**始终坚持党对人大工作的领导 将改革开放进行到底**

**——在2018年州人大常委会党组理论学习中心组第十二次集中学习时的发言提纲**

**州人大常委会党组书记、主任　普绍忠**

**（2018年12月21日）**

同志们：

本次州人大常委会党组理论学习中心组学习的主题是深入贯彻学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话精神，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和发展中国特色社会主义制度，推动人民代表大会制度完善和发展，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往。刚才，常委会尹武秘书长领学了人民日报社论、评论员文章，卫东、从科、广益3位领导同志作了很好的学习交流发言。下面，我结合人大工作和学习思考，作一个简要发言。

**一、回顾历史，要始终牢记对党忠诚的政治责任**

1978年12月18日，中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议召开。我们党在新中国成立以来历史上具有深远意义的伟大转折是以这次全会为开端的。党的十一届三中全会标志着中国从此进入了改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期，中国共产党从此开始了建设中国特色社会主义的新探索。

2018年是我国改革开放40周年。党中央决定，围绕庆祝改革开放40周年，以党中央、国务院名义表彰一批为改革开放作出杰出贡献的个人。充分展现改革开放40年来的伟大成就，大力弘扬以改革创新为核心的时代精神，引导全社会致敬先锋，见贤思齐，在新时代新起点上，汇聚改革开放再出发的磅礴伟力，坚定不移将改革开放进行到底。

12月18日，庆祝改革开放40周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

我们要深入学习贯彻习近平总书记在改革开放40周年大会上的重要讲话，与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和发展中国特色社会主义制度。一是坚定政治立场。当代中国最大的政治、最根本的政治就是维护习近平总书记核心地位，我们要不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，始终在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导这个根本问题上立场坚定、旗帜鲜明，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持之以恒加强思想理论和党性修养，做到知行合一，在实践中敢于担当；要坚守共产党人精神追求，始终以共产党人为安身立命之根本，始终保持对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，做政治上的明白人，以高度的政治责任感抓好抓实一切工作。二是践行党的宗旨。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，也是我们每个共产党人干事创业的出发点和落脚点。背离了这一点我们的信念理想目标就成了无源之水、无本之木。背离了这一点，就是我们最大的不讲政治。因此，践行党的宗旨必须贯穿于我们每个共产党员人生奋斗的全过程。要坚持以人民为中心的思想，密切联系群众，保持同人民群众的血肉联系，适应新形势下群众工作新特点新要求，深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作、虚心向群众学习、诚心接受群众监督、始终植根人民、造福人民。三是切实履行党员义务。中国共产党章程明确而具体地规定了党员的义务，这是每个共产党员必须切实履行的。要切实履行好党员义务，要加强政治理论修养，加强党性锻炼；要自觉接受党内和人民群众的监督，要有吃苦耐劳的精神，勇于奉献，勇于进取，勇于担当。

总而言之，坚定理想信念，做政治上的明白人，忠诚于党、忠于国家、忠于人民的事业是历史赋予我们每个共产党员光荣而神圣的使命，当前我们的首要任务就是积极响应党中央的号召，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持走中国特色社会主义道路，坚持和发展中国特色社会主义制度，推动人民代表大会制度完善和发展，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往。

**二、回顾历史，要始终围绕中心服务大局**

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是中国人民当家作主的最高实现形式。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。回顾改革开放40年，我国人大工作经历了恢复探索、总结规范、加强提高和与时俱进四个发展阶段。

——1979年重新制定选举法、地方组织法，开启恢复探索阶段。党的十一届三中全会总结历史经验教训，提出了发展社会主义民主、健全社会主义法制，使民主制度化、法律化的任务。1979年7月五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议和选举法、地方组织法的重新制定，会议启动了“文革”后民主法制建设的恢复重建。1982年12月五届全国人大五次会议通过现行宪法和全国人大组织法，1987年11月全国人大常委会议事规则出台、1989年4月制定全国人大议事规则，此后又对选举法、地方组织法进行了两次修改。

