**着力建管用 突出实效性**

**依托代表活动平台履职尽责发挥作用**

**——2018年红河州乡镇人大工作会议交流材料**

**蒙自市草坝镇人大主席团**

**（2018年6月27日）**

　　蒙自市草坝镇素有“天然温室” 的美称，北回归线从境内穿过，是州府蒙自的“米袋子”、“菜篮子”。全镇辖15个村委会，46个自然村，96个村民小组，全镇总人口 3.9万余人，居住着汉、彝、壮、回等13个民族。2017年全镇实现农村经济总收入9.12亿元、农民人均纯收入1.56万元。全镇现有州人大代表1名，市人大代表22名，镇人大代表60名。为尊重代表主体地位，依法履职行权办事，有效发挥代表作用，草坝镇人大主席团按照“搭建平台、便于活动、服务选民、保障履职”的思路，认真做好人大代表之家、人大代表活动室“建管用”提质增效工作，努力做到代表工作阵地建设标准化、代表管理规范化、学习培训多样化、履职行权制度化、活动开展定期化、联系选民常态化，切实提升代表之家和代表活动室运行实效，有力促进了代表作用充分发挥。

**一是标准化建设活动阵地。**根据市人大常委会关于加强人大代表活动阵地规范化建设的要求，按照有固定活动场所、有标识标牌、有办公设备、有代表信息、有工作制度、有档案资料、有活动记录的“七有”标准，不搞豪华装修，不作花哨装饰，坚持“实用、够用、好用”原则，突出地方特色，融合草坝故事，聚焦主责主业，高水准推进人大代表之家和活动室规范化建设，使活动室更具有代表的“家”的味道，也更加便利于代表履职交流。以村委会为单位建成 14个“人大代表活动室”和1个代表之家，不仅配备桌椅、群众信箱、资料柜等办公设施，把《代表活动制度》《代表视察调研制度》《代表联系选民制度》等活动制度规范上墙，还为代表之家订阅发放了《中国人大》《云南人大》《红河人大》《蒙自人大》《今日蒙自》等报刊杂志和法律法规、科技图书等学习资料，为代表开通“蒙自人大”“碧色草坝” “今日蒙自”等微信公众号，创建草坝选区市代表微信群和搬迁五个村委等代表小组微信群，使代表能及时学习掌握党和国家的路线方针政策、各级各部门决策部署和市镇两级政府工作进展情况，并定期开展代表小组活动和代表接待日活动，使代表之家真正成为了代表活动的阵地、建言献策的舞台，为人大代表交流培训、开展活动、接待选民、收集社情民意提供了履职保障。

**二是规范化管理代表活动室。**按照“建管用”同步推进的原则，既注重平台建设，又注重平台的规范管理使用，让活动室真正服务代表、服务选民，真正发挥作用，取得实效。镇人大主席团实行巡回指导工作机制，定期不定期开展巡回指导，就活动室发挥平台作用和代表开展活动提出意见、明确要求，通过不断总结完善提高，形成长效机制和制度。活动室实行代表轮流值守制度，按照“七簿五册一计划一卡一档案”标准，加强痕迹管理，及时收集整理代表履职情况，定期汇总整理并向代表通报。同时，加强对乡镇人大工作、优秀代表的典型宣传，每年开展创新争优活动，评比表彰先进代表小组和优秀人大代表，树立先进优秀典型，让乡镇人大工作有标杆、有示范、有引领，使乡镇人大工作氛围更加浓厚、更接地气、更有温度，代表履职更加积极主动。

**三是多样化培训提升代表能力。**聚焦代表能力提升，始终注重代表培训工作，依托代表之家和活动室，制订学习培训计划，采取交流心得、业务培训、集中学习、外出考察等多种有效方式，围绕新时代人大工作特点和要求，突出以“四个注重”（注重人大工作知识学习，提升代表履职素质；注重时事政策学习，提高代表理论水平；注重法律法规学习，强化代表法治意识；注重实用技术学习，增强代表致富带富能力），切实提高代表政治理论素养、法律水平、业务能力和发现、分析、解决问题能力。去年共组织各种代表学习培训22次186人次，如：组织38名镇人大代表赴弥勒市、泸西县，考察学习高原特色农业、人大代表之家的先进做法和经验。同时，进一步提高代表参政议政督政能力，去年共邀请176人次代表参与视察、调研、调查等各项履职活动，邀请42人次代表列席镇人大主席团会议和旁听政府重大决策、重要工作部署。通过常态化培训，长效化学习，不断实践锻炼，进一步提高了代表履职能力和水平。

