**履职担当有作为 不辱使命促发展**

**个旧市人大常委会**

　　近年来，个旧市人大常委会坚持强化人大代表主体地位，为人大代表更好发挥作用提供服务保障，搭建履职平台，创新工作方式，在代表履职尽责的生动实践中竞展风采，使主体更强、基础更实、活力更足，切实提高了人大代表依法履职的能力、水平和实效，为推动地方经济社会发展和基层民主政治建设作出了贡献。

**一、基本情况**

（一）代表情况。个旧市现有省人大代表2名，州人大代表39名，市人大代表207名。代表的构成较上届实现了“两升一降一保证”，即：来自基层的工人、农民、专业技术人才的代表、妇女代表比例较上届有所上升，党政干部代表比例有所降低，少数民族和归侨侨眷代表数量基本持平。

此外，代表结构呈现出日趋年轻化、专业化和素质化三大特点：代表平均年龄由上届的48岁降为45岁，既有经验丰富的老同志，又有敢于创新、善于干事的年轻同志；来自法律、经济、文化、教育、医疗、科技等社会各界的专业人才代表数量增多，越来越多的行业精英充实到代表队伍中；代表中大专以上学历的有134名，占代表总数的64.73%，代表的知识学历结构大幅提高。代表整体素质、履职能力和专业水平日益提高，为更好地履职尽责奠定了坚实的基础。

（二）人大建设情况。在州人大的关心指导下，在市委的领导和市政府的支持下，近年来，个旧市人大在组织机构、人员配备及经费落实等方面得到了保证和加强。

一是组织机构全覆盖。个旧市人大常委会按州委的相关文件要求，2017年10月，撤销了市人大常委会财工委和民工委，设置市人大财政经济委员会、民族外事侨务委员会，并在全州率先成立了城区街道人大工委、沙甸区人大工委。至此，个旧市人民代表大会共设2个专门委员会，人大常委会内设9个工委（室），个旧市所辖的8个乡镇全部设有乡镇人大主席团，实现了人大组织机构全覆盖。

二是人员配备及时到位。个旧市人民代表大会2个专门委员会，人大常委会内设9个工委（室）均设有主任、副主任、委员或兼职委员，8个乡镇人大主席团均配置专职人大主席、兼职副主席及人大专干，做到了人员到位、配备及时。

三是经费落实有保证。市级财政每年将市人大代表培训、宣传、建设经费共计55万元，各专委、工委（室）工作经费55万元，市级人大代表履职经费每人2000元、市人大常委会组成人员履职经费每人3000元纳入预算。各乡镇财政每年安排乡镇人大代表履职经费每人1000元、乡镇人大主席团工作履职经费5万元。

**二、工作成效和特点**

个旧市人大代表工作经过不断的探索创新和具体实践，在代表之家建设、闭会期间代表活动以及代表密切联系选民三个方面分别突显出“两特、五实、三员”的特点，让人大代表们找到了归宿感，强化了责任感，拥有了成就感。

（一）代表之家建设突出“两特”，让代表找到归宿感

目前，个旧市共建有44个“人大代表之家”，其中城区2个、乡镇（区）9个、村委会33个。44个“代表之家”因地制宜，结合当地和代表特点进行建设。

“互联网+”模式，彰显信息化时代特点。保和乡人大代表之家，针对各村寨之间路程较远，代表及人民群众沟通联系不方便的实际情况，把“互联网+”模式运用到“人大代表之家”建设中，努力发挥“代表之家”多向联动作用，通过视频、通话、文字、图片等形式，实现乡“家”与各村“家”的互联互动，让各“家”的“电视、电脑、手机”无缝连接，实现了远程沟通。此举大大节约了代表和村民的时间成本与经济成本，让沟通更高效、更快速、更便捷。

其次，各乡镇（区、处）均创建了“网上代表之家”，以微信、QQ等网络平台为媒介，动态发布人大工作信息，上传法律法规、惠民政策，让代表及时掌握最新人大资讯；通过开展网上代表小组讨论，及时了解代表的思想动态，提高代表联系效率，把代表连在“线上”；打通人大代表在闭会期间建言献策的新渠道，突破空间、时间的束缚，以最便捷的方式，反映基层存在的问题。如沙甸区人大工委通过“网上人大代表之家”的平台征集到了代表们的建议，代表们反映近年来沙甸区在婚宴习俗等方面存在浪费和相互攀比的陋习，为此，沙甸区人大工委提出三条移风易俗的好倡议，获得广大回族同胞的拥护和支持，为创建全国民族团结进步示范州和省级文明城市作出了积极的努力。