——1993年八届全国人大一次会议通过了宪法修正案，开启总结规范阶段。1999年，九届全国人大二次会议通过了宪法修正案，把“依法治国，建设社会主义法治国家”写进宪法，法律权威上升到新高度。此后，选举法、地方组织法的进一步修改和完善，为代表的选举和参与人大及其常委会活动提供了更多法律保证。

——2005年出台中央9号文件,开启加强提高阶段。2005年5月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用,加强全国人大常委会制度建设的若干意见》。2010年10月代表法、2004年10月和2010年3月选举法、2004年10月地方组织法、2009年4月全国人大常委会议事规则的进一步修改和完善。

——2012年召开党的十八大,开启与时俱进阶段。党的十八届三中全会提出推动人民代表大会制度与时俱进，2015年6月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》；2015年8月，全国人大常委会修改地方组织法、选举法、代表法。2018年3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议通过了宪法修正案。

改革开放40年来，随着我国人民代表大会制度的不断巩固、发展和完善，人大工作也经历了健全规范到完善创新的发展历程。中国特色社会主义进入新时代，全面建设社会主义现代化国家开启新征程，这对坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作提出了新的更高要求，赋予重大的历史责任。站在新的起点上，如何不辜负党和人民的重托，推动人大制度和人大工作与时俱进、创新发展，充分发挥国家权力机关在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中的重要作用，是摆在每一位人大工作同志面前的重大现实课题。

一要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指引人大工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,人大制度理论和实践创新取得大成果，人大工作取得历史性成就。十九大报告上，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家，提出一系列新理念新思想新战略,丰富了人民代表大会制度的内涵,休现了鲜明的时代精神，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把习近平总书记关于人大制度和民主法治建设的重要论述和指示要求贯彻落实到人大工作的各方面全过程,确保党的基本理论、基本本路线、基本方略在人大的工作中得到全面贯彻、坚决落实。

二要坚持人大工作正确政治方向。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人大及其常委会是权力机关、工作机关、代表机关,它首先是政治机关。政治问题,对于人大工作来说，任何时候都是根本性的大问题。坚持正确政治方向,就是要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

三要增强监督实效。要依法行使重大事项决定权,认真贯彻执行党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度的文件要求,在同级党委的领导下做好讨论决定重大事项工作。要依法行使人事任免权,坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权的统一，确保党组织推荐的人选成为国家机关领导人员。要通过认真行使立法权、监督权、决定权、任免权,使人大及其常委会切实成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。

四要全面担负起宪法法律赋予的各项职责。各级人大及其常委会要紧紧围绕党中央的决策部署，着眼于党和国家事业发展大局，找准国家权力机关履职的定位和方向，依法行使好人大各项职权。州和自治县两级人大及其常委会都有立法权，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，全面准确理解和把握地方立法的权限范围,切实行使好地方立法权；紧扣党中央决策部署和党委中心工作，精心谋划地方立法的重点和项目把党中央要求、群众期盼、实际需要，实践经验有机结合起来，立符合宪法法律的法规，立当地实际需要的法规，立改革发展管用的法规，立人民群众满意的法规。要注重发挥人大执法检查的功效，保证法律法规有效实施；坚持“执法检查必须严格,监督必须有力度的原则，避免监督中出现“粗、宽、松、软”问题，同时注意把握好“依法”二字，坚持“遵照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则。

五要坚持密切联系人民群众。习近平在庆祝改革开放40周年大会上说，“不断深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，党和国家领导体制日益完善，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力，人权事业全面发展，爱国统一战线更加巩固，人民依法享有和行使民主权利的内容更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样，掌握着自己命运的中国人民焕发出前所未有的积极性、主动性、创造性，在改革开放和社会主义现代化建设中展现出气吞山河的强大力量！”人民当家作主体现了我国社会主义民主的本质，必须坚持人民主体地位。我们要深刻认识人大及其常委会是代表人民行使国家权力的机关，始终不忘人大权力的本源和初心，进一步密切同人民群众的联系，不断完善为人民用权、为人民履职、为人民服务的制度机制和工作方式。人大代表来自人民、植根人民，工作、生活在人民群众中间，能更直接地掌握实际情况,了解人民群众意见，这是人民代表大会制度的独特优势。要充分发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用，进一步密切代表同原选举单位和人民群众的联系，加强常委会同人大代表的直接联系。要认真总结经验，坚持和完善联系制度，丰富联系内容和形式，增强联系实效，使各级人大及其常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