**四是制度化明确代表权责。**在实践中，我们以完善制度来固化工作成效，明确代表履职权责，依法依规开展活动、推进工作。如：建立健全主席团会议制度、学习制度、主席团成员指导联系代表小组制度、代表联系选民制度、代表述职评议办法、代表小组活动制度、办理来信来访制度、办理代表批评意见及建议制度、请示报告制度、组织代表视察调研制度等26项制度，进一步明确了主席团成员职责，建立完善了代表学习培训、开展活动、接待联系走访选民、代表述职评议、视察调查等制度，通过制度的刚性约束，提高代表履职意识，推动人大工作程序合法，保障代表依法依规履职，保证各项工作落实见效，确保人大工作在基层一线的鲜活生动实践。

**五是定期化开展代表活动。**立足代表作用能发挥、代表服务地方发展这条主线，创新代表闭会期间履职方式，为代表搭建履职平台。按照就近方便的原则，我们把60名镇人大代表分成7个代表小组，以“五带头·六个一（五带头：带头贯彻党的路线方针政策和法律法规、带头发展和服务经济、带头维护社会稳定、带头勤劳致富、带头弘扬传统美德，六个一：每年至少到选区走访一次选民，每年至少提出一条有建设性的意见、建议，每年至少为群众办一件实事、好事，每年至少参加一次代表调研视察活动，每年至少调处一起民事纠纷，每位代表届内至少向本选区选民进行一次述职）” 为载体，围绕本地区发展大局，聚焦脱贫攻坚、生态文明、农业农村、教育卫生等重要领域，聚焦特色产业、文化旅游、人居环境、社会治理、集镇建设等重点工作，定期组织代表开展调研、视察和检查活动，让代表依法履职行权办事。定期开展工作评议，每年选择2-3个站所，采取走访调研、问卷调查、满意度测评等方式，组织代表对部门开展工作评议，促进相关部门改进工作。每年至少开展3-5个选区的代表述职评议活动，让代表自觉接受选民监督。

**六是常态化走访联系选民。**坚持以人民为中心的发展思想，始终把打通联系服务群众最后一公里贯穿到代表履职的全过程各方面，切实践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，认真落实主席团成员联系代表小组和代表、代表联系选民的双联系制度，主席团成员每人联系1个代表小组和3至10名镇人大代表，每名代表至少联系本选区内具有代表性的5名选民，每季度至少走访一次选民和开展一次视察调研活动。在日常生产生活中，代表主动联系服务选民，并将每月第二个星期二定为代表接访日，由代表在代表之家接待来访群众。如：大郭西选区的李玉林等代表经走访联系选民后，在镇三届一次人代会上提出，修复治理新黑水河大郭西段建议，镇政府主要领导及分管领导经过多次走访调研，争取项目资金461万元，修复新黑水河堤3.8公里、修建新黑水河大郭西村周边围栏1公里，切实解决了大郭西村人畜安全、防汛抗旱和环境卫生治理等问题。代表在联系服务选民中，激发了履职热情，提高了履职水平，带头示范引领；选民在代表的联系服务中，提升了情感认同和工作认可。代表联系服务选民工作的常态化，在基层一线画出了人大工作的最大“同心圆”。

　　我镇的人大工作，虽然做了很多工作，取得了一些成绩，但还存在不少问题和困难。我们将以本次乡镇人大工作会议为契机，深刻领会新形势下乡镇人大工作的新要求、新任务、新举措，学习借鉴其他市县乡镇人大主席团的好经验、好做法，弥补我们在工作中存在的不足，不断提高依法履职能力和工作实效，推进人大工作与时俱进创新发展。