“多功能+”模式，体现“一室多用”的特点。我市的“代表之家”除单独建设外，还有部分采取“多功能+”的模式建设，整合资源、多室合一，例如市人大机关和城区街道人大工委的“代表之家”就集工会园地、红色书屋、党员活动室、信访接待室等于一体，设置有电视、书架、茶吧、书画展室等，营造了浓郁的书香氛围，不仅有效解决了用房紧张的矛盾，还精心打造了一个丰富多彩、功能齐全的“代表之家”。

（二）闭会期间代表活动突出“五实”，强化代表的责任感

加强培训，在提升代表履职能力上下实功。个旧市人大常委会结合新一届人大代表结构和代表工作实际，分类分层，建立新任培训、履职培训、专题培训为主要内容的培训制度，制定年度学习计划，确保学习培训有章可循。探索创新培训形式和方法，坚持省内与省外培训、集中与分散培训、履职与专题培训相结合，增强了培训的针对性和实效性。特别是本届代表选举产生后，邀请省、州人大工作方面的专家和领导进行授课，取得了良好的效果。同时，市人大还将每年一期（约50人）的外出培训纳入年度工作计划。今年9月2日至8日，市人大报经市委同意，计划组织40余名人大代表到井冈山和南昌，对人大代表进行人大专题培训，接受红色教育，提高人大代表履职能力，激发人大代表不忘初心、为民服务的热情。通过开展多形式多渠道的培训，为人大代表履职打牢了坚实的基础。

视察调研，在增强代表履职效果上出实招。每年市人大均要结合地方当前工作实际和市委、政府中心工作，精选20余个涉及经济发展、社会稳定、事业进步、重点项目建设等议题组织人大代表进行视察、检查和调研，通过调研发现问题、找出解决问题的方法，提出切实可行的意见建议。此外，为履行好人大的监督职能，从2012年开始，每年市人大常委会选择3至4个职能部门开展工作评议，将工作评议作为促进政风行风转变的重要切入点，将评议结果报告市委，并反馈给市政府和市委组织部，为市委选人用人提供决策依据，促进各职能部门提高工作效能。

代表活动，在丰富代表履职平台上重实效。市人大常委按照便于代表联系选区选民，便于代表接受选区选民和选举单位的监督，便于组织代表活动的原则，将本地区内的省、州、市人大代表混编为15个代表小组，各代表小组制定年度活动计划，做到每季度至少活动1次，每次活动有时间安排，有活动议题。各代表小组根据代表们的类别、行业、需求等开展多种形式的代表活动，例如城区街道的代表小组组织到大屯参观视察新城规划建设项目和老城区智慧停车项目，为个旧“双城联动”提出建设性的意见建议；为创建省级文明城市和民族团结进步示范地区，城区街道、大屯镇、沙甸区的代表们分别到安宁、昆明、楚雄等地进行参观交流，了解和学习外地的先进经验，从而提高代表履职能力和水平。

建议督办，在发挥代表履职作用上出实绩。市人大常委会不断改进和创新督办工作的新方法、新机制，确保人大代表建议办理提质增效，有效地推进“答复性”办理向“落实性”办理转变。一是在人大机关OA办公平台上开辟人大建议办理专栏，将代表所提建议的内容和具体办理过程上传到平台上，要求各承办部门在面商前，将办理的初步意见提交到市人大常委会办公室，由市人大常委会领导及各委、室对承办单位提出的初步办理意见进行审核，对办理工作进行跟踪监督，对于能办不办、办理不全面、办理不到位、办理不详实等情况一律要求重办、改办，将事后监督变为全过程监督，有效提高建议的办理质量和解决率。二是开展建议办理工作测评，由市人大常委会组成人员对所有承办部门办理情况进行满意度测评，并将测评结果抄报市委，抄送市人民政府和市委组织部，力求测出动力、评出压力，从而提高建议办理质量，促进代表建议办理落到实处。

人大协商，在代表履职渠道上拓实路。市人大常委会通过组织人大代表参加听证会、专家论证会、网议互动、民主恳谈会、公民旁听、公民座谈会、问卷调查、民意测验等形式参与到人大协商工作中来。如自来水提价、智能停车场建设等关系民生的重大事项，邀请人大代表进行协商。再如在精准扶贫工作中，市人大积极搭建人大协商平台，实现选民、代表与“挂包帮”部门“零距离”对话，力促扶贫措施再精准。

（三）代表密切联系选民当好“三员”，让代表收获成就感

个旧市在人大代表密切联系选民方面进行了积极探索和有效的尝试，并出台了相关制度，要求市人大常委会委员每人联系3名以上代表，每名代表联系3户以上选民，代表向选民述职，选民对代表进行评议，通过代表联系选民制度和代表述职评议制度的实施，更好地将代表与选民紧紧联系在一起。