**三、回顾历史，要始终坚持党对人大工作的领导**

改革开放40年以来，为适应新的历史时期经济社会和民主政治发展的需要，党的历次全国代表大会报告涉及到的人民代表大会制度的论断，中央有关人大工作的文件出台，为人大工作提供了行动指南。全国各地方以党委名义召开的人大工作会议以及党委转发的人大常委会党组有关意见，对人大工作提出明确要求。在党中央和地方各级党委的坚强领导下，在各级人大及其常委会的精心组织下，在人大代表和人大工作者的积极努力下，在社会各方面的大力支持下，人大工作取得重要进展，为各级人大及其常委会依法行使职权、人民代表大会制度的坚持和完善、经济社会事业的健康进行，作出了重大贡献。

2015年6月，中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》；2015年9月，中共云南省召开了人大工作会议，并连续出台了《中共云南省委关于加强和改进人大工作的意见》和《中共云南省委关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》；2015年，中共红河州委召开人大工作会议，并出台了《中共红河州委关于加强人大工作的意见》（红发〔2015〕28号文件）；2017年，中共红河州委办公室印发《关于进一步贯彻落实加强人大工作的意见的通知》（红办发〔2017〕115号文件），这些文件的出台，为新时期做好人大工作指明了方向、明确了任务，为推动人大工作与时俱进奠定了坚实的基础。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，最核心的就是坚持党的领导。三者有机统一，是中国特色社会主义政治发展道路的优势和特色，也是人大代表工作的根本政治原则、组织原则、活动原则。必须把加强党的领导与支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力统一起来。

第一，坚持和完善人民代表大会制度,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。没有党的领导，就没有新中国和我们今天的一切成就。一方面,党的领导就是要支持和保证人民当家作主。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和各项部署在国家工作中得到全面贯彻执行。另一方面，要切实完善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，切实支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。

第二，坚持中国共产党的领导,必须坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是符合我国国情、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的根本政治制度。衡量一个国家的政治体制是不是民主和优越，不能只看表面上全民直选等热热闹闹的民主形式，而要从本质上看人民的意志是否得到充分体现，人民根本利益是否得到充分保障。我国的人民代表大会制度体现了宪法规定的国家一切权力属于人民的社会主义民主的本质，是实现人民当家作主的重要途径和可靠制度保障。在这样的根本政治制度下，我国人民既在选举时有民主投票的权利，也在日常国家政治生活中有持续参与的权利，享有广泛的选举民主、参与民主、协商民主。党的十九大报告指出：“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。”这是健全人民当家作主制度体系的重要内容,是加强我国社会主义民主政治建设的重要任务。

第三，坚持和完善人民代表大会制度，必须充分发挥人大及其常委会国家权力机关作用。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责、受人大监督；国家机关实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，实现人民当家作主的民主权利。

这就充分证明人民代表大会制度在国家政治制度中的重要地位，必须充分发挥各级人大及其常委会国家权力机关的作用。在中国特色社会主义新时代，我们既要毫不动摇地坚持人民代表大会制度，也要与时俱进地完善人民代表大会制度。

第四，充分发挥人大及其常委会国家权力机关作用，必须健全人大组织制度和工作制度。党的十九大报告指出：“健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权”。落实这一重要举措和要求，实际工作中要着重抓好以下5个重要环节。一是加强和改进立法工作，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。二是加强和改进法律实施工作，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。三是加强和改进监督工作，使各级人大及其常委会更好担负起宪法法律赋予的监督职责。四是加强和改进与人大代表特别是人民群众的联系，使各级国家权力机关成为同人民群众保持密切联系的代表机关。五是加强和改进人大自身工作，完善各级人大组织制度、工作制度和议事程序。我们要按照中央和省州党委关于深化党和国家机构改革的部署和要求，进一步完善州人大及其常委会机构设置，建立健全各项工作制度，着力推进“两个机关”建设，全面提高依法履职水平。