和能力建设。**推进五级书记遍访贫困对象的工作,进一步完善“一线调研、一线检查、一线督战、一线问效”工作推进机制。建立扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作情况直报点制度，强化督查督办、问责追责和通报曝光。狠刹扶贫领域形式主义、官僚主义，着力统筹督查检查工作，严控发文数量，严禁填表报数，持续整治文山会海,切实减轻基层负担。扎实推进脱贫攻坚实战大培训、能力大提升，突出培训的针对性和实效性。

**九、进一步完善脱贫攻坚督战机制。**切实把“省负总责、市县抓落实”的工作机制落到实处，坚持五级书记抓扶贫，压实各级各部门和县乡村党员干部的责任链、任务链，加强督导，狠抓落实。建立纠错纠偏工作机制，从制度上压实各级精准执行政策的责任。

**十、加强对脱贫一线干部的关爱激励。**认真落实在脱贫攻坚一线考察识别干部的政策，对在脱贫攻坚工作中表现优秀的扶贫干部提拔使用，发挥好基层扶贫干部作用，如期打赢脱贫攻坚战。