广泛开展民情恳谈会，当好社情民意的“调研员”。人大代表除做好平时的信访和接访工作外，变被动接访为主动下访，到选区与选民进行座谈交流，面对面听取和收集群众的意见和建议，使很多选民的意见建议能够及时反映、迅速解决，畅通了广大选民反映问题的渠道，通过民情恳谈会让代表们当好社情民意的调研员，更好地为广大人民群众“代言”“发声”。

组建人大代表宣讲团，当好党委政府的“宣传员”。人大代表不仅是选民的“代言人”，也是党委政府与人民群众联系的桥梁和纽带，因此，结合人大代表的特点和专长，组建了一支由21名人大代表组成的宣讲团，针对不同人群广泛开展宣讲活动，充分发挥人大代表“宣传员”的作用，将党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想以及我州创建全国民族团结进步示范州，我市创建云南省文明城市等中心工作，以及个旧市经济社会发展的情况等通过宣讲的形式宣传到广大的居民群众当中。同时，利用人大代表生活在选民中，与广大群众接触、交流，宣传政策方便，易被群众接受的优势，深入居民家中、农家院落，广泛开展入户走访活动，一方面宣传产业扶贫、教育、养老、医疗、危房改造等普惠政策，另一方面倾听民意民情，拉近人大代表与广大选民的距离。

发挥代表的示范带头作用，当好人民群众的“引路员”。人大代表是选民拥护、信任的人，也是各行各业的代表和标兵，代表们积极发挥优势和专长，为人民群众办好事、办实事，带领群众奔小康，成为人民群众幸福生活的“引路员”。如贾沙乡他白村委会的简国珊代表，他在精准扶贫的道路上坚持不懈，积极发挥一名基层人大代表和致富带头人的作用，积极建言献策，身体力行跑项目、筹资金，解决乡村道路、饮水困难、产业发展等实际困难，带领4个村民小组，49户178人脱贫出列；大屯镇龙井村委会的李玉富代表带领群众种植花椒3000亩，让荒山变青山，他还积极建言献策，促使龙井村“龙潭”提升改造工程的实施，让枯潭变成清水潭，造福了一方百姓。

**三、存在的问题和下一步打算**

我市市乡人大代表工作虽然取得了长足进步，积累了一些经验，但也存在一些问题和不足：一是部分人大代表缺乏使命感，履职意识不强；二是履行监督的状况与法律赋予的职权尚有一定的差距；三是人大代表之家的作用未能充分发挥，代表之家的利用率不高。

下一步，我们将以问题为导向，围绕以下工作不断开拓创新，提升人大代表工作：

（一）贯彻落实上级精神，在决胜全面小康的伟大征程中有新作为

市人大常委会将认真贯彻落实中央、省、州党委及各级人大工作会议精神，不辱使命、不负重托，紧紧围绕这个中心和大局，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，坚持和维护市委总揽全局、协调各方的领导核心，切实担负起推动市委重大决策贯彻落实的责任，充分发挥人民代表大会制度广泛联系人民群众的优势，调动全市人大代表的积极性、主动性和创造性，凝聚全市人民团结奋进、推动发展的智慧和力量，为开创我市经济社会发展新局面作出积极贡献。

（二）着力发挥人大代表作用，在全市经济发展和社会稳定工作有新进展

围绕州委“13611”和我市的“12536”工作思路及“十三五”规划，强化监督工作、重大事项决定和人事任免，在产业转型升级、三产融合、城乡一体化推进、生态环境保护、优先保障民生、社会综合治理等方面听取专项报告，积极组织代表开展视察、检查、调研、督查，特别是要在脱贫攻坚、项目建设、城乡人居环境提升上，强化人大协商进行重点监督。抓住事关个旧工作大局和人民群众切身利益的重大问题，适时依法作出决议、决定。切实推进活力个旧、开放个旧、宜居个旧、和谐个旧、生态个旧、法治个旧建设。健全人大代表和人民群众参与的监督机制，逐步完善程序、加大力度、增强实效。

（三）切实改进代表工作，在发挥代表作用上有新提高

认真贯彻落实代表法，加强和改进代表工作，切实保障代表依法行使职权，扩大代表参与人大常委会和乡镇人大主席团工作力度，进一步组织好闭会期间的代表履职活动，加强和改进代表议案建议办理工作。

实现人民对美好生活的向往，既是人大代表的初心和使命，也是代表工作的动力和目标。在新时代新征程中，个旧市人大常委会及全体代表必将实现新担当新作为，在代表履职的路上留下更深沉、更坚实的足迹！